



## **Краткое изложение обсуждений 15-ое заседание Координационного Комитета ЦАРЭС по транспортному сектору**

20–22 апреля 2016 года, Бангкок, Таиланд

### **Введение**

1. 15-ое заседание Координационного комитета ЦАРЭС по транспортному сектору (ККТС) (Заседание) было проведено 20-22 апреля 2016 года в Бангкоке, Таиланд. В Заседании участвовали представители от всех десяти стран-членов ЦАРЭС,<sup>1</sup> Грузии (в качестве наблюдателей), Азиатского банка развития (АБР), Института ЦАРЭС (ИЦ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), Международного союза железных дорог (МСЖД) и Всемирного банка (ВБ). Программа и список участников Заседания представлены в Приложениях 1 и 2. Председателем заседания был Пакистан в своей роли председателя Программы ЦАРЭС в 2016 году. Перед заседанием состоялось 2-ое заседание Рабочей группы по железнодорожному транспорту ЦАРЭС и Семинар по безопасности дорожного движения ЦАРЭС – они оба проводились 18-19 апреля года в Бангкоке, Таиланд.

### **Сессия 1: Реализация СТСТ-2020 – прогресс и оставшиеся вызовы**

2. Секретариат ЦАРЭС представил Отчет о проделанной работе и План работ транспортного сектора (2016-2018 гг.), в котором описывается конкретный прогресс и мероприятия, осуществленные по состоянию на декабрь 2015 года. В настоящее время программа приоритетных проектов в рамках СТСТ-2020 включает 108 инвестиционных проектов с пересмотренной оценочной стоимостью \$43,7 миллиарда и 49 проектов технической помощи с оценочной стоимостью \$76,2 миллиона. В рамках СТСТ-2020 продолжается работа по (i) развитию сети мультимодальных коридоров; (ii) улучшению услуг, связанных с торговлей и пересечением границ, и (iii) повышению операционной и институциональной эффективности.

3. Участники заседания выразили удовлетворение тем, что СТСТ-2020 и План действий продолжают осуществляться удовлетворительно. В 2015 году построено, модернизировано или улучшено [809] км скоростных автодорог или национальных автомагистралей, что означает, что совокупный показатель автодорожной инфраструктуры составил [93%] от общей протяженности коридоров в 7 800 км в качестве целевого показателя для строительства или усовершенствования автодорог к 2020 году. В 2015 году не было завершенных новых железных дорог, в то время как в Узбекистане в течение 2015 года было усовершенствовано [140 км] железных дорог посредством электрификации. Тем не менее, достижения по железнодорожным

---

<sup>1</sup> Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

проектам уже превысили целевые показатели 2020 года и значительно опережают график. Реализуются тринадцать проектов а других транспортных подсекторах (2 порта, 2 логистических центра, 3 пункта пропуска (ПП) и 6 проектов в подсекторе гражданской авиации). Один пункт пропуска усовершенствован в Дусти, Таджикистан, в рамках Проекта по усовершенствованию Коридора ЦАРЭС 3 (Душанбе – граница Узбекистана).

4. В дополнение к вышеупомянутому прогрессу по развитию инфраструктуры, Участники Заседания также отметили прогресс, достигнутый странами ЦАРЭС по нефизическим мерам, включая (i) успешное одобрение 14-ой Министерской конференцией в сентябре 2015 года Заявления о приверженности безопасности дорожного движения; (ii) два семинара с целью перезагрузки Четырехстороннего соглашения о транзитных перевозках и (iii) начало работы Рабочей группы по железнодорожному транспорту ЦАРЭС.

5. Делегация каждой страны-члена представила краткий обзор прогресса по реализации СТСТ-2020 в своей стране, включая обновленную информацию по страновому плану действий, описывающую утвержденные и предлагаемые приоритетные проекты, которые будут реализоваться в период 2016-2020 гг., а также ее потребности в области знаний и наращивания потенциала. Было отмечено, что разрыв в финансировании все еще остается большим. Кроме того, очень важны меры в области содействия торговле и транспорту для получения полномасштабных выгод от физических инвестиций.

