

Поддержка модернизации монгольской системы стандартизации (ПММСС)



Модернизация санитарных и фитосанитарных мер с целью расширения торговли и обеспечения безопасности продуктов питания

6 - 8 октября 2014 года
Улан-Батор и Замын-Ууд, Монголия



Основная информация

Цель проекта – оказать поддержку инициативе Правительства Монголии по внедрению европейских принципов, норм и стандартов, относящихся к первому компоненту “Свободное перемещение товаров” посредством наращивания институционального потенциала.

Содержание

- Введение
- Основные изменения в системе контроля стандартов
- Что было сделано со стандартами ГОСТ
- Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе
- Государственное финансирование СФС системы
- Наиболее трудные аспекты перехода
- Степень вовлечения/консультации с частным сектором
- Как было преодолено противостояние реформе
- Выгоды от членства в ВТО



Республика Латвия

- **Площадь – 64,6 кв. км**
- **Население – 2,0 миллиона; 62% - латвийцы, 27% - русские, 3% - белорусы, литовцы, поляки, евреи и другие.**
- **Столица – Рига (население - 716 000 человек)**
- **Государственный язык – латвийский.**
- **Член ВТО с 1999 года**
- **Член НАТО с апреля 2004 года**
- **Член Европейского Союза с мая 2004 года**

FOOD AND VETERINARY SERVICE

Official Competent Authority in the Republic of Latvia

Institute of Food Safety,
Animal Health and
Environment - "BIOR"

DIRECTOR GENERAL
Chief Food and Veterinary Officer

Public Relations Division
Division of International Trade
Division of External Relations and
International Projects
Internal Control Division
Division of Information Analysis and
Emergency Response

DEPARTMENTS – A Central Level

VETERINARY
SURVEILLANCE
DEPARTMENT

FOOD
SURVEILLANCE
DEPARTMENT

BORDER
CONTROL
DEPARTMENT

MATERIAL
RESOURCES
DEPARTMENT

ASSESSMENT AND
REGISTRATION
DEPARTMENT

B – Territorial Level

TERRITORIAL
STRUCTURAL
UNITS

BORDER
CONTROL
POINTS

Продовольственно-ветеринарная служба Республики Латвия

- Общее число сотрудников – 615
- Центральный офис - 154
- Территориальные подразделения – 461
- Пункты контроля на границе – 90
- Оценка и регистрация - 18
- Функции поддержки - 145
- *Ветеринарные эксперты – 87 (скотобойни)*

Работает как единый институт в Латвии, ответственный за надзор и официальный контроль на всех этапах обращения продуктов питания
“от фермы – к вилке”



