



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ
Для сессии 4 Заседания высокопоставленных официальных лиц

Отчет о проделанной работе и План работ в секторе торговой политики

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое
сотрудничество
26–27 июня 2014 год
Манила, Филиппины**

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Реализация секторных мероприятий

1. Со времени подготовки предыдущего отчета о проделанной работе в секторе торговой политики в октябре 2013 года, в основных областях работы Координационного комитета по торговой политике (ККТП) был достигнут дальнейший прогресс. Приоритетные инициативы включают (i) продолжение реализации Программы по наращиванию потенциала и обмену знаниями, (ii) продвижение Программы по обмену знаниями по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и (iii) инициирование реализации Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

2. Как было согласовано на 11-й Министерской конференции ЦАРЭС, ККТП получил задание подготовить обновленный СПДТП от 2008 года, охватывающий период 2013–2017 гг. Обновленный СПДТП был подготовлен и утвержден 12-ой Министерской конференцией, состоявшейся в Астане (Казахстан) 24 октября 2013 года.

3. Обновленный СПДТП основан и охватывает повестку дня СПДТП от 2008 года, и расширяет повестку дня в важных областях интеграции стран ЦАРЭС в мировую торговую среду, а именно, посредством (i) расширения торговли услугами и (ii) снижения и рационализации нетарифных мер, включая воздействие санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров, препятствующих торговле, до торговых мер. Новые области являются более сложными и трудными для решения, по сравнению со старыми командно-контрольными торговыми барьерами, которые могут быть устранены просто посредством изменения политик. Но свидетельства указывают на то, что в глобальной торговой системе XXI века могут быть получены большие выгоды.

B. Осуществление действий, предложенных в Обзоре эффективности развития ЦАРЭС (ОЭФР) за 2012 год, и текущие основные вопросы

1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭФР ЦАРЭС за 2012 год

- Продолжать реализовывать программу по наращиванию потенциала и обмену знаниями между членами ЦАРЭС.

Начатая работа:

4. 19-ое заседание ККТП, проведенное в Астане (Казахстан), главным образом было посвящено одобрению комитетом проекта обновленного СПДТП. Г-н Дэвид Тарр, основной автор обновленного СПДТП, представил основные характеристики нового плана действий. После его презентации между делегатами стран были проведены обсуждения за круглым столом, во время которых были представлены их заключительные комментарии по обновленному плану действий. Кроме того, представитель ВТО на заседании ККТП выступил с презентацией под названием «Особая важность Центральной Азии для многосторонней торговой системы, основанной на правилах». Презентация фокусировала внимание на (i) важности региона ЦАРЭС для многосторонней торговой системы, (ii) законодательной базе и политике для переговоров по вступлению в ВТО и (iii) последней информации по статусу четырех стран-членов ЦАРЭС, которые в настоящее время проводят переговоры по вступлению в ВТО. Затем

последовала презентация ВТО по последним мероприятиям, проведенным в области наращивания потенциала в странах ЦАРЭС. И, наконец, представитель Программы развития Организации Объединенных Наций выступил с презентацией под названием «Поддержка торговой политики и регулирования в Центральной Азии». В презентации был представлен проект «AfT3» Программы развития ООН, основные цели которого включают повышение доходов от налогов и экспорта, продвижение инвестиций с целью снижения неравенства и зависимости от помощи, увеличение трансграничной торговли и осуществление вклада в региональное сотрудничество.

Следующие шаги:

5. Программа по наращиванию потенциала и обмену знаниями была продолжена на 20-ом заседании ККТП, состоявшемся 25 июня 2014 года. На заседании Всемирным банком были представлены две презентации по последним событиям и аналитическим инструментам в областях торговли услугами и нетарифных мер, которые являются неотъемлемыми для реализации обновленного СПДТП. Презентация АБР по недавно проведенному исследованию «Перемещение людей в регионе ЦАРЭС: деловые поездки и развитие туризма» обеспечила полезный контекст для понимания вызовов, связанных с продвижением торговли услугами в регионе. И, наконец, для оказания поддержки в реализации обновленного СПДТП, USAID сделало презентацию по своим региональным мероприятиям в области торговли.

- Осуществлять продвижение реализации программы по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО посредством обучающих семинаров.

Начатая работа:

6. Чтобы повысить эффективность процесса вступления в ВТО и усилить программу ККТП по наращиванию потенциала, Международный валютный фонд и АБР обратились к ВТО для получения его экспертных знаний в области реформ торговой политики и либерализации торговли. ВТО, через свой Институт обучения и технического сотрудничества, согласилась осуществлять взаимодействие с МВФ и АБР в процессе разработки и предоставления продуктов по наращиванию потенциала для стран ЦАРЭС как группы, а также отдельным странам ЦАРЭС, в случае необходимости. ВТО также согласилась оказывать помощь, по мере необходимости, в рамках мероприятий по вступлению и после вступления, таких как подготовка документов, переговоры по доступу к рынку и информирование общественности. После ее первого участия в качестве наблюдателя на 18-ом заседании ККТП (состоявшемся в Алматы в июне 2013 года), министры на 12-ой Министерской конференции единодушно приветствовали усиление взаимодействия ЦАРЭС с ВТО, в основном через мероприятия, связанные с ККТП, и ее участие в качестве приглашенного наблюдателя на заседаниях высокопоставленных официальных лиц и министерских конференциях ЦАРЭС.

