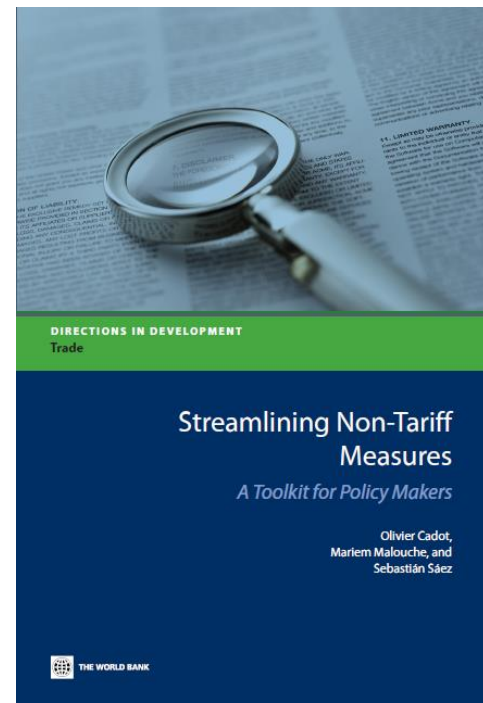


Нетарифные меры

**20-ое заседание Координационного комитета
по торговой политике**

Манила
25 июня 2014 г.

Группа Всемирного банка



Что подразумевается под нетарифными мерами?

ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ

МЕРЫ В ОБЛАСТИ ИМПОРТА

НЕТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Настоящая классификация
используется следующими
организациями:

- ЮНКТАД – для сбора данных
- ВТО – для уведомлений

A	Санитарные-фитосанитарные (СФС) меры
B	Технические нормы
C	Предотгрузочная инспекция
D	Меры ценового контроля
E	Лицензии, квоты, запрещения и количественные ограничения
F	Сборы, налоги и паратарифные меры
G	Финансовые меры
H	Меры, препятствующие конкуренции
I	Инвестиционные меры, связанные с торговлей (TRIMs)
J	Ограничения сбыта
K	Ограничения послепродажного обслуживания
L	Субсидии (исключая экспортные субсидии)
M	Ограничения в области государственных закупок
N	Интеллектуальная собственность
O	Определение происхождения товара
P	Меры в области экспорта (включая экспортные субсидии)

Фокус на НТМ, а не НТБ

Определение превратилось из нетарифных барьеров (НТБ) в нетарифные меры (НТМ)

- *НТМ представляют собой меры в области политики, в отличие от тарифов, которые оказывают воздействие на торговлю.*
- *НТБ имеют четкое протекционистское намерение или ограничивают торговлю больше, чем это необходимо*

Перечень НТМ отсутствует

Издаются различными государственными органами

Частный сектор жалуется на применение и процедуры

Почему необходимо учитывать НТМ?

- НТМ влияют на торговлю
 - Ноёкман и Ничита (2008): Сокращение среднего значения НТМ вдвое – с, приблизительно, 10% до 5% – приведет к росту торговли на 2-3%;
 - Джанков, Фреунд & Фам (2006): Один день задержки сокращает стоимость экспорта на 1%, а в случае торговли сельскохозяйственной продукцией – на 7%
- НТМ затрагивают воздействие на конкурентоспособность и диверсификацию (предельная маржа)
 - НТМ увеличивают связанные с торговлей издержки: стоимость соответствия техническим нормам; бюрократические процедуры выдачи разрешений и лицензий
- НТМ влияют на уровень бедности
 - НТМ приводят к увеличению стоимости основных продуктов питания и товаров первой необходимости для беднейших слоев населения
 - Кадот и Гурдон (2011): В Африке СФС меры увеличивают стоимость основных продуктов питания на 13-15%; количественные ограничения (QRs) – еще на 20%

Задачи нового подхода

- Сдвиг диалога в области формирования политики с «устранения НТБ» до «реформирования НТМ»
 - «улучшение регулирования обязательно за счет уменьшения такого регулирования» (ОЭСР)
- Внедрение прагматичного и комплексного подхода для выполнения плана решения задач НТМ:
 1. Прозрачность данных
 2. Совершенствование анализа НТМ – почему и как
 3. Укрепление институционального процесса по рассмотрению вопросов регулирования