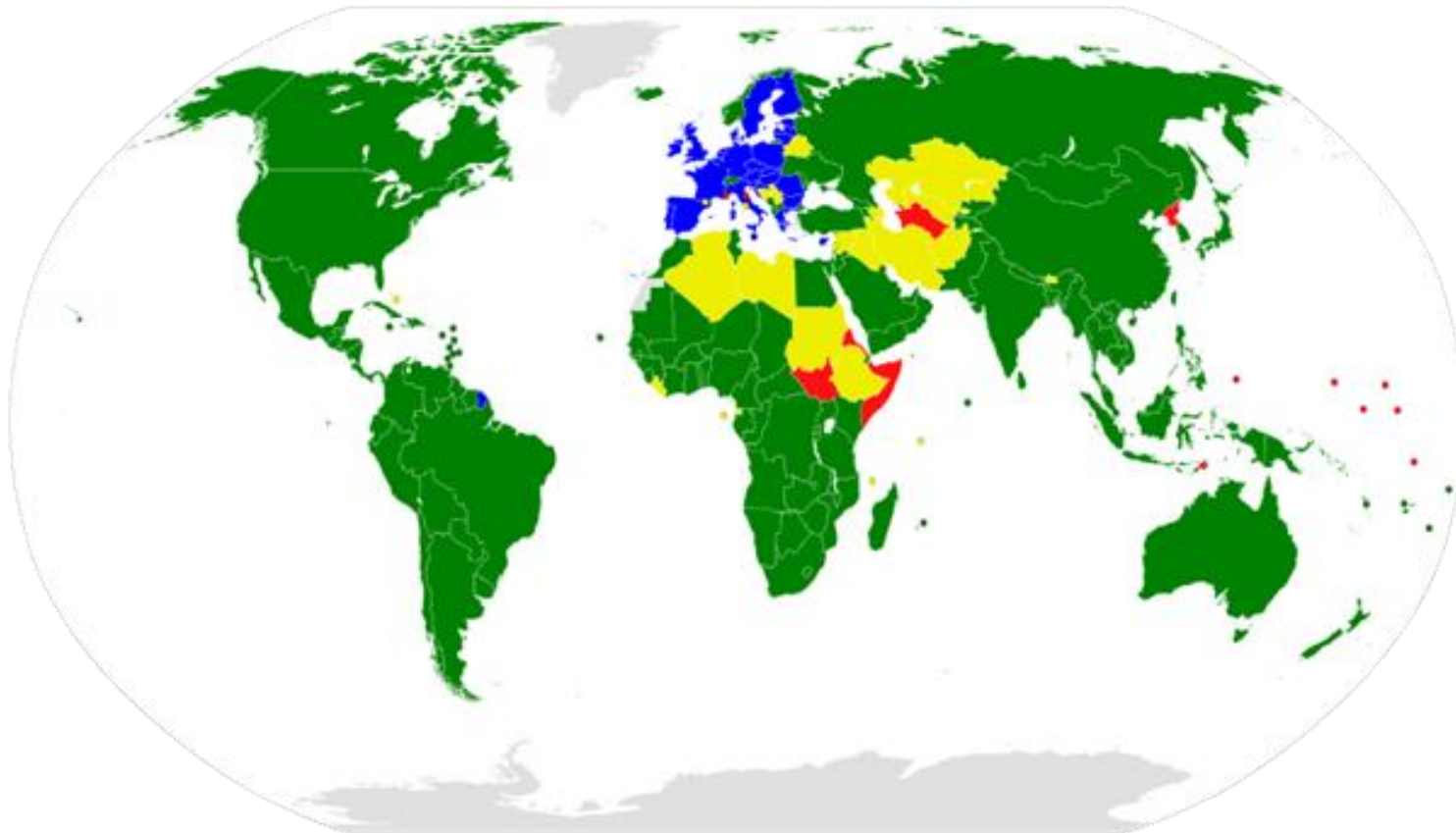
Международные связи





Всемирная торговая организация (ВТО) и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС)

Δ Государства-члены Δ Государства-члены ЕС
Δ Наблюдатели Δ Государства- не члены
Монголия –29 января 1997 года



Основные изменения в системе контроля стандартов

Что было сделано со стандартами ГОСТ

» Ситуация после провозглашения независимости во второй раз – 4 мая 1990 года:

✓ продолжались использоваться предыдущие законодательные акты;

✓ постепенно разрабатывались и принимались национальные законодательные акты;

✓ осмысление и расчет расходов на модернизацию лабораторий и необходимый процесс реорганизации;

✓ осмысление и переговоры о реорганизации и усилении системы инспектирования;

✓ Отмена всего бывшего законодательства, включая стандарты– август, 1991 г.

(Конституционный закон)



Основные изменения в системе контроля стандартов

Что было сделано со стандартами ГОСТ

» Путь Латвии к ВТО — 1992 г. – 1998 г. → ратификация в 1999 году:

✓ 1992 г. – наблюдатель → 1993 г. заявление на полное членство;

✓ 1995-1998 гг. → несколько раундов переговоров

(доступность рынков; торговля; поддержка сельскохозяйственному сектору, экспортные субсидии, пр.);



✓ 1998 г. – в Женеве подписан протокол о членстве;

✓ 1999 г.- Латвия официально становится членом ВТО.

