

Уважаемые гости и Участники Международной Конференции, Уважаемый господин Председатель !

2 марта 2013 года, после 11-летнего переговорного процесса, Таджикистан стал полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО).

Вхождение Таджикистана в столь престижную международную организацию, само по себе является положительным фактом. Оно может дать толчок кардинальному реформированию всех отраслей экономики, в том числе и всей телекоммуникационной отрасли Таджикистана.

Немного истории, осенью 2002 года был принят основной текст Устава Ассоциации операторов мобильной связи Таджикистана (АОМСТ), Учредителями выступили Компании «Таджик Тел», «Индиго-Таджикистан» и «Вавилон-Мобайл». 14.02.2003 года, в Министерстве Юстиции Таджикистана, АОМСТ прошла официальную регистрацию, её Председателем был избран Иркаев Г.Н.

Бурный рост и развитие сотовой связи в Таджикистане, послужила либерализация всей отрасли связи в целом, дав возможность внедрения самых свежих и передовых технологий телекоммуникационных услуг, позволив занять ведущее и лидирующее положение на всём постсоветском пространстве. Этот факт получил международное признание и был публично объявлен на состоявшемся в Тунисе Международном форуме телекоммуникационных компаний в 2005 году, в подтверждение чего, летом этого же года, впервые среди стран ранее входящих в СССР, в Таджикистане, впервые был запущен стандарт 3G. На самом рынке связи предоставляли свои услуги Компании "Вавилон-Мобайл", «Таджик-Тел» ныне "Билайн", "Индиго Таджикистан", "Сомонком", "ТК-Мобайл", "МЛТ", "М-Теко", "Скай-Тел", и общее число их абонентов составляло не более 500 тысяч человек.

Ассоциация уверенно и основательно становилась неотъемлемой частью отрасли связи, где решались важные и насущные вопросы касательно Операторов электрической связи и самого телекоммуникационного рынка Таджикистана в целом. По поручению Правительства, в 2006 г начала работу межведкомиссия, Минтранспорта и коммуникаций, Минэкономразвития и торговли, АС, ИАП РТ, Гл. упр. связи, ОАО «Точиктелеком» и АОМСТ. Завершением работы, был принятый с 01.12.07 года принцип Calling Party Pays (CPP-и), при уже существовавшей тогда абонентской базе примерно в 750 000. Суть его заключалась в том, что разговор оплачивает звонящий независимо от того, со стационарного или мобильного телефона он звонит, при этом оплачивая затраты оператора той сети, которой воспользовался звонящий. Это шаг способствовал ещё более мощному импульсу в развитии всей отрасли связи, достигнув к концу 2008 года более 2-х миллионов абонентской базы, активно пользующейся мобильной связью.

Современные телекоммуникационные технологии в Таджикистане – это не только Технический, где в настоящее время абонентами широко используются стандарты от 2G до 5G и популярный востребованный высокоскоростной широкополосный мобильный Интернет, но и также, Социальный феномен. Это абсолютно новые предприятия во всех городах и районах Республики, это вновь созданные рабочие места и десятки подготовленных квалифицированных кадров.

Это и гибкая многообразная тарифная система, многогранная и моментальная система приёма платежей, при которых абонентами сотовых компаний являются даже наиболее уязвленные слои населения, так по данным Службы Связи на 01.01.2015г., общая абонентская база по Республике составила 11,4 млн. абонентов из которых 6,4 млн. являются активными.

На данный момент, Учредителями АОМСТ, выступают такие Компании, как: ЗАО «Индиго-Таджикистан», т.м. Тселл; ООО «Таком», т.м. Билайн; ЗАО Вавилон-Мобайл; ЗАО ТТ-Мобайл, т.м. «Мегафон-Таджикистана».

В конце прошлого столетия, с либерализацией рынка телекоммуникаций, многие страны начали внедрять новые системы регулирования, которые отвечали бы современным реалиям и были более пригодны для конкурентного рынка телекоммуникаций. В частности, одним из ключевых требований являлось создание регулирующих органа, отделенного от всех заинтересованных коммерческих субъектов, что в свою очередь, служит целям обеспечения справедливой и равной конкуренции между всеми участниками рынка.

