

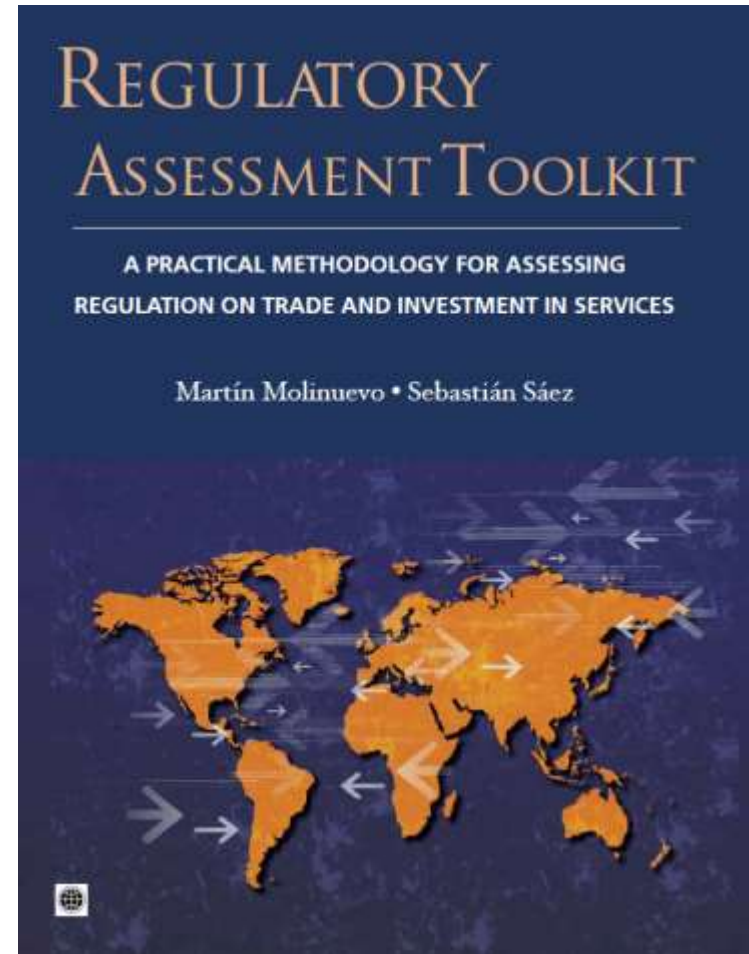


Регулятивная оценка торговли и инвестиций в сфере услуг (RASTI)

Себастьян САЕЗ – Мартин МОЛИНУЭВО
Отдел международной торговли
Всемирный банк

ПОЧЕМУ НУЖНА РЕГУЛЯТИВНАЯ ОЦЕНКА В СФЕРЕ УСЛУГ?

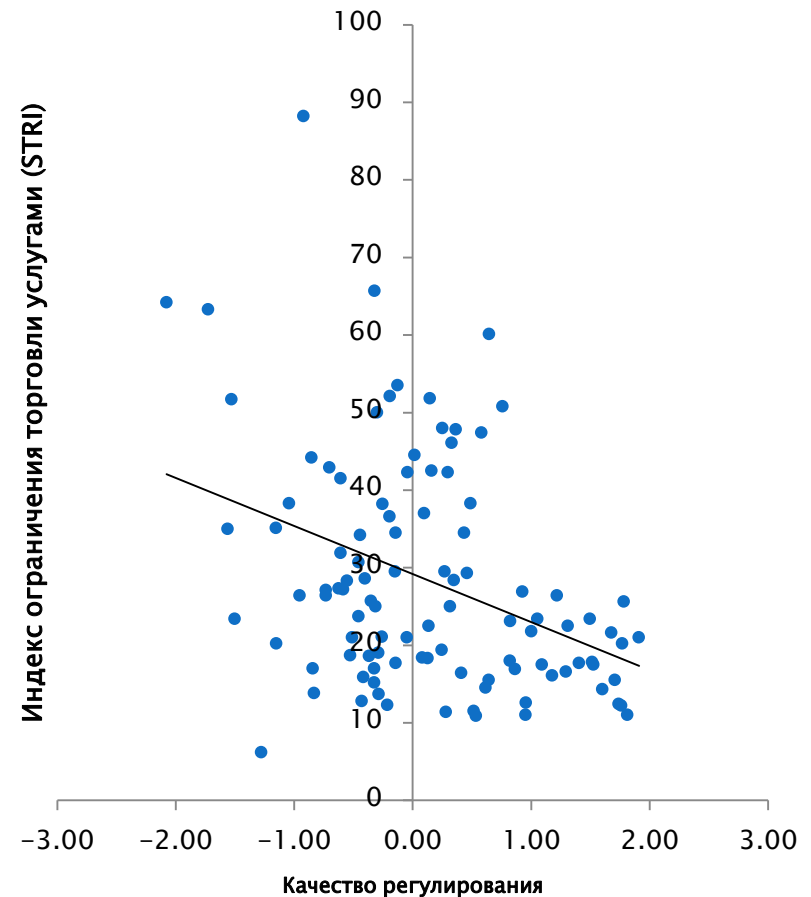
- ▶ (Внутренние) законы и нормативные акты являются основным инструментом для управления торговлей и инвестициями в сфере услуг
- ▶ Регулятивное управление также важно, как и само регулирование.
- ▶ Практические нерешенные вопросы:
 - Необходимость в реагировании на запросы стран
 - Отсутствие данных



ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО?

