



## Краткое изложение обсуждений

### 2-ОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ ТРАНСПОРТУ (РГЖТ) В РАМКАХ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА ПО ТРАНСПОРТНОМУ СЕКТОРУ (ККТС) ПРОГРАММЫ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ЦАРЭС)

18-19 апреля 2016 года  
Бангкок, Таиланд

#### **A. Введение и приветственное слово**

1. Рабочая группа по железнодорожному транспорту ЦАРЭС (РГЖТ), созданная решением 14-го заседания Координационного комитета по транспортному сектору ЦАРЭС (ККТС) в апреле 2015 года, провела свое второе заседание в Бангкоке, Таиланд, чтобы обсудить проект Стратегии ЦАРЭС по железнодорожному транспорту и неотложные и среднесрочные действия для развития железнодорожного транспорта в регионе ЦАРЭС.

2. Заседание было организовано и спонсировано совместно Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) и Азиатским банком развития (АБР). Оно было поддержано Международным союзом железных дорог (МСЖД), программой Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), Институтом АБР, Институтом ЦАРЭС и Грузинскими железными дорогами. Программа приводится в **Приложении 1**, а список участников – в **Приложении 2**.

3. Участники заседания приветствовали представителей ЭСКАТО ООН и Правительства Пакистана, которое является текущим председателем Координационного комитета по транспортному сектору ЦАРЭС (ККТС). Докладчики подчеркнули важность устойчивого развития транспорта для обеспечения выгод экономикам Азии и Тихого океана. Они отметили преимущества железных дорог как более безопасного для окружающей среды и эффективного вида грузовых перевозок на длинные расстояния. В то же время, отсутствующие звенья железных дорог и различающаяся железнодорожная инфраструктура и операционные стандарты рассматриваются в качестве препятствий для использования полного потенциала железных дорог. Директор отдела транспорта и коммуникаций, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР, поблагодарила ЭСКАТО ООН за ее любезное гостеприимство и помощь в приеме заседания, и все другие организации и лица за их активное участие. Было акцентировано внимание на центральной роли РГЖТ – направлять работу по подготовке Стратегии.

#### **B. Реакция стран на проект Стратегии железнодорожного транспорта ЦАРЭС**

4. Делегаты и участники обдумали предлагаемый проект Стратегии и изложили приоритеты своих стран по улучшению железнодорожной инфраструктуры и операций, реализации институциональных реформ и модернизации таможенных услуг. Все страны выразили свою сильную поддержку предлагаемому проекту Стратегии. Было подчеркнуто, что ожидается, что Стратегия обеспечит сбалансированный подход, охватывающий как инфраструктурные инвестиции, так и институциональное и операционное развитие. Участники РГЖТ отметили, что проект Стратегии также отражает их национальные приоритеты по развитию железных дорог.

5. Афганистан, как страна, недавно внедрившая железные дороги, подчеркнула важность профессионального развития в области развития железнодорожной инфраструктуры и операций. Казахстан предложил уделять больше внимания усовершенствованию технического содержания и реабилитации существующих железнодорожных активов. Такие инвестиции могут выражаться в более низких капитальных расходах, но приносить более высокие доходы. Кроме того, имеется потенциал для расширения не суверенного финансирования железнодорожных проектов посредством механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП). Эти предложения будут должным образом отражены в пересмотренном проекте Стратегии.

6. **Выделенные железнодорожные коридоры ЦАРЭС и приоритеты для развития инфраструктуры.** Участники выразили общую поддержку предлагаемым Выделенным железнодорожным коридорам ЦАРЭС (ВЖК)<sup>1</sup> и предварительному перечню инвестиционных проектов для развития сети железных дорог ЦАРЭС. Страны подтвердили, что предлагаемые ВЖК соответствуют их национальным приоритетным планам. Делегация Пакистана предложила перечень небольших изменений по согласованию маршрутов коридоров, которые были включены в их страновую презентацию. Эти предложения будут отражены в пересмотренном проекте Стратегии.

7. Было отмечено, что приоритезация инвестиционных проектов требует информации хорошего качества и уместных моделей, которые оценивают политическую, экономическую и социальную устойчивость предлагаемых инфраструктурных инвестиций. Также было отмечено, что наличие и качество данных для анализа инвестиций представляют собой проблему. Также имеются многофакторные модели для анализа сложных инвестиционных решений. Чтобы поддержать использование уместных моделей, ЦАРЭС необходимо создать устойчивую систему сбора данных.

8. **Повышение готовности инвестиций в приоритетные проекты.** Страны согласились рассмотреть возможность формирования рабочих подгрупп для дальнейшего изучения и улучшения инвестиционной готовности инвестиционных проектов в отдельных коридорах:

- КНР-Казахстан-Азербайджан\*-Грузия
- Казахстан\*-Туркменистан-Иран
- Туркменистан-Афганистан\*-Таджикистан
- КНР-Кыргызстан\*-Узбекистан
- Туркменистан-Афганистан\*-Пакистан
- Таджикистан-Афганистан-Пакистан\*

(\* обозначает страны, которым отводится ведущая роль)

9. Страны проведут дальнейшие консультации за рамками РГЖТ, и подготовят предложения о том, как создать такие рабочие подгруппы.