Значение независимого регулирующего органа в секторе телекоммуникации:

Следует отметить, что наличие независимого регулятора является важным элементом эффективного регулирования рынка телекоммуникационных услуг. Создание конкурентной среды в телекоммуникационном секторе стало актуальным в конце 1980-х годов. Во многих странах, за исключением США, Канады и Великобритании, сектор телекоммуникации регулировался Министерствами, которые являлись также операторами, предоставляющими телекоммуникационные услуги. С развитием рынка телекоммуникаций назрела необходимость в проведении реформ, которые, прежде всего, заключались в разделении функций оператора телекоммуникационных услуг от функций осуществления политики в этой области.

Необходимость создания самостоятельных национальных органов, осуществляющих регулирование рынка ИКТ, прежде всего телекоммуникационных услуг, обуславливается взаимосвязью операторов, ранее имевших исключительное право оказывать услуги на данном рынке, с отраслевыми министерствами, которые управляют их деятельностью. Такая взаимосвязь, может иметь предпосылки занижать степень беспристрастности при принятии решений по вопросам регулирования указанного рынка.

В настоящее время в Республике Таджикистан, сам сектор телекоммуникационных услуг регулируется Службой связи при Правительстве Республики Таджикистан, которая реализует единую государственную политику в отрасли электрической связи, почтовой связи и информатизации. При этом, в соответствии с Положением Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан, Открытое Акционерное Общество «Таджиктелеком», является структурным подразделением Службы связи. Сама Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан была учреждена до принятия Республики Таджикистан в ВТО и, в этой связи, не было предусмотрено разграничение ОАО «Точиктелеком» от Службы связи. Однако, в настоящее время, в виду принятых обязательств Республикой Таджикистан в рамках ВТО, Правительству Республики Таджикистан и Службе связи при Правительстве Республики Таджикистан, необходимо рассмотреть возможность вывода ОАО «Точиктелеком» из под контроля Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан, или же,

создать независимый регулирующий орган, который напрямую был бы независимым от Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан. Новый независимый орган, может быть создан при другом Министерстве или же быть самостоятельной структурой, непосредственно подотчетной Правительству Республики Таджикистан.

При создании независимого регулирующего органа, необходимо предоставить указанному регулятору максимальную автономию. Необходимо учесть, что «независимость» не означает независимость от государственной политики, а означает независимость для реализации правил и политики без вмешательства со стороны заинтересованных сторон. И эта «независимость» может быть обеспечена только тогда, когда регулирующий орган имеет достаточно полномочий для реализации регуляторных функций, без каких-либо вмешательств со стороны иных третьих лиц, в том числе государственных органов, которые в силу своих функций могут управлять участниками рынка путем владения её акций. Если такие органы, сохраняют свое влияние на вновь созданный независимый регулирующий орган, то не исключена вероятность того, что независимый регулирующий орган будет чрезмерно зависеть от заинтересованных сторон, через Министерства или другие государственные органы. В этих взаимоотношениях очень важна административная структура регулирующего органа.

Заканчивая своё выступление, не могу оставить без внимания и не сказать несколько слов еще по одной из многочисленных проблем, нашей отрасли связи. Это проблема признания факта обязательности регламентов, принимаемых Международным Союзом Электросвязи, участницей которого является Таджикистан, а в частности Регламента ITU-R, принятый в Мельбурне в 1988 году (инфо:<http://www.itu.int/newsarchive/wtdc2002/tajikistan-r.html>). Так, в соответствии с указанным регламентом, если услуги международной связи, в соответствии с законодательством какой либо из стран участниц облагается налогом, то такой налог должен быть уплачен абонентом. К сожалению, в соответствии с налоговым законодательством РТ при оказании услуг международной связи, налог на добавленную стоимость уплачивается дважды: непосредственно абонентом, который совершает международный звонок, а также оператором при взаиморасчетах с оператором, на сеть которого отправляется звонок. Дополнительно, при принятии звонков из за рубежа в РТ, местный оператор должен, также начислить НДС на стоимость своих услуг, оказанные иностранному оператору. В конечном итоге, операторы несут огромное налоговое бремя. Соответственно, данный фактор вынуждает операторов связи сокращать свои расходы и придерживаться консервативного подхода при инвестировании в свою сеть. А это, в свою очередь, явно тормозит развитие всей отрасли связи.

Мы очень надеемся на то, что со вступлением в ВТО в Таджикистане, начнется глобальное реформирование отрасли связи, которое будет способствовать развитию самой высоко конкурентной отрасли экономики страны.

- (для спец-в, к докладу приложены 2 стр. текста со ссылкой, из опыта наших соседей Республики Кыргызстан, по устранению двойного налогообложения).

Благодарю за внимание
Иркаев Г.Н., Председатель АОМСТ
