

Проблемы при экспорте животноводческой продукции на рынки соседних и третьих стран



Докладчик: Л. Болор
Главный должностное лицо ОсОО "Makh Market"
06.10.2014

Содержание

1. Краткое введение по ОсОО “Makh Market”
2. Проблемы, возникающие при подготовке документов, необходимых для ведения внешней торговли
3. Возможности для экономичного ведения ВЭД для экспортеров
4. Соблюдение международных положений по санитарии и карантину и требований по экспорту и соответствующих положений и требований Монголии
5. Поддержание связей между пограничными инспектирующими организациями, прозрачность соответствующих требований и международное признание лицензий, выданных в Монголии
6. Соответствие лабораторного потенциала и качества услуг монгольских санитарных инспектирующих организаций потребностям и спросу со стороны участников ВЭД
7. Быстрота работы лабораторий и приграничных служб и скорость и потенциал при пересечении границы
8. Приведение пограничных объектов и хранилищ в соответствие со стандартами, независимо от погодных условий

ВВЕДЕНИЕ

- ООО “Makh Market” было создано в 2001 году.
- Основная деятельность: забой животных, переработка мяса, производство, продажи, экспорт, хранение и транспортировка полуфабрикатов и готовых мясных продуктов.
- Производство: цех первичной обработки/скотобойни - 1000 голов мелкого скота/, цех предварительной обработки (обвалка мяса 4-5 тонн), цех полуфабрикатов (2-3 тонны продуктов), цех готовой продукции (2-3 тонны продуктов)
- Холодильники-хранилища мощностью 7500 тонн, оборудование для глубокой заморозки и контактной заморозки.



- Всего 180 сотрудников
- Железнодорожные пути
- Аккредитация AAA, выданная GASI
- Ведущий завод и фабрика по производству высококачественной продукции в Монголии
- HACCP – система анализа опасностей и критических точек контроля, прошла аудит международной аудиторской компании SGS в 2011 году и на безопасность пищевых продуктов ISO22000 в 2014 году
- Имеет аккредитованную лабораторию по мясу и мясным продуктам
- Правомочна экспортировать переработанные мясные продукты в Китай

ISO22000



1. Проблемы, возникающие при подготовке документов, требуемых для участников ВЭД

Подготовка экспортных документов

Результаты исследований от Центральной лаборатории SVS

- Образцы мяса с предоставлением документа в центральную лабораторию.
- На получение результатов исследований Центральной лаборатории уходит 7-10 дней.

Сертификат происхождения, MNCCI

- Копия контракта с иностранным участником ВЭД/на покупку или продажу товаров/
- Заявление/Форма В/
- Инвойс, упаковочный лист
- Копия действующего государственного сертификата о регистрации юридического лица
- Копия лицензий и сертификатов качества и гигиенических сертификатов

Сертификат соответствия, MASM

- Контракт между сторонами
- Результаты исследований от Центральной лаборатории SVS
- Сертификат происхождения, MNCCI
- Сертификат качества (Монгольское агентство стандартизации и метрологии)
- Санитарный сертификат для продуктов животного происхождения и сырья (GASI)

Ветеринарный сертификат от GASI

- Заявление
- Соглашение
- Копия сертификата
- Стоимость сертификата – MNT 550, стоимость пломбы – MNT1000, стоимость мяса - MNT5 за кг
- Необходимо получить лицензию на экспорт стратегических пищевых продуктов.
- Разрешение от уполномоченного органа страны-импортера

1. Закон Монголии «О пограничном запрете, карантине и инспектировании животных, растений и сырья и продуктов из них»
2. Положение о выдаче лицензий для экспорта и импорта стратегических пищевых продуктов