7. В области оказания поддержки процессу вступления в ВТО и адаптации после вступления, техническая помощь АБР по «Усилению торгово-инвестиционного режима Таджикистана» первоначально определила масштаб исследований в области политики по организационной реформе агентства стандартов Таджикистана («Таджикстандарт») в процессе своей первой миссии, состоявшейся в мае. В рамках исследования будут изучены альтернативные организационные формы с целью устранения конфликта интересов, который возникает в результате множественных функций «Таджикстандарта». В рамках исследования будут также рассмотрены (i) разные организационные формы,

которые могут сократить существующий конфликт интересов; (ii) составные блоки реформы и определение недостающих связей; и (iii) реалистичные временные рамки для реализации реформ. Отчет по исследованию будет доработан к ноябрю после проведения консультаций с основными государственными ведомствами и партнерами по развитию.

Следующие шаги:

8. ККТП будет продолжать тесно работать с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организуемых ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по развитию потенциала, организуемых ВТО.

- Осуществлять мониторинг реализации обновленного СПДТП для обеспечения достижения достаточного прогресса по либерализации торговли, включая посредством усовершенствования институциональной среды для торговли.

Начатая работа:

9. Мониторинг реализации СПДТП от 2008 года продолжился на 18-ом заседании ККТП, где были представлены результаты по индексу либерализации торговли (ИЛТ) и индексу институционального качества (ИИК) на конец 2012 года. ИЛТ продолжал демонстрировать положительную тенденцию, отражая продолжение работы по открытости и упрощению торговых режимов стран ЦАРЭС. Однако темпы улучшения ИЛТ замедлились в 2012 году, и общий индекс не достиг целевого показателя, установленного в предыдущем СПДТП. ИИК продемонстрировал значительное различие институционального качества в странах ЦАРЭС, и большинство стран имеют значительные возможности для его улучшения.

Следующие шаги:

10. Чтобы учесть обеспокоенность, выраженную членами ЦАРЭС относительно отчетности по результатам как ИЛТ, так и ИИК, и дать время странам-членам, чтобы инициировать действия, предусмотренные в обновленном СПДТП, составление таблиц для отражения результатов о проделанной работе будет возобновлено на 21-ом заседании ККТП. Однако, в отличие от ИЛТ и ИИК, где внимание фокусируется на разработке стандартизированных индексов, отчетность о проделанной работе по реализации обновленного СПДТП будет отражать простое изложение действий, которые были выполнены (или частично выполнены) отдельными странами, в соответствии с целевой датой реализации и пересмотренной методологией ОЭФР.

2. Решение текущих основных вопросов

11. Как подчеркивалось в нескольких ранее составленных отчетах о проделанной работе в секторе торговой политике для заседаний высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, полномасштабное участие всех стран-членов в работе по торговой политике является очень важным условием для ее успеха. Поэтому требуются дальнейшие усилия для достижения полного участия всех стран-членов в предоставлении информации, используемой для оценки прогресса по реализации СПДТП. На самом деле, существуют значительные возможности для усовершенствования, исходя из опыта с предоставлением данных в рамках предыдущего СПДТП; поэтому к высокопоставленным официальным лицам обращена просьба обеспечить улучшенное участие. Для содействия

поддержке расширения торговли услугами (и реализации сопутствующих мер в рамках обновленной СПДТП) будет необходимо, чтобы страны-участницы приступили к проверке того, в какой степени их страны заняты торговлей услугами.

II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РУКОВОДСТВА СО СТОРОНЫ ЗВОЛ

12. Обновленный СПДТП основан на и сохраняет три цели предыдущего СПДТП, но при этом добавляет две новых главных цели: (i) снижение воздействия санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров, препятствующих торговле, до торговых мер и (ii) расширение торговли услугами. Включение этих двух новых целей предназначено для того, чтобы страны ЦАРЭС смогли получить более существенные выгоды от расширения торговли. Но реализация политик в этих областях все еще представляется более сложной, чем просто устранение или снижение старых командно-контрольных торговых барьеров; таким образом, тесное сотрудничество и помощь со стороны многосторонних институтов развития и донорского сообщества очень важны для обеспечения успешной реализации нового СПДТП.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

13. По состоянию на июнь 2014 года все пункты Стратегического плана работ по торговой политике в целом остаются на «верном пути». Кроме более тесного вовлечения многосторонних институтов развития и донорского сообщества с целью обеспечения успешной реализации нового СПДТП, других изменений в стратегическом плане работ нет.