Новые способы анализа и сравнения НТМ

Прозрачность НТМ: текущая процедура сбора данных Всемирного банка

Сбор данных: Взаимодействие с государственными чиновниками – укрепление потенциала

- Начинать с «опорных» стран с достаточным потенциалом (например, Марокко, Маврикий)
- Осуществлять наем местных консультантов (университеты, институты, ученые, консультационные фирмы), если это необходимо
- Использовать местные офисы Всемирного банка для поддержки

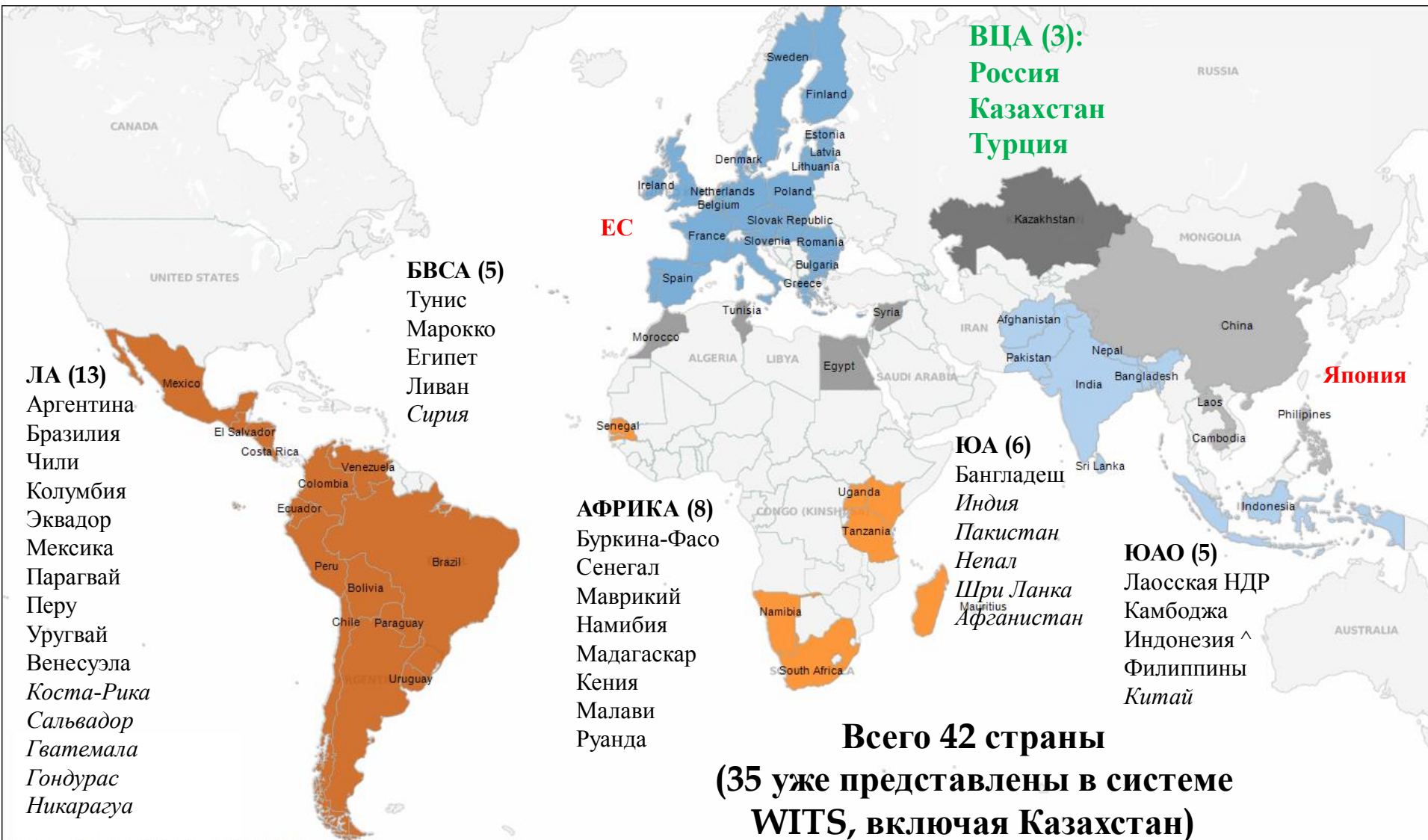
Проверка данных: обеспечение проверки данных со стороны правительства