1. Так как импортные таможенные тарифы слишком высоки для экспорта мяса в Россию и Китай, это затруднительно для покупателя и, таким образом, препятствует торговле. Импортный тариф составляет 25%+НДС13%
2. Таможенное оформление, которое ранее проводилось государственным инспектором профессиональной инспекции, сейчас проводится пограничным профессиональным инспекторским агентством GASI, что становится более затруднительно (например, так как государственный инспектор, назначенный для работы на заводе, не отвечает за подготовку ветеринарного сертификата, то назначается новый инспектор, что увеличивает затраты в результате необходимости 2-3 поездок в Улан-Батор за время погрузки).
3. Лабораторное исследование мяса для экспорта в Россию проводится для каждого грузовика, когда грузовик приезжает, на что уходит 4-7 дней для погрузки грузовика и приводит к потерям.
4. Лицензия на экспорт стратегического продовольствия и продуктов.
5. Проведение исследования государственным инспектором и подготовка отчета по инспектированию занимают много времени (в среднем 12-24 дней со времени подачи документов).

2. Экономически эффективные возможности для ведения ВЭД для экспортеров

1. Правительство должно легализовать продажу мяса, заготовленного только с использованием промышленных технологий. Если это будет сделано, то будут выполняться основные санитарные и ветеринарные требования, снизится увеличение цены со стороны различных посредников, цена на мясо должна снизиться, а экспорт может увеличиться.
2. Фабрики и заводы могут работать все 4 сезона без перерывов над интенсивным развитием животноводства.
3. Правительство может оказать поддержку при отправке и транспортировке грузов посредством инвестирования в закупку охлаждающих отсеков и контейнеров, выдавая лицензии на пересечение границы монгольским транспортным компаниям и ведя переговоры с транспортными министерствами импортеров.
4. Можно провести переговоры с соседними странами по снижению или отмене импортных тарифов на экспортируемое мясо и мясные продукты.
5. Можно внедрить принцип «одной остановки» для подготовки документов на экспортируемое мясо.
6. Можно назначить постоянных государственных инспекторов на заводы и уполномочить GASI.

3. Соблюдение международных санитарных и карантинных положений и требований по экспорту и соответствующих положений и требований Монголии, постановления по минимизации различий

Можно сделать следующие общие выводы на основе проверок ОсОО “Makh Market” в соответствии с ветеринарными, карантинными и санитарными требованиями, проведенными международными аудиторскими организациями России, Китая и Сингапура:

1. В общем смысле требования схожи с требованиями Монголии.
2. Так как наша компания внедрила международные стандарты безопасности пищевых продуктов ISO 22000:2005 и HACCP CAC/RCP 1:2003, у нас меньше трудностей с выполнением международных ветеринарных, ограничительных и карантинных требований.
3. Мы проводим химические и микробиологические исследования в соответствии со стандартом ISO22000-2005 как минимум два раза в год, и они также соответствуют международным требованиям.

РАЗЛИЧИЯ ПО СРАВНЕНИЮ С ЗАКОНАМИ И ПОЛОЖЕНИЯМИ МОНГОЛИИ ПО ВЕТЕРИНАРИИ И ЗАПРЕТАМ /пример/

1. Согласно требованиям Российской Федерации, ветеринарные и санитарные проверки должны проводиться частными и государственными организациями отдельно, и указана частота проверок, проводимых государственными органами.
2. Положение по инспектированию/исследованию продуктов питания государственными органами в Законе Монголии «О безопасности пищевых продуктов» было заменено на положение, в котором говорится, что исследование может проводиться любой аккредитованной лабораторией.

Российская организация по ветеринарии, запретам и карантину не принимает результаты инспектирования/исследований, если они проводились не государственными лабораториями.

- Российская Федерация требует, чтобы проверка на наличие **остаточных тяжелых металлов, пестицидов и ветеринарных лекарств** проводилась государственным органом в определенное время года.
- Допустимый уровень **остаточных тяжелых металлов, пестицидов и ветеринарных лекарств** определен монгольскими стандартами, при этом нет положения по частоте проведения исследований государственным органом.
 1. Максимальный допустимый уровень остаточных тяжелых металлов в пищевых продуктах - NS4504-2008
 2. Максимальный допустимый уровень остаточных пестицидов в пищевых продуктах - MNS5868-2008
 3. Максимальный допустимый уровень остаточных ветеринарных лекарств в пищевых продуктах - CAC MRL 2-2009

- В соответствии с требованием стран Таможенного союза, забой животных должен проводиться под надзором государственного ветеринара.
- В Законе Монголии «О безопасности пищевых продуктов» говорится, что предприятие должно регулировать забой животных в соответствии со своими внутренними положениями и государственный ветеринар больше не осуществляет надзор за забоем животных.