- ▶ Существует отрицательная корреляция между ограниченностью услуг и качеством регулирования
- ▶ При этом для данного уровня ограниченности также существуют различные уровни качества регулирования

Индекс STRI и Качество регулирования



Регулятивная оценка торговли и инвестиций в сфере услуг (RASTI): основы

Шаг 1

- **Составление схемы регулирования**
 - Горизонтальное регулирование, оказывающие воздействие на широкий спектр секторов;
 - Целевое регулирование, оказывающие воздействие на сектор, подсектор или деятельность
- **Оценка структуры управления** с учетом международного передового опыта
 - Институциональная среда
 - Регулятивные процедуры

Шаг 2

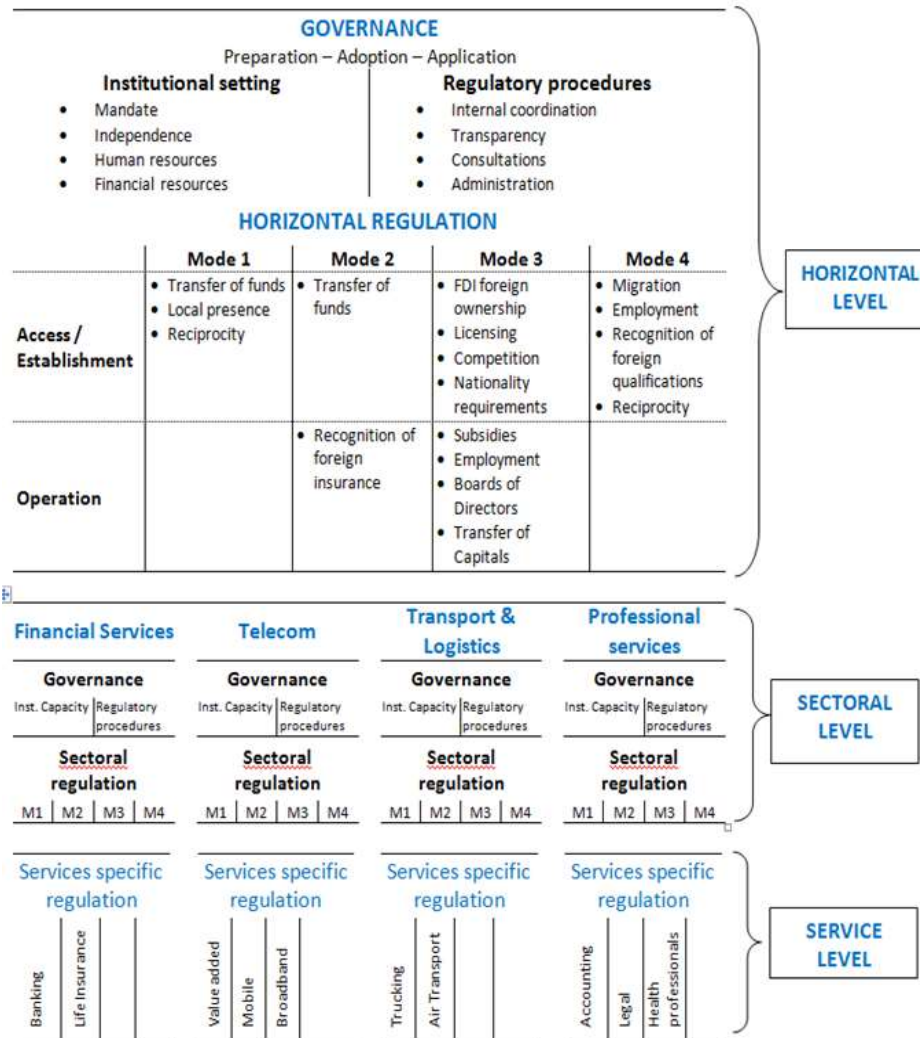
- **Оценка воздействия регулирования** на структуру рынка, цены, качество и доступ

Шаг 3

- **Поиск альтернативного регулирования**
 - Оценка возможности применения альтернативного регулирования и институциональных механизмов

Первый шаг: Составление схемы регулирования »»

Уровни регулятивного анализа



- ▶ 3 уровня анализа, в зависимости от задач
- ▶ Фокус на регулировании и управлении
- ▶ Охват формальных мер и фактически применяемых правил

Второй шаг: Оценка воздействия регулирования

- »» Какие нормативные правовые акты более значимые?