- Организовать соответствующий семинар по проверке данных, при наличии возможности
- **Стимулировать размещение данных в сети Интернет после их проверки**
- Определить партнеров со стороны правительства для принятия последующих мер
- **Использовать региональные форумы для достижения соглашения об обмене данными**

Вовлечение в диалог по вопросам формирования политики

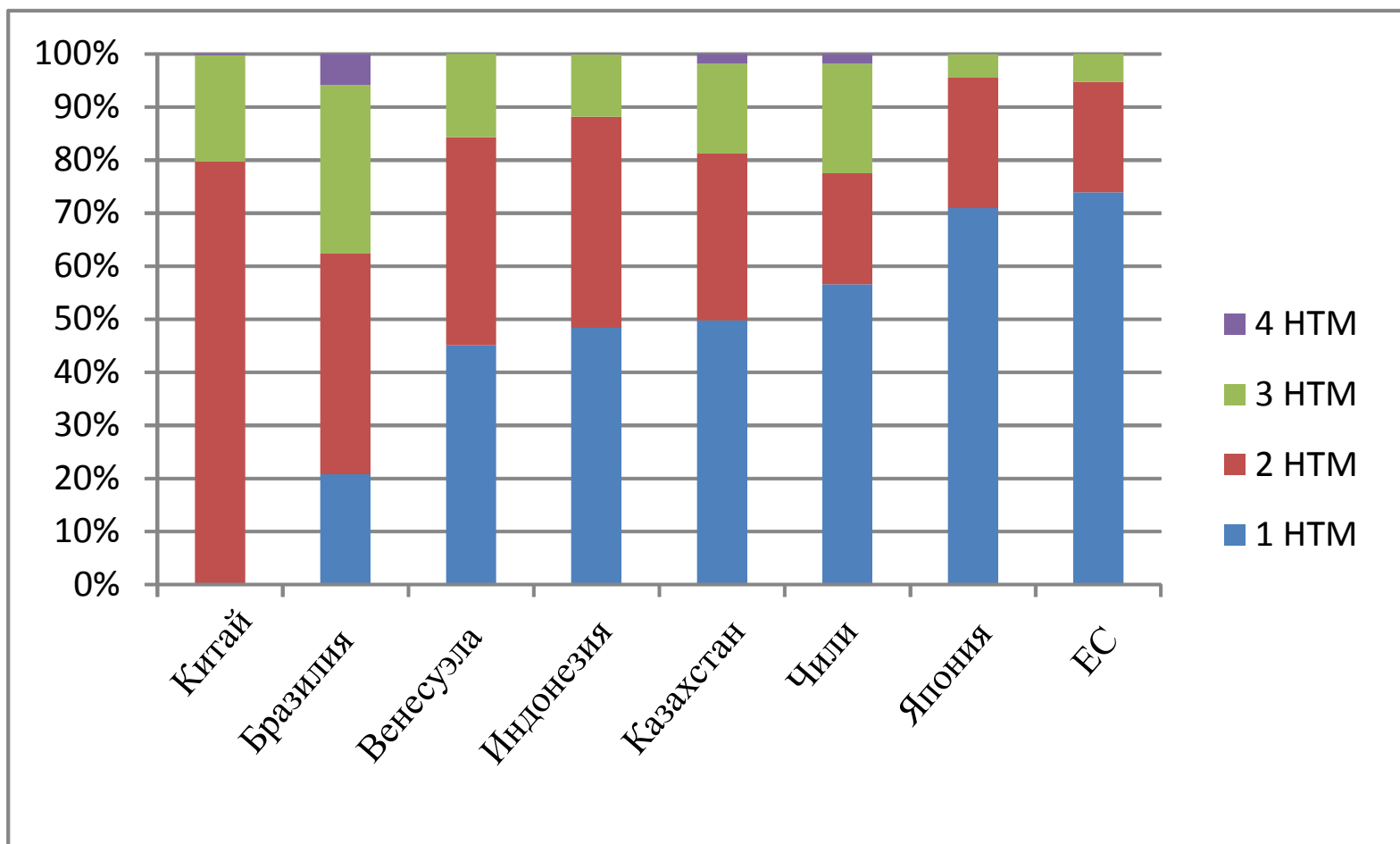
- Использовать семинар по проверке данных в качестве начальной альтернативы комитету по рассмотрению НТМ, в случае его отсутствия
- Предоставлять техническое содействие для обзора НТМ