» В 1995 году Латвия подала заявку на вступление в члены ЕС

Основные изменения в системе контроля стандартов

Что было сделано со стандартами ГОСТ

» Что было сделано со стандартами ГОСТ :

- ✓ стандарты ГОСТ использовались несколько лет для проведения лабораторных анализов, если пока еще не были реализованы стандарты ISO;
- ✓ возникли трудности, когда мы хотели расширить торговлю со странами, не относящимися к бывшему Советском Союзу;
- ✓ важный вопрос для лаборатории – получить международную аккредитацию в соответствии с ISO 17 025;
- ✓ в настоящее время стандарты ГОСТ больше не используются



Основные изменения в системе контроля стандартов

Что было сделано со стандартами ГОСТ

✓ Первая аккредитация для лаборатории была получена в 1996 году:

- постепенно добавлялись несколько областей;
- Аккредитация по последней области была получена в 2014 году (стандарты ISO 15189:2008 по микробиологическому тестированию, если образцы берутся у человека)

✓ Информация:

- в настоящее время в Латвии одна Государственная справочная (референс)-лаборатория;
- четыре филиала и два отделения

Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе

» Реорганизация системы инспектирования – [для чего нужны реформы?](#)

Несколько министерств вовлечены в разработку политики и законодательства:

- ✓ Министерство социального обеспечения (критерии безопасности продуктов питания, общие гигиенические требования)
- ✓ Министерство сельского хозяйства (конкретные гигиенические требования для сельскохозяйственной продукции животного и растительного происхождения)
- ✓ Министерство экономики (этикетки)
- ✓ Министерство финансов (подакцизные товары)

Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе

» Несколько институтов инспектирования, ответственные за контроль безопасности продуктов питания под надзором:

1. Министерства сельского хозяйства:

- Государственная ветеринарная служба (сырье и продукты животного происхождения)
- Санитарное инспектирование на границе (ветеринарный пограничный контроль)
- Государственная служба контроля качества растениеводства (продукты растительного происхождения)

Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе

2. Министерство социального обеспечения:

- Государственная санитарная инспекция (безопасность продовольственной продукции в розничной сети, пунктах общественного питания, производство напитков, бутилированная питьевая вода и смешанные продукты)
- Агентство общественного здоровья (расследование вспышек заболеваний, связанных с продуктами питания)

3. Министерство экономики

- Центр защиты прав потребителей (жалобы потребителей)

Независимые центры оценки соответствия (проверка в соответствии с системой оценки соответствия)

Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе

» Другие факторы, повлиявшие на решение – **зачем нужны реформы?**

Политическое давление из-за процесса присоединения к ЕС:

- изменение и реализация законодательства,
- модернизация организаций, занимающихся продуктами питания
- полное и эффективное использование систем контроля на внутреннем рынке в качестве необходимого условия – усиление официального контроля за продуктами питания

Основные изменения в программах инспектирования и лабораторной системе

» Другие факторы, которые повлияли на решение – **зачем нужны реформы?**

Давление со стороны отрасли/бизнеса:

- желание расширить торговый рынок (государства-члены ЕС)
- неудовлетворенность существующей системы контроля за продуктами питания

Давление со стороны потребителей:

- трудно определить компетентный орган в случае жалоб

Основные изменения в инспектировании и лабораторной системе

- » Вышеупомянутое “зачем нужны реформы” привело к:
- ✓ Нечетким структуре надзора и разделению обязанностей
 - ✓ Дублированию или отсутствия контроля
 - ✓ Различным критериям для проведения инспекции, взятия образцов и обучения инспекторов
 - ✓ Фрагментированному анализу данных инспектирования
 - ✓ Хаотическому кризис-менеджменту
 - ✓ Нескольким лабораторным сетям
 - ✓ Административным издержкам для управления множественными вовлеченными институтами
 - ✓ Плохому диалогу между контролирующими институтами, “обвиняющими друг друга”, и операторами-предприятиями пищевой промышленности

Основные изменения в инспектировании и лабораторной системе

» Политический уровень – Решение на **правительственном уровне** с целью создания единой службы (апрель 2001 г.)