РАЗЛИЧИЯ В ТРЕБОВАНИЯХ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОДУКТОВ

- Допустимый уровень NET для продуктов, подвергаемых тепловой обработке, составляет ≤ 50000 в Китае **/GB2726-2005/**
- Согласно монгольским стандартам, допустимый уровень NET для продуктов, подвергаемых тепловой обработкой, составляет ≤ 2500 **/MNS6308-2012/**
- Также указывается, что температура в цехе обвалки должна поддерживаться на уровне $+12^{\circ}\text{C}$, при этом в соответствии с монгольскими и китайскими стандартами, она должна быть на уровне $+16^{\circ}\text{C}$

Могут возникнуть проблемы для экспорта из-за несоблюдения монгольских стандартов, даже если будут соблюдены стандарты Китая.

РАЗЛИЧИЯ В ТРЕБОВАНИЯХ К БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

- В соответствии с китайскими стандартами, продукты должны стерилизоваться после тепловой обработки и упаковки. Это полезно для продления срока годности продукта/ **GB2726-2005/**.
- Из-а отсутствия таких требований в Монголии, у заводов нет стерилизационного оборудования. Поэтому нам необходимо установить стерилизационное оборудование для экспорта продуктов, прошедших тепловую обработку, в Китай.

4. Поддержание связей между
пограничными инспектирующими
организациями, прозрачность
соответствующих требований и
международное признание лицензий,
выданных в Монголии

ПОДДЕРЖАНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ПОГРАНИЧНЫМИ ИНСПЕКТИРУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

- Инспекторы в пограничных профессиональных инспекционных органах не имеют навыков быстрого разрешения проблем.
- Связи между аэропортом «Чингисхан» и MIAT слабые, а тарифы на авиаперевозки высокие.

ЛИЦЕНЗИИ, ВЫДАВАЕМЫЕ В МОНГОЛИИ

- **Сертификат аккредитации/AAA/**– принимается в России и Китае для экспорта товаров (выдается GASI) – не выдавался с 2013 года
- **Национальная аккредитация лабораторий** – не принимается ни в одной стране. Экспорт разрешается на основе исследований государственной лаборатории (выдается MASM)
- **НАССР, сертификат ISO22000** – не принимается другими странами (выдается MASM)

5. Соответствие лабораторного потенциала и качества услуг монгольских санитарных инспектирующих организаций потребностям и спросу со стороны участников ВЭД

- **Национальная справочная лаборатория по безопасности пищевых продуктов** – Соответствующим образом поддерживается потенциал и масштаб проводимых лабораторных исследований.
- Что касается нашей компании, у нас пока не было проблем в области внешней торговли из-за качества лабораторных исследований.
- Необходимо осуществить модернизацию технологий для быстрого проведения исследований, так как на получение результатов лабораторных исследований уходит много времени.
- Необходимо усовершенствовать метод отбора образцов.

6. Быстрота работы лабораторий и приграничных служб и скорость и потенциал при пересечении границы

- Результаты лабораторных исследований выдаются в течение 5-10 дней, что приводит к потере времени.
- Сокращение этого времени может быть полезным для быстрого осуществления экспорта.
- Инспекторы создают задержки, запрашивая материалы, которые не предусмотрены законами и положениями, и задерживают выдачу сертификатов на экспорт и заключений.

7. Приведение пограничных объектов и хранилищ в соответствие со стандартами, независимо от погодных условий

- Как указано в законе, продукт может быть задержан на срок до 21 дня, если во время карантинной инспекции при пересечении границы был выявлен инцидент заболевания.
- В течение этого периода продукт должен храниться на складе, который соответствует стандартным требованиям.
- На границе Монголии недостаточно складов, которые бы соответствовали стандартным требованиям и были бы пригодны для хранения замороженных продуктов. Например, пограничные пункты Замын-Ууд и Алтанбулаг, пр.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!