10. Страны согласились ускорить работу на двусторонней основе по развитию четырех предложенных железнодорожных сообщений:

- Пакистан-Афганистан

---

<sup>1</sup> Они определены исходя из трасс шести мультимодальных коридоров, определенных в Стратегии по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС 2020

- Пакистан-КНР
- Азербайджан-Иран
- Афганистан-Иран

11. **Коммерческое, институциональное и операционное развитие железных дорог ЦАРЭС.** Представленные концепции развития нефизических компонентов, которые могли бы сделать железнодорожный транспорт более привлекательным, были восприняты, как очень содержательные и воодушевляющие. В их число входили идеи о возможном общем механизме экспедирования грузов; возможных совместных операторах; совместном механизме предоставления подвижного состава и локомотивов; терминалах для массовых/логистических грузов; группах управления коридорами и планирования транспортных сообщений; переходной поддержке при осуществлении железнодорожной реформы и институциональных преобразований; тарифной реформе; изменении учета издержек; использовании ИТ, в том числе, для обмена информацией и отслеживания грузов; улучшении таможенного и других видов контроля на границе; и развитии новых каналов для инвестиционного финансирования, включая использование финансовых рынков и частных инвестиций.

12. Эти идеи имеют предварительный характер, и потребуют дальнейшей работы, однако страны выразили заинтересованность в их дальнейшем изучении в рамках Стратегии. Было отмечено, что в отношении нефизических компонентов следует, в целом, придерживаться поэтапного подхода, включая получение дополнительных данных и оценки их реализуемости на начальных этапах, определение компонентов, которые могут обеспечить достижение прогресса на ранних стадиях, а также компонентов, которые могут потребовать усилий в течение более длительного периода.

13. Было также отмечено, что во многих случаях, на начальном этапе было бы слишком амбициозно ожидать, что все страны ЦАРЭС приступят к совместной работе по нефизическим компонентам, и более реалистично будет организовать работу в небольших кластерах стран, которые в дальнейшем могут расширяться, по мере необходимости. Кроме того, было отмечено, что для развития нефизических компонентов, там, где это возможно, вместо создания новых органов ЦАРЭС, могут привлекаться существующие компании частного сектора, участвующие в деятельности сектора (например, экспедиторы, логистические фирмы).

14. Дальнейшая деятельность по сотрудничеству и интеграции железных дорог ЦАРЭС требует интенсивного обмена информацией между странами в отношении стандартов и нормативных положений. Постоянный диалог и создание той или иной формы информационной базы данных позволит железным дорогам ЦАРЭС постепенно согласовать свои усилия по обеспечению адекватных грузоперевозок, отвечающих потребностям клиентов. Кроме того, для достижения ориентированности на клиента потребуются значительные маркетинговые усилия, в том числе, обеспечение грузов на обратный пробег с целью повышения доходности.

15. Казахстан и Монголия поделились информацией о преимуществах предварительного уведомления о движении груза. Предварительное уведомление о трансграничных железнодорожных грузах дает возможность заблаговременного оформления таможенных грузовых манифестов и повышения операционной готовности железных дорог-партнеров к приему и обработке трансграничных грузов. Секретариат

ЦАРЭС призвал остальные страны внедрить полезную практику обмена предварительными уведомлениями о движении грузов для таможенной оценки рисков.

16. **Укрепление сотрудничества железных дорог ЦАРЭС.** Делегаты подчеркнули важность осуществления интенсивных коллективных региональных усилий по развитию железнодорожного транспорта ЦАРЭС, и предложили укрепить механизмы сотрудничества между железными дорогами ЦАРЭС. Соответствующий механизм содействия реализации двусторонних и многосторонних соглашений о трансграничных железнодорожных перевозках может быть введен в действие в рамках РГЖТ ЦАРЭС.

### **С. Заглядывая вперед: Одобрение Стратегии развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС 2030**

17. В заключение, делегаты одобрили общее направление предложенного проекта Стратегии, с учетом того, что Секретариат ЦАРЭС внесет окончательные изменения для отражения их комментариев в Стратегии и Структуре результатов, для последующего рассмотрения и представления на одобрение 15-м заседанием ККТС. В отношении завершения разработки Стратегии, делегаты договорились о следующем:

- Стратегия развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС 2030 должна быть одобрена Заседанием высокопоставленных лиц ЦАРЭС, которое будет проводиться в Исламабаде (Пакистан) в октябре 2016 года;
- Комментарии, предложенные делегатами и партнерами по развитию, будут включены в пересмотренный проект Стратегии Секретариатом ЦАРЭС, который будет распространен странам к концу мая 2016 года;
- Страны представят дополнительные комментарии по проекту Стратегии к середине июня 2016 года;
- Рабочие подгруппы и двусторонние группы по повышению инвестиционной готовности приоритетных коридоров будут созданы к концу мая 2016 года.

### **D. Дополнительные вопросы**

18. Заседание выразило свою благодарность организаторам за превосходную организацию мероприятий по приему заседания. Секретариат высказал свою благодарность делегатам всех стран-участниц и партнерам по развитию за их сильную поддержку в успешном проведении заседания.