6. ККТС одобрил Отчет о прогрессе за 2015 год и План работ транспортного сектора (2016-2018 гг.), в которых отражены выше упомянутые достижения.

## **Сессия 2: Выходя за рамки: Работа ККТС в более широком контексте изменяющегося мира**

7. На сессии была представлена связь между транспортом и инфраструктурой и несколькими Целями устойчивого развития (ЦУР), и пути для стран ЦАРЭС, чтобы учитывать ЦУР в своей работе с целью улучшения перевозок. Наиболее важные аспекты для достижения целей: (i) доступ для всех, (ii) безопасность дорожного движения, (iii) виды топлива, эффективность, субсидии и загрязнение воздуха, (iv) устойчивая инфраструктура, (v) региональные и трансграничные перевозки, (vi) смягчение и адаптация к изменению климата, (vii) сельская логистика и (viii) устойчивый городской транспорт для всех.

8. Секретариат ЦАРЭС представил цели и статус Промежуточного обзора (ПО) ЦАРЭС-2020 – долгосрочной стратегической основы для Программы ЦАРЭС. ПО проводится в контексте, который значительно отличается от того, когда была одобрена ЦАРЭС-2020, с точки зрения цен на товары, экспортируемые регионом, перспектив роста в региональном и глобальном масштабе и региональной архитектуры для сотрудничества.

9. Стратегические вопросы, затрагиваемые ПО, относились к степени, в которой повестка дня ЦАРЭС остается уместной для национальных приоритетов стран-членов, потребности в доработке и пересмотре баланса приоритетов в разных частях программы, институциональным аспектам ЦАРЭС касательно других существующих и возникающих структур, и к взглядам относительно следующей долгосрочной стратегии ЦАРЭС после 2020 года.

10. Во время обсуждений было отмечено, что транспорт все еще является сравнительным преимуществом Программы ЦАРЭС и удовлетворяет все еще

существующие потребности в области инфраструктуры стран-членов. Была отмечена связь между развитием экономических коридоров и диверсификацией, хотя непосредственная роль транспорта будет только частью таких мульти-секторных инициатив. Члены подчеркнули увеличивающуюся потребность в координации между большим количеством региональных платформ. Являясь авторитетной региональной программой, ЦАРЭС должна играть сильную роль в области координации. ЦАРЭС также могла бы увеличить свою роль в расширении потоков информации в таких областях, как мониторинг проектов и развитие ГЧП в регионе.

### **Сессия 3: Стратегия развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС**

11. Заседание обдумало предложенный проект Стратегии, подготовленный Рабочей группой по железнодорожному транспорту ЦАРЭС, в котором каждая из стран указала свои приоритеты в отношении улучшения инфраструктуры железных дорог и их работы, осуществления институциональных реформ и улучшения обслуживания клиентов.

12. Заседание выразило решительную поддержку предложенному проекту Стратегии. Было подчеркнуто, что Стратегия призвана обеспечить сбалансированный подход, охватывающий, как инфраструктурные инвестиции, так и развитие в институциональном и эксплуатационном отношении. Кроме того, было отмечено, что в отношении нефизических компонентов следует, в целом, придерживаться поэтапного подхода, включая получение дополнительных данных и оценки их реализуемости на начальных этапах, определение компонентов, которые могут обеспечить достижение прогресса на ранних стадиях, а также компонентов, которые могут потребовать усилий в течение более длительного периода.

13. Заседание обсудило и одобрило структуру результатов, которая включает (i) созданную эффективную железнодорожную инфраструктуру, (ii) развитые надежные коммерческие возможности, и (iii) улучшенные правовую и регулятивную базы.

14. Комментарии, высказанные делегатами и партнерами по развитию будут включены в пересмотренный проект Стратегии развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС Секретариатом ЦАРЭС, и представлены странам к концу мая 2016 г. на рассмотрение. Ожидается, что после ее одобрения Заседанием высокопоставленных официальных лиц, Стратегия развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС 2030 будет одобрена 15-й Министерской конференцией ЦАРЭС, которая будет проводиться в Исламабаде (Пакистан) в октябре 2016 г.

