



Краткое изложение обсуждений 13-ое заседание Координационного комитета ЦАРЭС по транспортному сектору

14–15 мая 2014 года, Бишкек, Кыргызская Республика

Введение

1. 13-ое заседание Координационного комитета ЦАРЭС по транспортному сектору (ККТС) (Заседание) состоялось 14–15 мая 2014 года в г. Бишкек (Кыргызская Республика). В заседании участвовали делегации из всех десяти стран-членов ЦАРЭС¹ и представители Азиатского банка развития (АБР), Министерства международного развития (Великобритания), Евразийского банка развития (ЕБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Европейского Союза (ЕС), Межправительственной комиссии транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия (TRASECA), Исламского банка развития (ИБР), Японского агентства международного сотрудничества (JICA), Программа Развития ООН (ПРООН), Агентства международного развития США (USAID) и Всемирного банка (ВБ). Сопредседателями заседания выступили Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и АБР. Программа заседания и список участников приведены в Приложениях 1 и 2.

Сессия 1: Обзор эффективности развития ЦАРЭС за 2013 год: Отчеты о проделанной работе

2. Секретариат ККТС представил Отчет транспортного сектора о проделанной работе по реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле и Плана действий с 31 октября 2013 года по 31 марта 2014 года. Заседание подтвердило, что на конец 2013 года совокупный достигнутый прогресс, оцениваемый на уровне 83% сетей автомобильных дорог в хорошем состоянии, превзошел целевой показатель изначальной стратегии на уровне 80%. Несмотря на достижения, было отмечено, что годовой прогресс за период с 2012 по 2013 гг., не достиг целевых показателей за год. Участников попросили проанализировать причины замедления в достижении ежегодного прогресса и определить применимые действия для устранения этих причин. Участники не дали удовлетворительного единого ответа и Секретариат проведет работу для проведения дальнейшего анализа вопроса с тем, чтобы в будущем отчитаться перед ККТС. В целом участники были удовлетворены описанием прогресса по реализации проектов, осуществленного после одобрения доработанной Стратегии СТСТ-2020 на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в 2013 году, и предложенными годовыми целевыми показателями для дальнейшей работы на период с 2014 по 2020 гг.

3. Секретариат ККТС сделал презентацию о проделанной работе по содействию торговле и трансграничным перевозкам. Исходя из Измерения и мониторинга эффективности коридоров, итоги Программы ЦАРЭС по целевым показателям эффективности трансграничного перемещения товаров и людей, которые измеряются как средняя скорость проезда по коридорам, затормозились, а показатели по

¹ Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

сокращению задержек и расходов в совокупности не были достигнуты по сравнению с прогрессом по результатам, связанным с инфраструктурой. Кроме того, анализ соглашений по трансграничным перевозкам проиллюстрировал различия в том, что странами-членами заключены и осуществлены различные соглашения и аккредитации. Первоначальные результаты двух диагностических исследований проиллюстрировали необходимость улучшения гармонизации стандартов и усовершенствования пунктов пересечения границы.

4. Основные вопросы, затронутые участниками, включали:

- Учитывая стратегическое положение в Центральной Азии вместе с предлагаемым будущим развитием железных дорог в Афганистане и известные различия между тремя разными стандартами по ширине колеи, используемые соседями Афганистана, был поднят вопрос в отношении того, какая ширина колеи будет принята для железных дорог Афганистана. Текущее технико-экономическое обоснование по северной железной дороге Афганистана, финансируемое АБР, проанализирует этот вопрос и по нему будет представлен отчет к концу 2014 года.
- Большинство делегаций стран ЦАРЭС предложили новые инвестиционные проекты для включения в План действий по реализации. Была обсуждена и согласована оптимизированная процедура для отбора проектов в соответствии с ранее одобренными критериями. (Приложение 3)
- Гармонизация стандартов, таких как ограничения по весу груженых транспортных средств (максимальная осевая нагрузка) и параметры грузов все еще является основным препятствием для достижения итогов и целей ЦАРЭС. Это все еще является главным барьером для трансграничного перемещения, и было достигнуто согласие о необходимости в приоритизированном финансировании технической помощи для проведения работы с целью решения этого вопроса. В дополнение к гармонизации веса и параметров было предложено, чтобы также была проведена работа по гармонизации документов для оформления при пересечении границы.
- В качестве основных пользователей региональной инфраструктуры необходимо более активно вовлекать участников от частного сектора в гармонизацию стандартов, определения и развития логистических центров, обсуждения по результатам ИМЭК и мониторинг за строительством автодорог.