Глобальная база данных НТМ

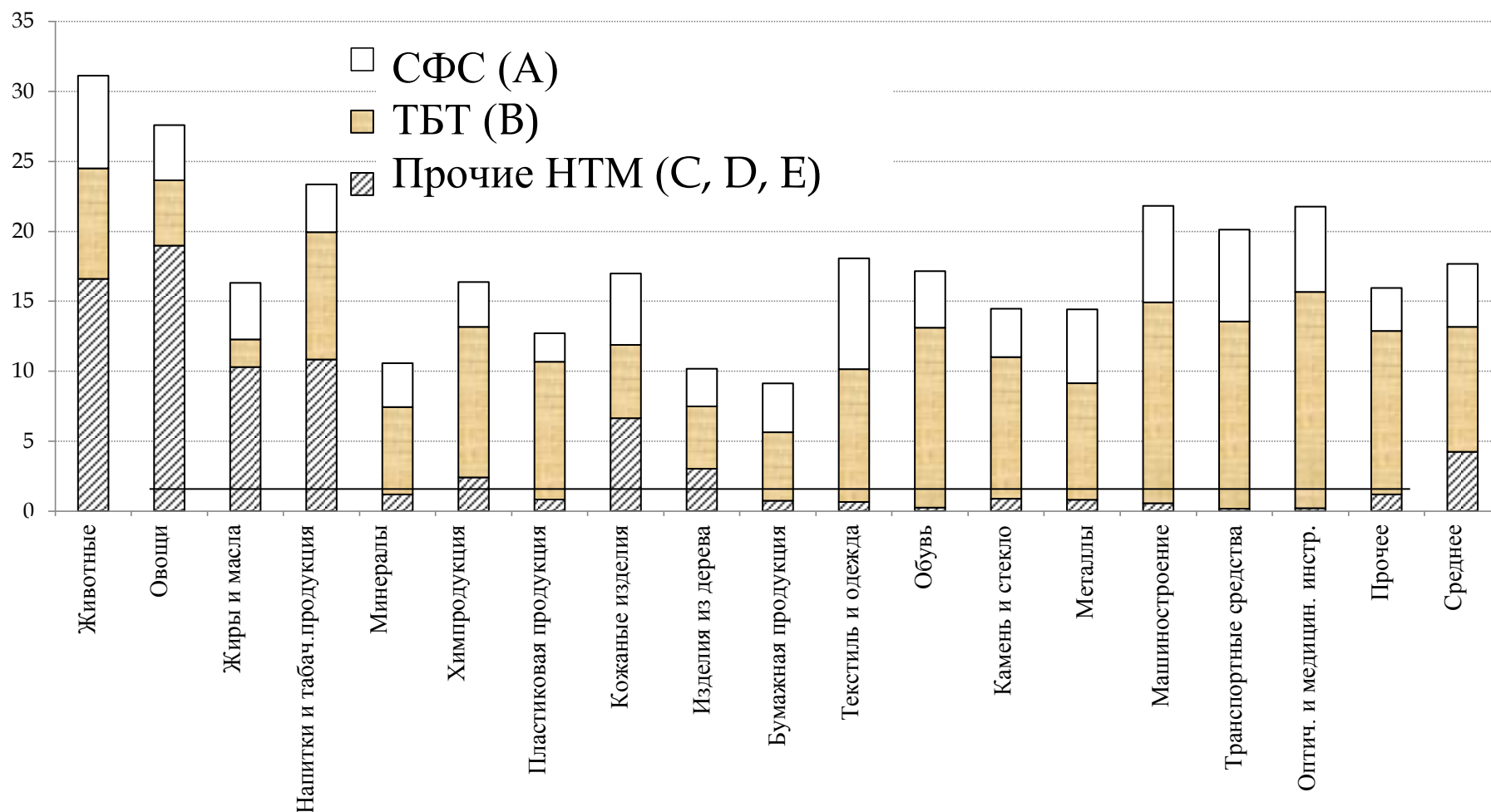


Потенциальные внутренние недостатки администрирования

% продуктов, подлежащих 1,2,3 и более типам НТМ



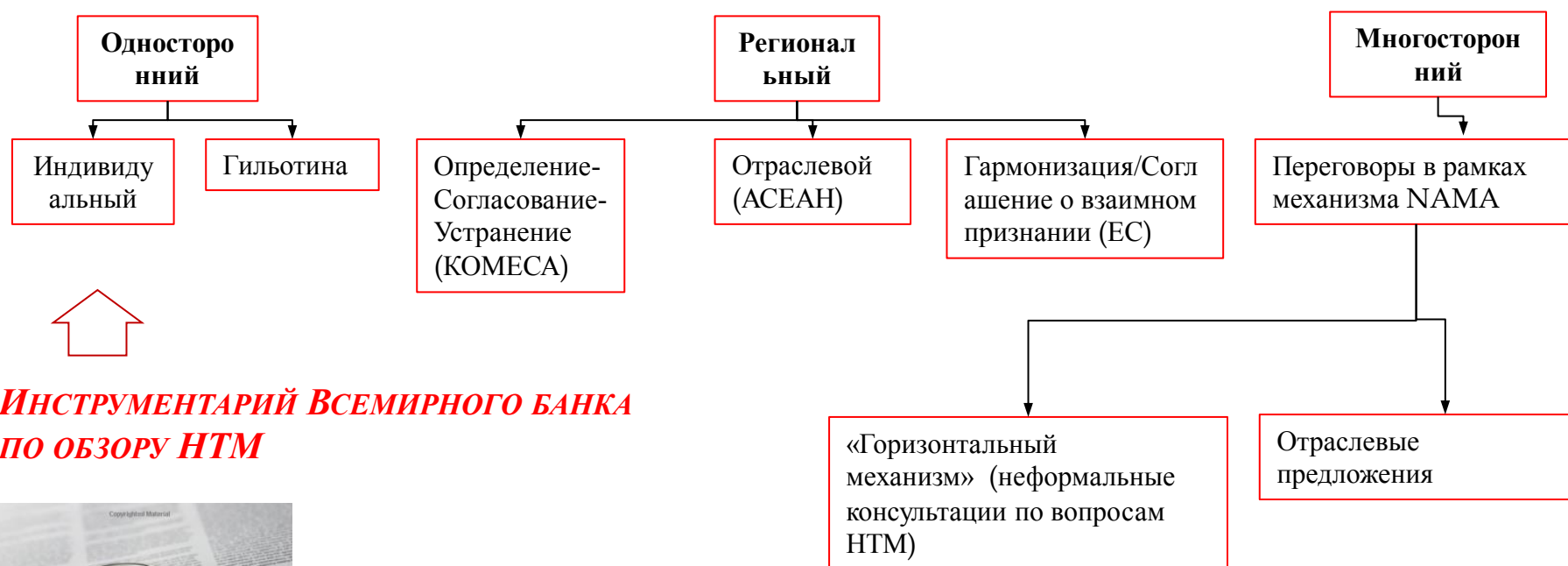
Средние значения НТМ значительны в сравнении с тарифами, но при этом не запрещающие



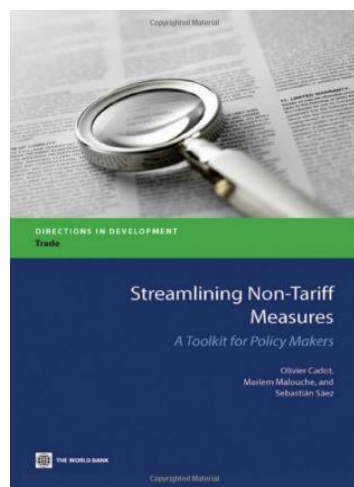
«Упрощение» нетарифных мер: с чего начать?

Вопросы формирования политики: если устранение не имеет смысла, то какова альтернатива?

Три группы подходов по упрощению НТМ:



**ИНСТРУМЕНТАРИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА
ПО ОБЗОРУ НТМ**



Какие руководящие принципы ВТО использовать?

