

РАСКРЫТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ И ИНВЕСТИЦИЙ

Себастьян Саез, Мартин Молиннуэво, Марина
Баканова



WORLD BANK GROUP

Международная конференция по
торговле и инвестициям

Душанбе, Таджикистан, 1 июня, 2015г.

Содержание

Введение: общее состояние сектора услуг в Таджикистане

Обязательства Таджикистана перед ВТО по торговле услугами и инвестициям

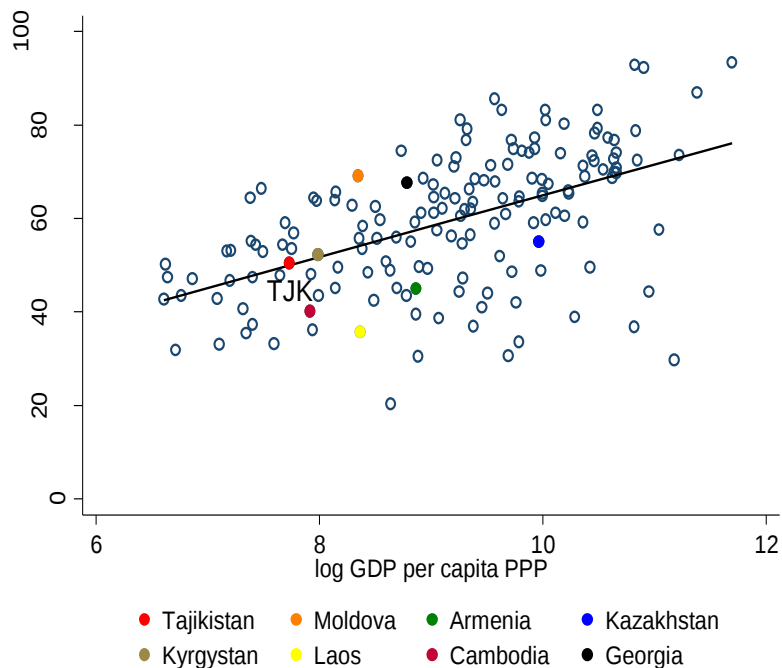
Горизонтальные ограничения и озабоченности

Секторальные ограничения и озабоченности

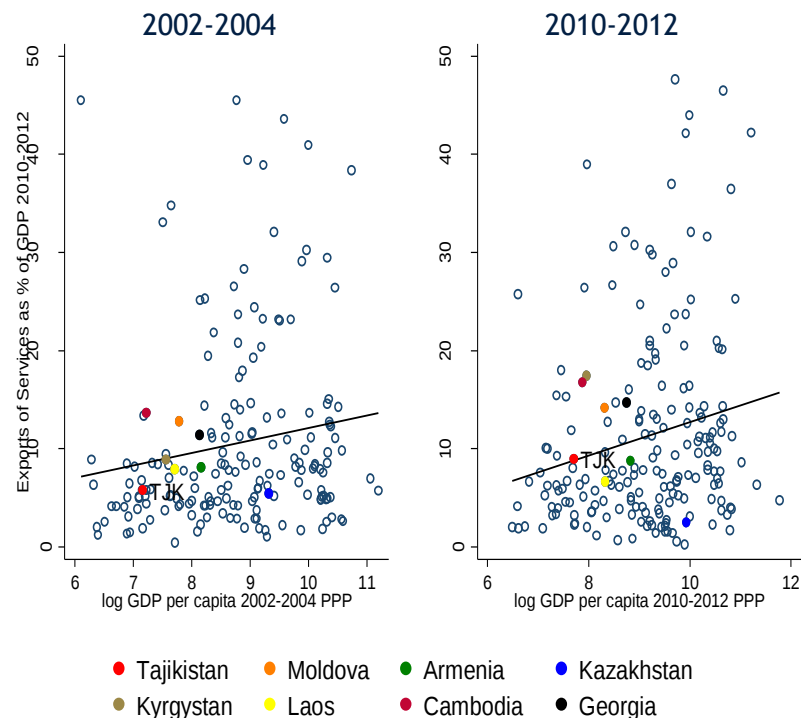
Рекомендации по вопросам политики

Сектор услуг в Таджикистане имеет большой потенциал

SHARE OF SERVICES VALUE ADDED IN GDP, %



EXPORT OF SERVICES AS % OF GDP



Источник: Показатели мирового развития

Тем не менее, либерализация сектора услуг не является высокоприоритетным направлением

Торговля услугами и инвестиции неразрывно связаны с национальными законами и нормами.