15. Заседание также подтвердило действия по реализации Стратегии развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС. Они включают (i) формирование шести рабочих подгрупп, (ii) проведение четырех двусторонних встреч, (iii) разработку/совместное использование аналитических инструментов для приоритезации проектов и (iv) укрепление партнерских отношений с партнерами по развитию, такими, как МСЖД, ТРАСЕКА, ОСЖД и ЕСО, а также с сопредельными странами, такими, как Россия и Иран.

### **Сессия 4: Стратегия безопасности дорожного движения для повышения безопасности коридоров ЦАРЭС**

16. Заседание вновь вернулось к договоренности, достигнутой всеми странами ЦАРЭС относительно разработки региональной стратегии по безопасности дорожного движения, которая была согласована в Плане работы Транспортного сектора на 2015-2017 гг. и подтверждена на высоком уровне Заявлением о приверженности

безопасности дорожного движения, одобренном 14-й Министерской конференцией в сентябре 2015 г. в Улан-Баторе (Монголия). Заседание поблагодарило Монголию за усилия, приложенные в этом направлении в качестве Председателя программы ЦАРЭС, и поздравило с запуском комплексной программы по повышению информированности, реализованной Уланбаторским хабом "Global Shapers". Заседание также получило сообщение с выражением благодарности от "Observatorio Iberoamericano de Seguridad Vial" (OISEVI) – "Латиноамериканской обсерватории безопасности движения", представляющей сотрудничество между 21 латиноамериканской страной по продвижению повестки дня безопасности дорожного движения, в котором были отмечены преимущества регионального сотрудничества в области дорожной безопасности.

17. Заседание рассмотрело результаты работы, проведенной делегатами ЦАРЭС на Семинаре ЦАРЭС по безопасности дорожного движения, проведенном 18-19 апреля 2016 г. в Бангкоке (Таиланд), которые отражены в Приложении 3. Заседание одобрило:

- **Видение** для стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС *"Сделать международные автомобильные коридоры ЦАРЭС безопасными, эффективными и привлекательными для всех участников дорожного движения"*;
- **Компоненты** для Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС, в частности, (i) управление безопасностью движения, (ii) более безопасные дороги, (iii) более безопасные автотранспортные средства, (iv) более безопасные участники дорожного движения и (v) помощь после дорожно-транспортных происшествий;
- **Области фокусирования** по каждому из компонентов, которые были рассмотрены и уточнены в ходе Семинара по безопасности дорожного движения, и отражены в Приложении 4;
- **Общий график** разработки стратегии и плана действий, предусматривающий (i) подготовку первого проекта Стратегии Секретариатом к 12 мая, (ii) рассмотрение проекта странами к 7 июня, (iii) подготовку второго проекта к 7 июля для рассмотрения странами до проведения ЗВОЛ (Исламабад, 20-21 июля), (iv) проведение второго Семинара для детализации Плана действий, мероприятий по реализации и контрольных показателей, (v) по результатам проведенной работы, Стратегия (и План действий) должны быть представлены на одобрение 15-й Министерской конференцией (Исламабад, октябрь).

18. Заседание также пришло к согласию относительно преимуществ сравнительного анализа и ежегодного мониторинга реализации Стратегии и Плана действий, а также представления такой информации в ежегодных отчетах о результатах работы Транспортного сектора ЦАРЭС.

19. Заседание рассмотрело потребность в дальнейшем обсуждении и принятии решений, связанных с безопасностью дорожного движения, в особенности в отношении подготовки плана действий на второй рабочей группе.

#### **Сессия 5: Поддержание дорожных активов: К долговечным коридорам ЦАРЭС**

20. Заседание напомнило, что одним из ключевых приоритетов СТСТ 2020 является улучшение практики управления дорожными активами. По этому вопросу Заседание получило новую информацию относительно работы, начатой в 2015 г., и обсудило последующие шаги для завершения этой работы по разработке двух продуктов знаний:

- Справочная записка о контрактах на содержание дорог, ориентированных на результат (КСДОР), даст возможность странам ЦАРЭС использовать КСДОР, как эффективную отправную точку для развития организаций, которые смогут поддерживать эффективное управление дорожными активами. После завершения ее разработки, справочная записка поможет странам ЦАРЭС лучше понять концепцию КСДОР, и послужит в качестве руководства по успешной реализации таких контрактов. Секретариат вскоре завершит редактирование этого документа, и предоставит его всем странам ЦАРЭС.
- Сборник примеров наилучшей практики по управлению дорожными активами демонстрирует хорошие примеры практики управления дорожными активами в регионе ЦАРЭС и за его пределами. На основе первоначального камерального исследования, Секретариат будет устанавливать индивидуальные контакты с каждой из стран-членов, чтобы представить результаты, полученные по каждой из стран и получить отклики.

