

**ТП–8386 Рег: Продвижение сотрудничества по мерам
СФС для Центральноазиатского регионального
экономического сотрудничества (ЦАРЭС)**

Проект финансируется Азиатским банком развития

Возможность расширения знаний для ЦАРЭС:

**Модернизация санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для
расширения торговли и обеспечения безопасности пищевых
продуктов –**

Обмен опытом со странами Прибалтики

Ричард Муди

СТРУКТУРА ПРЕЗЕНТАЦИИ

1. Цели
2. Метод сбора данных
3. Результаты/отчетные материалы
4. Текущее состояние и дальнейшие шаги
5. Предварительные результаты и выводы

Общая цель задания

Рассмотреть, не ограничиваясь Соглашением ВТО по СФС, более широкие аспекты содействия торговле:

- В отношении торговли, как внутри региона ЦАРЭС , так и между ЦАРЭС и другими рынками:
 - Выявить нетарифные барьеры (НТБ) в торговле сельскохозяйственными/пищевыми продуктами
 - Определить средства решения проблем НТБ, связанных с СФС, на региональной основе, когда это возможно
- Конкретные рекомендации по:
 - Изменениям в законодательстве и институциональной структуре
 - Улучшению инфраструктуры и возможностей лабораторных испытаний
 - Повышению эффективности пограничных операций, связанных с торговлей сельскохозяйственными/пищевыми продуктами

ПОДХОД И МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ , И РЕЗУЛЬТАТЫ/ ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Подход и методы сбора данных

- ▶ Детализированные вопросники по законодательству
- ▶ Списки контрольных вопросов по возможностям лабораторных испытаний
- ▶ Вопросник по операциям на границе и частному сектору

Результаты/ отчетные материалы

- Оценка законодательной базы с рекомендациями
- План инвестиций в лаборатории
- Документ с предложениями по политике координированного управления границами

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

- ▶ Пилотный сбор первичных данных посредством вопросников и контрольных списков в Узбекистане и Азербайджане – апрель–август
- ▶ Первая полевая миссия в Казахстан и Кыргызскую Республику – июнь
- ▶ Вторая полевая миссия команды в Таджикистан – сентябрь
- ▶ Третья полевая миссия в Туркменистан и Монголию – октябрь
- ▶ Четвертая полевая миссия команды в Китай – октябрь–ноябрь
- ▶ Продолжается сбор данных в Пакистане и Афганистане
- ▶ Окончательное представление результатов/семинар – январь 2015 г.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 1

- ▶ Усилия по содействию торговле часто фокусируются на таможенных и мерах СФС, которые во многих случаях воспринимаются, как барьеры, сами по себе, а не как законные системы для защиты здоровья людей, животных и растений, и экономических ресурсов.
- ▶ Несмотря на то, что в регионе был достигнут некоторый прогресс в адаптации требований к сельскохозяйственным/пищевым продуктам к международным стандартам, многие непересмотренные стандарты ГОСТ по-прежнему остаются в силе.
- ▶ Концепция “единого окна” часто неправильно истолковывается, как единая пограничная служба, а не как эффективное и удобное для бизнеса средство взаимодействия с различными службами на границе.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2

- ▶ Отсутствие координированного, стратегического и системного подхода со стороны международного сообщества, и региональных и национальных руководящих органов, привело к тому, что осуществляются одноразовые действия в ответ на сложившиеся обстоятельства, что снижает их эффективность и экономичность. Секторальные интервенции могут быть действенными, только когда они основываются на апробированных национальных стратегиях.
- ▶ Многие службы СФС в регионе ЦАРЭС пока не реформированы или реформированы лишь частично, не имеют достаточных ресурсов (включая лабораторные испытания и пограничную инфраструктуру), и, следовательно, зачастую не могут эффективно обеспечить достаточный уровень защиты (на уровне региона и стран), о чем свидетельствует текущая ситуация в области здоровья животных и растений в регионе.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 3

- ▶ Производство и торговля сельскохозяйственными/ пищевыми продуктами (в регионе ЦАРЭС и с международными рынками) страдают от упомянутой ситуации в области здоровья животных и растений, в особенности, когда необходимо ввести подлинные защитные меры СФС (например, запрет на импорт мяса и молока). Ухудшение состояния здоровья растений и/или животных с проникновением и/или повторным распространением через границы вредных организмов и болезней препятствует устойчивому росту сектора сельскохозяйственных/ пищевых продуктов и экспорту.
- ▶ Система оценки соответствия в некоторых странах ЦАРЭС, несмотря на использование части терминологии из нормативного положения ЕС (ошибочно взятой у непищевых продуктов), по сути сохранила характер обязательной сертификации пищевых продуктов, и является бременем для бизнеса и барьером для торговли.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

- ▶ Понимание важности мер СФС, как необходимой законной системы защиты, остается слабым, поэтому, необходимо исправить их восприятие как барьера в торговле, повысить их статус и выделить необходимое финансирование.
- ▶ Стратегически модернизированные системы СФС (на границе/позади границы) (включая инфраструктуру для испытаний и проверок) должны стать более эффективными и экономичными, хотя улучшение координации между службами, совместное использование ресурсов и прозрачность (включая концепцию единого окна) также смогут устранить многие из существующих препятствий для развития эффективной торговли сельскохозяйственными/пищевыми продуктами
- ▶ Меры (политика, законодательство и процедуры), основанные на оценке рисков, и согласованные с международными стандартами, наряду с прозрачными и хорошо координируемыми системами, обеспечивают необходимую защиту, не создавая препятствий для торговли. Региональная торговля извлекла бы пользу из гармонизации подходов и систем на региональной (ЦАРЭС) основе.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Команда ТП
Ричард Муди – ведущий эксперт по содействию
торговле и СФС
Роберт Блэк – эксперт по СФС здоровью растений
Григор Григорян – эксперт по СФС здоровью животных
Корнелис Сонневельд – СФС эксперт по СФС
безопасности пищевых продуктов
Умида Ханкназар – Национальный эксперт
Сулиддин Маммадов – Национальный эксперт