5. ККТС одобрил Отчет транспортного сектора о проделанной работе за период с октября 2013 года по март 2014 года.

Сессия 2: План действий по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС до 2020 года

6. Делегации стран представили планы действий, описывающие их приоритетные и планы по реализации инвестиционных проектов, приведенных в доработанной Стратегии с фокусом на географическом положении, оценочной стоимости, статусе финансирования, сроках и обосновании, связанных с достижением цели завершения обозначенных коридоров ЦАРЭС. Некоторые делегации также предложили новые проекты, которые изначально не были включены в доработанную Стратегию.

7. С тем, чтобы подчеркнуть связанность между результатами национальных проектов и итогами региональных программ ЦАРЭС, секретариат ЦАРЭС представил проект Плана действий, который фокусирует внимание на основных этапах и индикаторах, приведенных в Структуре результатов в доработанной Стратегии. Помимо этого, предлагаемый План работ (2014-2016 гг.) продемонстрировал, что три стратегических приоритета доработанной Стратегии целенаправленно связаны друг с

другом, соответствуя трем элементам общей Стратегической основы ЦАРЭС. Например, первый приоритет – развитие сетей мультимодальных коридоров – поддерживает исполнение Компонента 1. В то время как второй приоритет - улучшение услуг, связанных с торговлей и пересечением границ – поддерживает Компонент 2. И, наконец, третий приоритет – усовершенствование операционной и институциональной эффективности – поддерживает Компонент 3. Исходя из страновых планов действий по реализации, представленных каждой страной-членом, Секретариат попросил делегации проиллюстрировать подробнее предлагаемые достижения дезагрегированных целевых показателей по своим предлагаемым проектам до 19 мая 2014 года.

8. Дискуссия по Плану работы также выявила необходимость налаживания конкурентоспособных перевозок на дальние расстояния, принятия твердых подходов к вопросам эксплуатации и технического обслуживания для обеспечения устойчивости и устранения ограничений нефизического сектора. Эти выявленные потребности обеспечивают интеграцию национальных проектов развития независимо от границ, позволяя создать региональную соединенность на основе непрерывных транспортных сетей. Для удовлетворения этих потребностей предоставлены следующие примеры на период с 2014 по 2016 годы: проекты, направленные на то, чтобы заполнить пробелы по Коридору 5 ЦАРЭС; два предлагаемых выделенных железнодорожных коридора; соответствующие приоритетные логистические центры и пункты пересечения границы.

9. ККТС одобрил Рабочую программу на 2014-2016 гг. и решил представить ее на утверждение ЗВОЛ, которое пройдет в июне 2014 года. Было решено, что отчет о проделанной работе в сфере содействия торговле должен быть согласован с соответствующим комитетом, завершен и отдельно представлен на ЗВОЛ в июне 2014 года. При этом Секретариат АБР считает, что в будущем необходимо подготовить интегрированную программу работ по транспорту и содействию торговле.

Сессия 3: Повышение эффективности развития потенциала транспортного сектора в ЦАРЭС

10. Сотрудничество в области знаний «Юг-Юг» (SSKC) является частью более широких действий в сфере развития с целью создания потенциала стран-членов ЦАРЭС, чтобы усилить реализацию доработанной Стратегии. SSKC представляет собой систематический и скоординированный подход к планированию, реализации и распространению деятельности по обмену знаниями. Сюда входят семинары по обмену опытом, тренинги, прикладные исследования, налаживание институционального партнерства и централизованное управление знаниями через веб-сайт и базу данных по следующим ключевым направлениям: (I) инновации, в том числе ГЧП, платные дороги, контракты на основе достигнутых результатов, региональные мультимодальные логистические центры и специальные экономические зоны; (II) устойчивость, включая управление активами и вопросы безопасности. Некоторые делегации предложили согласовать предлагаемый план SSKC с Институтом ЦАРЭС, который должен быть создан в ближайшее время. ККТС одобрил предложенный план SSKC и решил представить его в июне 2014 года на утверждение ЗВОЛ,