21. Заседание зарегистрировало заинтересованность нескольких стран ЦАРЭС в получении дальнейшей поддержки в отношении улучшения практики УДА, и Секретариат предложил предоставить техническую поддержку для этой цели. Секретариат предложит представить детализированные требования с помощью анкеты, и окажет поддержку в концептуализации проектов по улучшению СУДА. В дальнейшем, могут быть привлечены внешние источники финансирования для оказания необходимой поддержки в реализации проектов.

#### **Сессия 6: Торговая логистика и содействие транспорту: К эффективным коридорам ЦАРЭС**

22. Участники заседания рассмотрели статус реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле (СТСТ) до 2020 года. Реализация целевых показателей структуры результатов на уровне непосредственных результатов по инфраструктуре, предназначенной для содействия торговле, осуществляется в соответствии с планами. Индикаторы на уровне результатов для таможенных реформ требуют дальнейшего улучшения для того чтобы достичь целевые значения. Индикаторы на уровне итогов для издержек и скорости проезда по коридорам ЦАРЭС значительно отстают от целевых показателей на 2020 год. Исследование и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК) ЦАРЭС включает два вида мониторинга скорости: Скорость с задержками (ССЗ), которая измеряет среднюю скорость на коридорах и Скорость без задержек (СБЗ), которая измеряет среднюю скорость только во время движения транспорта. ССЗ не продемонстрировала каких-либо улучшений за пятилетний период мониторинга, в то время как СБЗ немного улучшилась, что может являться следствием инвестиций в инфраструктуру коридоров ЦАРЭС и транспортные средства. Кроме того, показатели эффективности логистики всех стран ЦАРЭС, согласно Индексу эффективности логистики (ИЭЛ), показывают незначительные улучшения, или отсутствие улучшений, за последнее десятилетие.

23. Страны ЦАРЭС продолжают гармонизацию национальных положений по содействию транспорту в соответствии с международными транспортными соглашениями и конвенциями. В 2015 году Пакистан присоединился к Конвенции МДП и ожидается, что эта международная система гарантии транзита начнет работать в Пакистане в 2016 году. КНР подтвердила достижение прогресса по завершению внутренних государственных процедур для присоединения к Конвенции МДП. После реализации системы МДП в КНР, система МДП станет общим механизмом таможенной гарантии транзита в рамках всего региона ЦАРЭС. Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) проинформировал делегатов и партнеров по развитию относительно дальнейших шагов для улучшения механизма таможенной

гарантии МДП посредством реализации приложений по электронному обмену данными и гибких продуктов таможенных гарантий для различных целевых рынков.

24. Была подтверждена уместность Четырехстороннего соглашения по транзитным перевозкам (QTTA) для содействия торговле и транспорту между Казахстаном, Кыргызской Республикой, КНР и Пакистаном. Пакистанская сторона приглашает все договаривающиеся стороны соглашения QTTA принять участие в возобновлении транзитных перевозок по обновленному Каракорумскому шоссе (ККШ) в 2016 году. После завершения первых транзитных перевозок по коридору ККШ, предполагается организовать пробег каравана грузовиков летом 2016 года. МСАТ подтвердил свою техническую поддержку и кооперацию с заинтересованными странами через предоставление режима таможенной гарантии по МДП в демонстрационном варианте. Заинтересованные стороны выразили признание МСАТу за его поддержку.

#### **Заключительная сессия**

25. Участники выразили благодарность Пакистану за председательство на Заседании. Участники Заседания также поблагодарили АБР и Секретариат ККТС за оказание эффективной логистической и административной поддержки.