Создание межминистерской рабочей группы

Отчет рабочей группы с предложениями по:

- разделению ответственности за выработку политик и передачу функций надзора Министерству сельского хозяйства
- инвентаризации и предложения по внесению изменений в законодательство и годовой бюджет для вовлеченных министерств и ведомств (сентябрь 2001 г.)

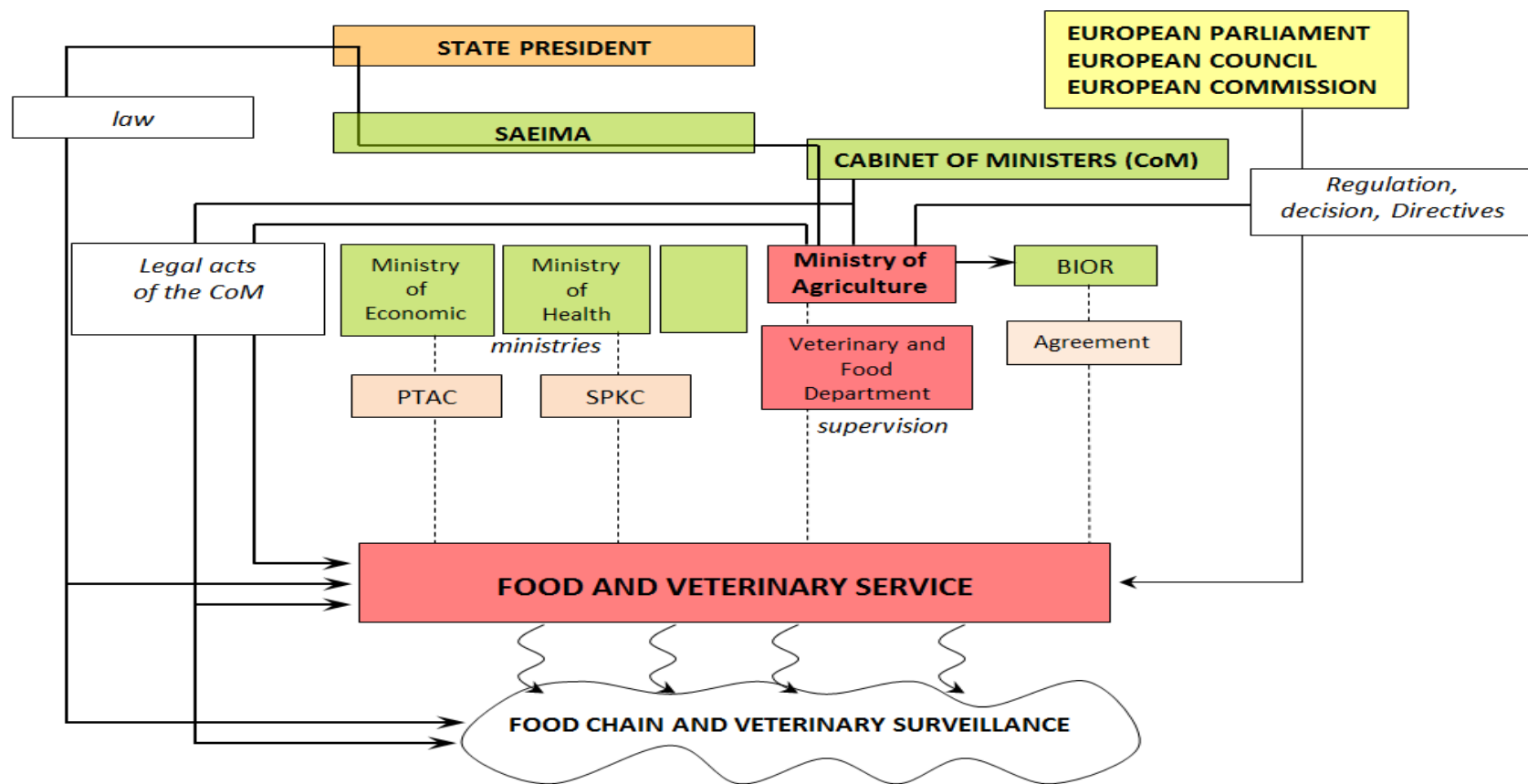
Основные изменения в инспектировании и лабораторной системе