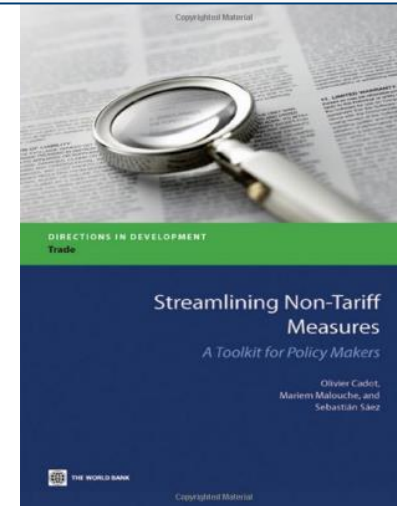
Даже если рекомендовалось не учитывать вопросы торговли при упрощении НТМ, «дисциплины» ВТО предусматривают полезные руководящие принципы для регулирования:

1. Меры **не должны отличаться** между странами, а также между отечественными и зарубежными производителями;
2. Меры должны быть **прозрачными**, чтобы все стороны имели доступ к информации;
3. Меры должны быть опираться на **научную основу** в случае санитарных и фитосанитарных мер;
4. Меры **не должны ограничивать торговлю**.

Подход инструментария Всемирного банка: Замена политического арбитража техническим анализом

Подход инструментария Всемирного банка:

1. Рассмотреть целостный подход к НТМ: анализ всех аспектов с самого начала
2. Убрать конфронтационные аспекты, заменить их на диалог и анализ
3. Доверить проведение анализа независимому регулирующему/надзорному органу



Что требуется

1. Агентство с сильным аналитическим потенциалом (в состоянии выходить за рамки простой процессуальной проверки)
2. Большая свобода действий для анализа всех заинтересованных сторон, академическая независимость, средства проведения количественного анализа (навыки, оборудование)
3. Активная поддержка агентства на самом высоком уровне (даже если предпосылки не носят конфронтационного характера, в какой-то момент могут происходить недовольства)

Приступаем к делу: логический поток рассмотрения НТМ

Точка входа

Запрос на обзор
действующего НПА со
стороны частного сектора

Новый НПА

*Является ли запрос
существенным
(непустым)*

Этап 1

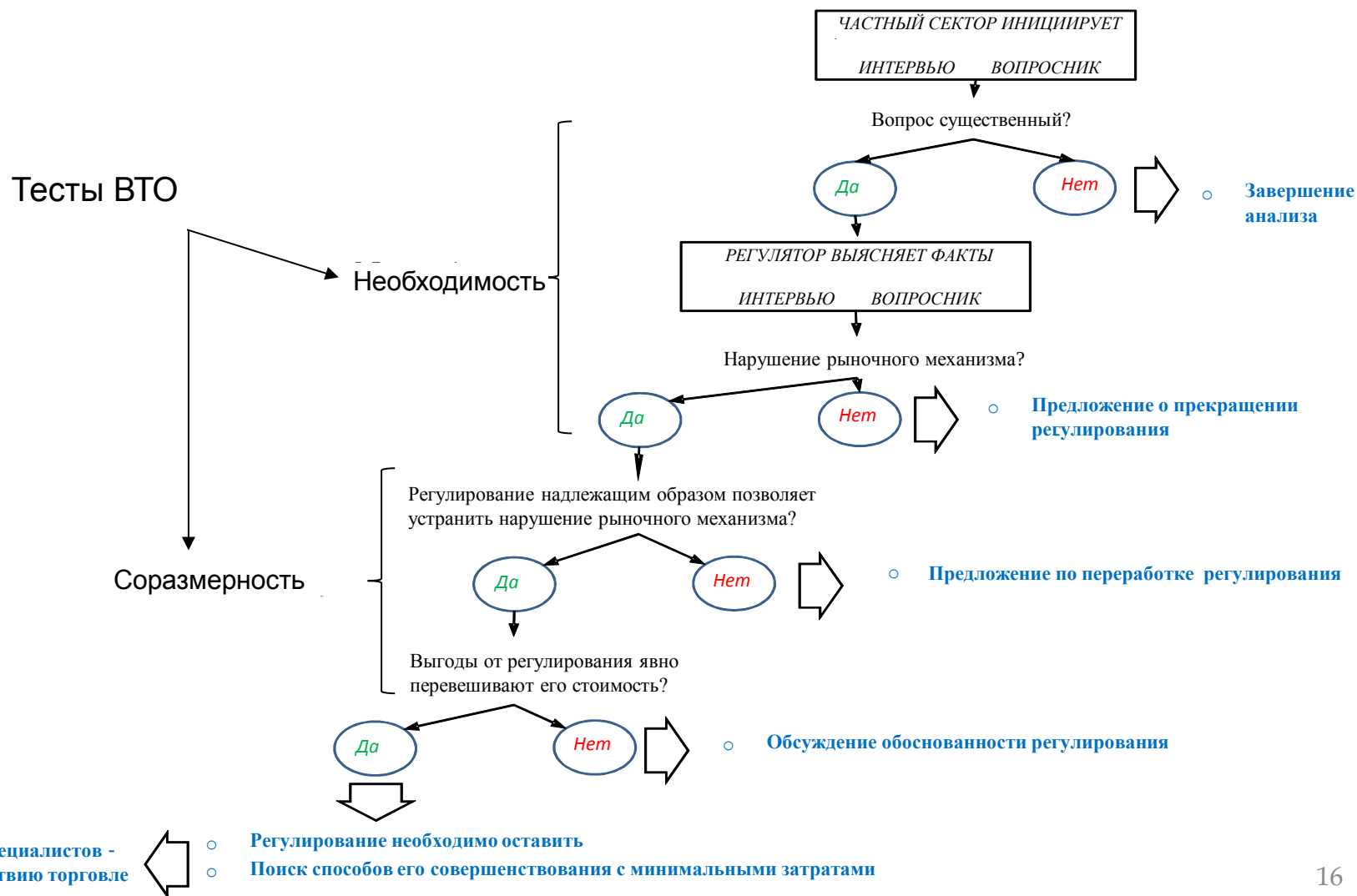
Оправданы ли регулятивные меры? (В чем заключается проблема)