Эмпирическая оценка воздействия

- ▶ Обзор эмпирических методов оценки воздействия регулирования
 - Преимущества / недостатки, альтернативы
 - Также практическое руководство, источники данных и доступность
- ▶ Количественные методы
 - Прямые методы: сбор регулятивной информации + индекс + моделирование
 - Примеры: Комиссия по вопросам производительности труда Австралии, индекс STRI, ОЭСР, RASTI
 - Косвенные методы: «гравитационное взаимодействие», «метод наценки»
- ▶ Проблема: доступность данных

Третий шаг: Альтернативное регулирование

- »» Поиск альтернатив с меньшими ограничениями в торговле

Альтернативное регулирование

- ▶ Индивидуальный анализ в зависимости от ситуации
- ▶ В число значимых факторов входит:
 - Структура правительства
 - Типы ограничений для торговли услугами

- ▶ Альтернативы могут относиться к:

Регулятивная политика

- Обязательное регулирование
- Стимулы
- Регулирование требований к раскрытию информации
- Саморегулирование

Регулятивные меры

- Устранение барьеров
- Упрощение процедур
- Виды обязательных требований:
 - спецификация
 - эффективность
 - целевой показатель

Извлеченные уроки: неэффективное управление

- ▶ Устранение формальных ограничений не приводит к открытым рынкам услуг
- ▶ Фактические регулятивные барьеры:
 - Регулятивное право усмотрения
 - Отсутствие доступа к регулированию
 - Неэффективный контроль и обеспечение исполнения требований
- ▶ Вариант решения:
 - Необходимость в ясных и стандартных регулятивных процедурах

Distribution of limitations to services trade and investment

	Cross-border services						Commercial Presence					
	Market Access			Operation			Market Access			Operation		
	Regulatory measures		Administrative practices	Regulatory measures		Administrative practices	Regulatory measures		Administrative practices	Regulatory measures		Administrative practices
	Quantitative	Qualitative		Quantitative	Qualitative		Quantitative	Qualitative		Quantitative	Qualitative	
Horizontal												
Professional												
Business												
Postal and courier												
Telecom												
Audiovisual												
Construction												
Distribution												
Educational												
Environmental												
Insurance												
Banking												
Health and Social												
Tourism and Travel												
Recreational												
Transport												

Values: 0 -- 10 number of measures. Source: Authors.

Извлеченные уроки: регулирование

- ▶ Незначительные регулятивные ограничения могут свести на нет основные усилия по либерализации:
 - Регистрационные требования для юристов
 - Институциональные недостатки (телекоммуникации)
- ▶ Отсутствие регулирования оказывает сопоставимое негативное воздействие
 - Телекоммуникации (Лаос, Камбоджа)
 - Услуги сбыта (Буркина Фасо, Либерия)
- ▶ Варианты решения:
 - Портал услуг
 - Улучшение процедур лицензирования
 - Определение секторов, нуждающихся в регулировании

Table 6. Measures affecting operations of services companies

	Legal and regulatory measures																		Administrative Practices								
	Quantitative					Qualitative																					
	Numerical restrictions	Screen / performance quotas	Performance requirements (mandatory)	Numerical Restrictions	Other	Nationality / Residency (senior personnel)	Residency requirements (services suppliers)	Restrictions on foreign employment	Discriminatory Taxation	Access to Subsidies	Knowledge Transfer	Advertising limitations	Rules on anti-competitive behavior	Limitations on distribution channels	Price Controls	On transfer of funds	Type of shares owned by foreigners	Access to government contracts	Other	Outdated / lacking regulation	Requirements not publicly disclosed	Ambiguous / unclear requirements	Unofficial fees	Inconsistent regulation	Discriminatory application	Deficient enforcement	Other
Professional				•			•					•								•				•	•	•	
Business																											
Postal and courier																											
Telecom																											
Audiovisual																						•					
Construction																		•		•			•			•	
Distribution															•					•						•	
Educational																			•	•						•	
Environmental																											
Insurance																•				•				•	•		
Banking						•											•										
Health and Social																											
Tourism								•												•							
Recreational								•																			
Transport																		•				•		•	•	•	

Key: • = restriction applied Source: authors

Извлеченные уроки: альтернативное регулирование

- ▶ Лучшие альтернативы могут существовать даже с наличием ограничений
 - Необходимо улучшить прозрачность и предсказуемость.
 - Максимальный процент привлечения иностранных работников по умолчанию вместо применения индивидуального рассмотрения. Выдача разрешений на работу на весь срок действия договора. Определение категорий работников (Либерия)
- ▶ Фокус на цель в области формирования политики
 - Улучшение потенциала внутреннего рынка:
 - Требования к внутреннему партнерству и схемам обучения вместо квот на долю дохода
- ▶ Фокус на торгово–инвестиционном воздействии:
 - Пределы ограничений на менее торгово–значимых секторах
 - Разделение рынка юридических услуг на внутренний и внешний



Спасибо