» Результаты реформs:

- ✓ Четкое разделение обязанностей между институтами, вовлеченными в официальный контроль за продуктами питания и ветеринарный контроль;
- ✓ Надзор в соответствии с концепцией “от стойла к столу” → охвачена вся пищевая цепь;
- ✓ Гибкость и быстрое реагирование в чрезвычайных случаях;
- ✓ Улучшенный диалог с НПО и повышен уровень информированности общественности;
- ✓ Рациональное использование ресурсы (человеческих и технических → экономия)

Основные изменения в инспектировании и лабораторной системе

FOOD CHAIN AND VETERINARY SURVEILLANCE



Основные изменения в инспектировании и лабораторной системе

» Прозрачность ПВС:

- Программы по надзору и лабораторному контролю утверждаются Министерством сельского хозяйства (доступны в Интернете);
- Стандартные процедуры работы (СОП) по инспектированию и отбору образцов, единые отчеты по инспектированию;
- Частота инспектирования на основе рисков для определенного вида учреждений;
- Комплексная компьютеризированная база данных из-за обязательной регистрации (СА) всех бизнес операторов в пищевой отрасли;
- Внедрена соответствующая система обучения;
- Ежегодный отчет по деятельности ПВС (Интернет).

Поддержка модернизации монгольской системы стандартизации (ПММСС)



Спасибо за внимание

Бирута Амолина
[Biruta.amolina@pvd.gov.lv](mailto:Viruta.amolina@pvd.gov.lv)

 Этот проект осуществляется при поддержке Европейского Союза



Мероприятия в области СФС мер и стандартизации

Наиболее трудные аспекты перехода Степень вовлечения/консультаций с частным сектором

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) – **правила безопасности продовольственных продуктов, по здоровью животных и растений.**

➤ Меры основаны на:

- международных стандартах;
- принципах;
- рекомендациях (если имеются);

➤ могут сохраняться или внедряются меры более высокого стандарта, если имеется:

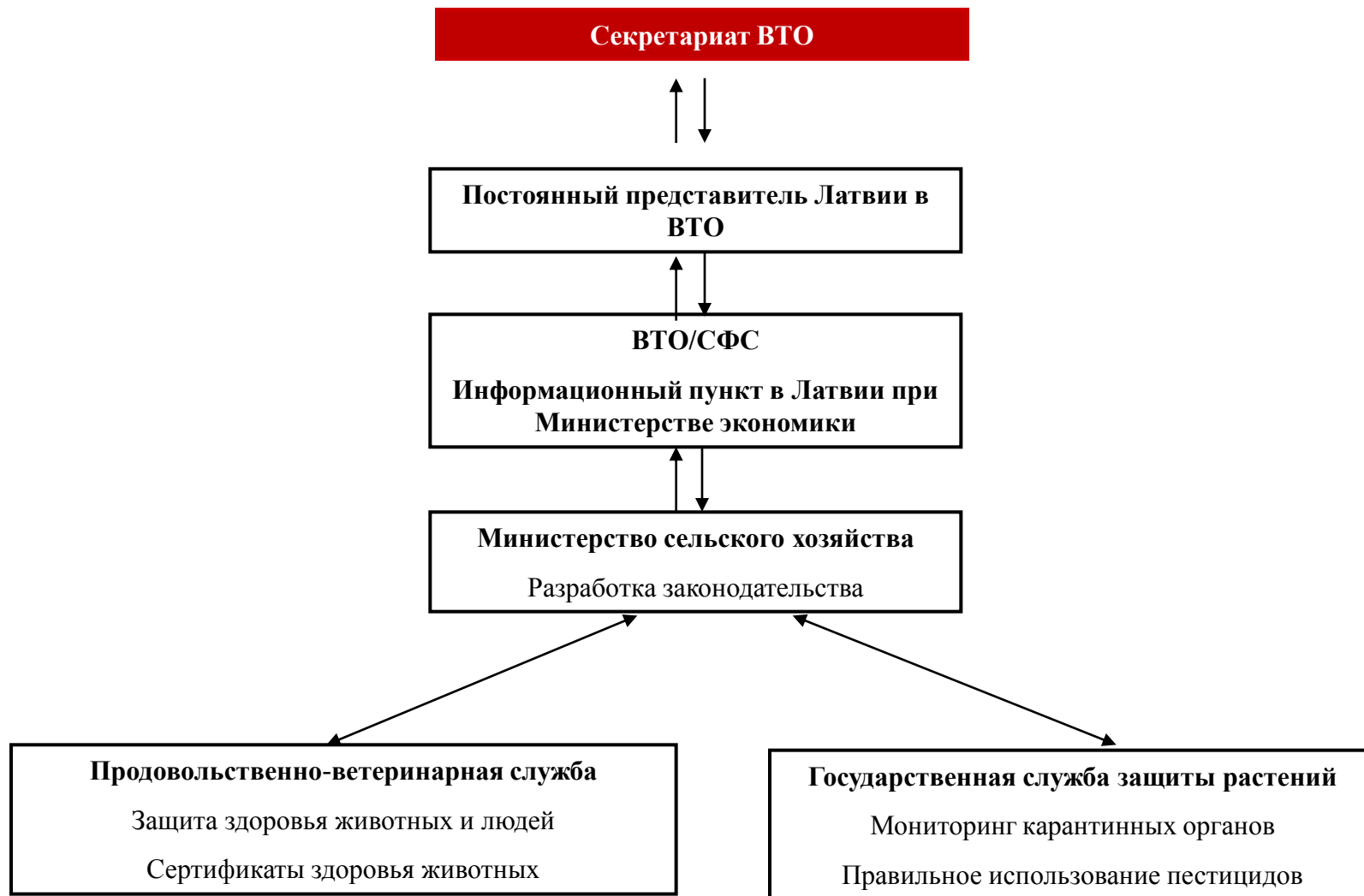
- научное обоснование;
- решения, основанные на оценке рисков.

Государственное финансирование СФС система

Наиболее трудные аспекты перехода

Прозрачность Соглашения СФС:

- Основополагающий принцип ВТО;
- Контактный пункт – отвечает за предоставление ответов и документации на все мотивированные запросы заинтересованных членов;
- Национальный орган по уведомлениям (НОУ) – единый центральный государственный орган, ответственный за реализацию процедуры уведомления.
- Уведомление для государств-членов Европейского Союза осуществляется Европейской Комиссией (Латвия начала в 2004 г.)
- Европейская Комиссия выступает от имени всех государств-членов ЕС на почти всех заседаниях ВТО



Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

Обязательства для обеспечения прозрачности:

- уведомление;
- публикация;
- контактный пункт, НОУ (в Латвии);
- представление документов, работа с комментариями.

Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

О каких документах говорится в уведомлениях?

- Законы, указы, приказы, имеющие общее применение и:
 - новые или измененные;
 - не основанные на международных стандартах;
 - способные оказать значительное воздействие на торговлю;
 - обсуждения в Комитете относительно прозрачности.

В процессе уведомления – в миссию в Женеве должны направляться печатные копии.

Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

Участие в международных органах, устанавливающих стандарты:

Сама по себе ВТО не разрабатывает и не будет разрабатывать собственные стандарты.

- Рабочие группы МЭБ – изучение документов, подготовленных МЭБ;
- Европейская и средиземноморская организация защиты растений (EPPO), Международная конвенция по защите растений (IPPC);
- Рабочие группы Кодекса Алиментариуса (организованы Европейской Комиссией).

Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

Во время переговоров по вступлению в ВТО обсуждены основные международные стандарты, руководства и рекомендации:

- Относительно пищевых добавок, ветеринарных лекарств и остаточным пестицидам;
- По здоровью животных и зоонозам;
- Латвия приняла обязательства:
 - в области сельскохозяйственных грантов – не разрешается поддержка в качестве грантов для экспорта (некоторые альтернативы – гранты не может превышать определенный уровень одного определенного продукта)
 - в торговле услугами – недискриминация иностранных инвесторов;

Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

- «Потолок» по доступности рынка для импортных таможенных пошлин:
- Продукты, которые не произведены в Латвии (и не могут производиться в нашей климатической зоне). Таможенные импортные пошлины на них **0% или немного выше**.
- Сельскохозяйственные продукты, которые произведены в Латвии, но в недостаточных количествах и в единообразном ассортименте («потолок» импортных таможенных пошлин **был установлен на уровне 10-30%**).
- Чувствительные продукты, которые производятся в Латвии, и требующие защиты на рынке, например, молоко и молочные продукты, мясо и мясные продукты, сахар, яйца, овощи, отдельные виды рыбных продуктов, пр. Для этих продуктов **предельные импортные таможенные пошлины были установлены на уровне выше 30%**.

Государственное финансирование СФС системы

Наиболее трудные аспекты перехода

» Стандарты в Латвии – текущая ситуация:

- в общем обязательных стандартов нет;
- каждый бизнес оператор устанавливает собственные технические требования/стандарты для конкретного вида продуктов;
- некоторые международные стандарты становятся обязательными посредством ссылки в законодательстве (например, стандарт ISO 16140 по сертификации альтернативных лабораторных методов; стандарт ISO 18593 по отбору образцов);
- компании обычно проходят процесс аккредитации (стандарты ISO), но это не устанавливается законодательством – на добровольной основе;
- [Латвийская продовольственно-ветеринарная служба](#) – на добровольной основе аккредитована по ISO 9001 и ISO 17020



Как было преодолено противостояние реформам

Выгоды от членства в ВТО

Выгоды от членства в ВТО:



» Привлечение инвестиций:

- в макроэкономическом отношении – положительные интересы иностранных инвесторов в членстве ВТО означает, что продукты, произведённые в Латвии, не столкнутся с дискриминацией на экспортных рынках (таможенные тарифы, гранты, стандарты и другие торговые положения) в других странах-членах ВТО.

» Реализация реформ:

- Членство ВТО - это важный стабилизирующий фактор для перехода стран к рыночной экономике.

Как было преодолено противостояние реформам

Выгоды от членства в ВТО



» Законодательная стабильность:

- ВТО – своего рода “знак качества” для страны, которая интегрируется в международную систему распределения труда.

» Экономическое сотрудничество:

- ВТО – это альтернатива для развития успешных торговых отношений со странами на разных этапах экономического развития. ВТО предоставляет гарантии для стабильного развития торговых отношений без влияния политических аспектов.



Источники информации:

- Официальные контактные лица
- Кодекс Алиментариус, МЭБ, МКЗР
- Контактные пункты
- Орган по СФС/ уведомлению
- Торговые партнеры
- Международные стандарты для фитосанитарных мер (МСФМ)
- Научная литература
- Мнения экспертов
- Сети

Поддержка для модернизации монгольской системы стандартизации (ПММСС)



Спасибо за внимание

Бирута Амолина
Viruta.amolina@pvd.gov.lv

 Этот проект осуществляется при поддержке Европейского Союза