Этап 2

Позволяет ли регулирование решить проблему правильно?

- Оно рассматривается на должном уровне?
- Является ли оно соразмерным значимости проблемы?
- Выгоды от регулирования выше, чем его стоимость?
- Является ли регулирование наиболее экономически эффективным для достижения регулятивной цели?

«Тест соразмерности» требует наибольшей переработки данных – не все попытки анализа достигнут этого этапа



Целевое исследование (кейс-стади) и извлеченные уроки

Три кейс-стади

1. **Нигерия:** Запрет на импорт определенных продуктов потребления
2. **Центральная Америка:** Санитарная регистрация для пищевых продуктов и напитков
3. **Камбоджа:** Регистрация экспорта и сертификаты происхождения

Камбоджа: Регистрация экспорта и сертификаты о происхождении

- Экспортерам из Камбоджи необходим сертификат о происхождении для каждой партии, независимо от преференциального режима для их партии на рынке назначения.
- Всем компаниям в Камбодже необходимо ежегодно проходить регистрацию в Министерстве торговли, чтобы иметь законное право на получение сертификата о происхождении.
- Обе меры предусматривали платежи и привели к другим затратам для торговцев (задержки и т.д.). Они увеличивают стоимость экспорта и препятствуют конкурентоспособности частного сектора, в основном для малых и средних предприятий.



Камбоджа: Регистрация экспорта и сертификаты о происхождении

- ✓ **В ноябре 2013 г. Королевское правительство Камбоджи объявило, что:**
 - 1. Сертификаты о происхождении будут выдаваться только в случае необходимости.**
 - 2. Устранение обязательных и дорогостоящих ежегодных регистраций**
- ✓ **Данные меры будут способствовать снижению затрат для экспорта товаров и, следовательно, увеличению конкурентоспособности экспорта камбоджийских фирм.**

Извлеченные уроки

1. НТМ необходимо включить в Национальную программу сокращения бедности и улучшения конкурентоспособности
 2. Институциональная координация имеет первостепенное значение
 3. Необходим анализ для каждого отдельного случая
- ✓ Удалось достичь прогресса на региональном уровне в странах АСЕАН посредством реализации региональной рабочей программы по НТМ. **Соглашение Бали является импульсом для прозрачности и оптимизации НТМ!**