11. Ранние проекты ЦАРЭС были направлены на создание инфраструктуры и восполнение критических пробелов в сети автомобильных и железных дорог. Становится все более ясно, что с ростом региональных объемов перевозок и торговли, вопросы безопасности дорожного движения становятся все более серьезной проблемой во многих странах ЦАРЭС. По оценкам, в одном только регионе ЦАРЭС ежегодно погибает более 60 800 человек, а травмы получает более 600 000 человек в год. В знак признания этого факта, в усовершенствованной стратегии предлагается

региональная техническая помощь по вопросам безопасности дорожного движения. Все делегации поддержали данную инициативу региональной технической помощи.

Сессия 4: Поддержка ЦАРЭС со стороны партнеров по развитию

12. Представители партнеров по развитию из ВБ, ЕБР, ЕС, JICA, USAID и TRACECA сделали презентации, чтобы проиллюстрировать свою поддержку ЦАРЭС.

13. В этих презентациях в целом были отражены относительные преимущества наработок в деле усиления воздействия усовершенствованной стратегии и достижения исходных результатов. ВБ и JICA проинформировали о своих инициативах в транспортном секторе, и о том, как они соотносятся с предлагаемыми проектами ЦАРЭС и соответствующими результатами. ВБ также представил концепцию, посвященную тому, как связанные с инфраструктурными проектами информационно-коммуникационные технологии могут способствовать реализации преимуществ экономического развития. ЕБР проиллюстрировал как он предоставляет ресурсы для борьбы с финансовым кризисом. ЕС и USAID проинформировали о своих предстоящих инициативах в поддержку региональной торговли и сотрудничества в Центральной Азии. DFID также выразил заинтересованность направить свои ресурсы на предоставление капитальных инвестиций и на техническую поддержку целей Программы ЦАРЭС. Представитель TRACECA сообщил об уроках, извлеченные из опыта реализации своих стратегических инициатив. ПРООН также выразил желание поддержать развитие региональной координации.

Заккрытие заседания

14. Участники совещания выразили признательность Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики за проведение 13-го заседания ККТС ЦАРЭС. Участники совещания также выразили признательность АБР и Секретариату ККТС за обеспечение эффективной материально-технической и административной поддержки.

Процедура подачи новых проектов или обновление списка приоритетных инвестиционных проектов

- К 30 июня 2014 года, делегации ККТС представят в Секретариат ЦАРЭС проектные предложения в соответствии с формой Профиля проекта, ранее предоставленной по электронной почте.
- Форму Профиля проекта можно также будет загрузить 20 мая 2014 с сайта ЦАРЭС.
- В дополнение к полям данных, запрашиваемых для заполнения формы Профиля, пожалуйста, приложите также и карту проекта.
- Обратите внимание, что должно быть одно предложение по каждому предлагаемому проекту.
- Секретариат рассмотрит предложения в соответствии с установленными критериями.
- Проекты, которые будут включены, должны относиться к доработанной стратегии коридоров ЦАРЭС (см. стр. 14, 15 и 58 документа СТСТ- 2020).
- Пожалуйста, еще обратите внимание, что сами коридоры должны выбираться на основе следующих критериев отбора, приведенных в утвержденной Стратегии 2008 года:
 - Коридоры отражают текущие и потенциальные алгоритмы торговых потоков.
 - Коридоры отбираются с учетом включения минимум двух стран ЦАРЭС на основе нижеприведенных пяти критериев:
 - Текущий объем перевозок;
 - Перспективы экономического роста и роста объема перевозок;
 - Возможность повысить уровень соединенности между региональными экономическими центрами и населенными пунктами;
 - Перспективы снижения задержек и устранения других препятствий, например снижение количества пунктов пересечения границы и количества переходов с одной колеи на другую;
 - Экономическая и финансовая устойчивость инфраструктуры и совершенствование технологий.
- Если предлагаемый проект будет оценен как правомочный проект для включения, Секретариат отправит его в страны члены ЦАРЭС на предмет одобрения до 30 августа года.
- В зависимости от процесса одобрения общая сумма инвестиций по приоритетным проектам будет откорректирована к 30 сентября 2014 года.