В то время как нормы регулирования необходимы для содействия эффективному рынку услуг и достижению неэкономической политики, они также могут ограничивать торговлю услугами и инвестиции.

Чрезмерные нормы регулирования не дают возможность прихода и роста сектора услуг, препятствуют конкуренции, производительности, качеству, наличию и доступности услуг для потребителей (частных и государственных, домохозяйств и деловых кругов).

Неразвитость рынка услуг и, особенно, услуг по поддержке предпринимательской деятельности может сдержать предложение и рост производства, а также приток прямых иностранных инвестиций.

Качество нормативной среды зависит не только от процесса разработки, но также и от учреждений, применяющих нормы регулирования.

Способность успешно экспортировать услуги зависит от того, насколько хорошо внутренние институты регулируют нерегулируемые рынки и поощряют развитие частного сектора.

Буксующая реформа сектора услуг препятствует притоку ПИИ и дальнейшему росту: сокращение барьеров, которые ограничивают приток ПИИ в сектор услуг, может помочь ускорить рост производительности в производственном секторе.

ВТО предлагает стране возможность реализации значительных улучшений в части регулирования услуг, а также в учреждениях, которые регулируют услуги.

Обязательства Таджикистана в ВТО по торговле услугами и инвестициям

Обязательства Таджикистана в ВТО по торговле услугами и инвестициям являются одними из самых амбициозных, среди других членов.

Обязательства Таджикистана по торговле услугами охватывают почти 75 процентов всех услуг. Имеются существенные обязательства по ряду услуг, которые имеют решающее значение для конкурентоспособности страны, такие, как финансовые услуги, телекоммуникации и профессиональные услуги.

Текущая база для торговли услугами и инвестиций в Таджикистане в значительной степени отражает уровень открытости, которой страна привержена в ВТО.

В целом, законы и нормы, относящиеся к торговле услугами, соответствуют амбициозным обязательствам страны перед ВТО.

Тем не менее, некоторые секторы услуг, такие как телекоммуникации и страхование, требуют масштабных реформ для обеспечения соответствия с обязательствами в рамках ВТО.

Как происходит торговля услугами

Трансграничная торговля: услуги, поставляемые с территории одной страны на территорию другой

- только «услуга» пересекает границы

Пример: студент таджикский студент является слушателем электронного онлайн курса иностранного университета (импорт в Таджикистане)

Потребление за рубежом: услуги, предоставляются на территории одной страны потребителям другой.

- потребитель пересекает границу

Пример: студент обучается в иностранном университете и едет в другую страну для посещения курсов (импорт для Таджикистана)

Коммерческое присутствие: (ПИИ): услуги, поставляемые через любой тип делового или профессионального предприятия одной страны на территории другой.

- поставщик услуг (юридическое лицо) идет навстречу потребителю

Пример: иностранный университет или учебное заведение открывает представительство в Душанбе для обучения таджикских студентов (Импорт в Таджикистан)

Наличие физических лиц: (передвижение трудовых ресурсов): услуги, предоставляемые гражданами одной страны на территории другой. Этот режим включает как независимых поставщиков услуг, так и сотрудников поставщиков услуг другой страны.

- поставщик услуг (индивидуальное лицо) идет навстречу потребителю

Пример: Российский университет приглашает известного таджикского профессора вести курсы (экспорт для Таджикистана)

Горизонтальные руководящие ограничения

Лицензионные требования и администрирование

- Независимость органов, ответственных за выдачу лицензий и подзаконных актов
- Непрозрачные и обременительные процедуры в части администрирования лицензирования

Участие государства на рынке

- Отсутствие одинаковых «правил игры» в сфере услуг, где функционируют госпредприятия

Антимонопольная политика

- Вмешательство органов по регулированию конкуренции в секторы услуг, с предписанием необоснованных ограничений, особенно в виде регулирования цен

Слабый регуляторный потенциал

- Ненадлежащий потенциал регуляторных органов (помимо банков), и отсутствие независимости от высокопоставленных чиновников и поставщиков услуг

Горизонтальные приоритетные области для торговли услугами

	WTO Compliance	Competitiveness
1. Cross-border trade	●	●
2. Consumption abroad	●	●
3. Commercial presence	●	●
4. Presence of natural persons	●	●

● = low ● = moderate ● = high

Источник: Реализация обязательств в рамках ВТО и улучшение регулирования услуг в Таджикистане: регуляторная оценка торговли услугами и инвестиций. Всемирный банк, 2015г. (скоро выйдет в свет).

Секторальные ограничения

Банковское дело

- Доступ на рынок банковских услуг де-факто / равные правила игры / страхование вкладов

Страхование

- Равные правила игры / Обязательное лицензирование / Регуляторный потенциал / Мониторинг цен / Использование международных стандартов

Телекоммуникационные услуги

- Реализация справочного документа

Профессиональные услуги

- Бухгалтерский учет: отсутствие признания международных сертификатов

Транспорт

- Обработка грузов? / Требуется правовой анализ

Услуги по тестированию и проведению исследований

- Фактическая монополия

Приоритетные проблемы в отдельных секторах услуг

	WTO Compliance	Competitiveness
Professional		
Business		
Telecom		
Construction		
Insurance		
Banking		
Tourism		
Transport & logistics		

 = low  = moderate  = high

Источник: Реализация обязательств в рамках ВТО и улучшение регулирования услуг в Таджикистане: регуляторная оценка торговли услугами и инвестиций. Всемирный банк, 2015г. (скоро выйдет в свет).

Рекомендации по вопросам политики (1)

Улучшение прозрачности регулирования услуг, путем предоставления беспрепятственного доступ к законам и нормам регулирования, в соответствии с Указом № 691 «О Программе адаптации к членству в ВТО».

Улучшение условий для выдачи лицензии на предпринимательскую деятельность с целью обеспечения соответствия с условиями и процедурами прозрачности, изложенными в законе «О лицензировании» и Постановлении «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Установить эффективное разделение между госпредприятиями и государственными регуляторными и директивными органами, с тем, чтобы обеспечить конкурентный нейтралитет между частными заинтересованными сторонами и государственными поставщиками услуг.

Принять современную и эффективную конкурентную политику.

Обеспечить соблюдение норм и правил закона «О нормативных актах» со стороны регуляторных органов при принятии решений.

Выявить пробелы в техническом потенциале регуляторных органов услуг, устранение которых должно быть приоритетным.

Рекомендации по вопросам политики (2)

Телекоммуникации

Создать независимого регулятора в телекоммуникационной области; всесторонний пересмотр законов, регулирующих сектор; и осуществлять регулирование, для обеспечения взаимосвязи и гарантий конкуренции.

Оценка вариантов для обеспечения конкуренции на рынке фиксированной связи.

Страхование

Внесение изменений в закон «О страховании», с тем чтобы разрешить иностранным и отечественным частным компаниям предлагать обязательные полисы страхования, в частности, для страхования гражданской ответственности перед третьими лицами-владельцами автотранспортных средств.

Нарастить технический потенциал страхового регулятора или провести оценку передачи регулирующих функций НБТ для использования собственного потенциала по регулированию финансовых рынков.

Банковское дело

Нарастить процесс принятия решений НБТ для обеспечения того, чтобы его решения являлись прозрачными и технически правильными.

Техническое тестирование

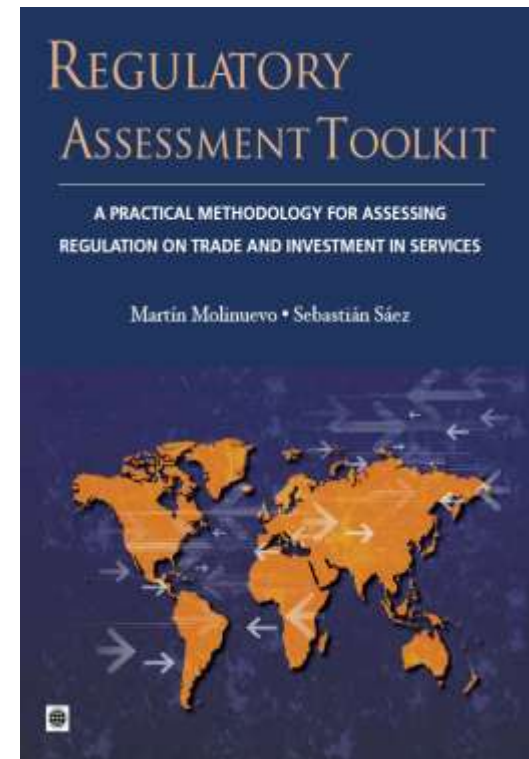
Разделение отдельных регуляторных функций от предоставления услуг.

Обеспечить беспристрастность при аккредитации лабораторий, предоставляющих услуги по сертификации.

Обработка грузов

Провести оценку того, как грузы обрабатываются в аэропорту Душанбе, и рассмотреть варианты предоставления наземных услуг на конкурентной основе, либо несколькими фирмами, либо одной фирмой на основе конкурсных торгов.

БЛАГОДАРЮ!



WORLD BANK GROUP

ssaez@worldbank.org
mmolinuevo@worldbank.org
mbakanova@worldbank.org