

От 16 июня 2014 года



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ  
Для сессии 1 Заседания высокопоставленных официальных лиц  
Июнь 2014 года

# **Исследование по развитию экономических коридоров: Обновленная информация**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Центральноазиатское региональное экономическое  
сотрудничество  
26–27 июня 2014 года  
Манила, Филиппины**



## Исследование по развитию экономических коридоров: Обновленная информация

(В данной записке представлена краткая обновленная информация по статусу Исследования по развитию экономических коридоров (РЭК) и тематическое описание презентации, которая будет представлена на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в июне. Исследование по РЭК будет формализовано на основе подхода, описанного здесь, и отзывов, полученных на ЗВОЛ).

1. Исследование по РЭК было инициировано с пилотного изучения, фокусировавшегося на Коридоре ЦАРЭС 1b, который включает 3 страны (Китайская Народная Республика, Казахстан и Кыргызская Республика) и является главным транзитным маршрутом, ведущим в Западную Европу. Анализ торговых потоков по коридору завершен, как и оценка возможностей для сокращения издержек на перемещение грузов по коридору. В апреле 2014 года в Куала-Лумпур (Малайзия) был проведен семинар, чтобы ознакомиться с уроками, полученными на основе реализации РЭК в других странах Азии. В этой записке содержится обновленная информация о статусе исследования по РЭК, в качестве подготовительной работы для проведения ЗВОЛ ЦАРЭС 26–27 июня 2014 года в Маниле.

2. К ЗВОЛ обратятся с просьбой дать руководство в отношении доработки исследования по РЭК в качестве отчета, представляемого для 13-ой Министерской конференции ЦАРЭС, которая состоится в Бишкеке (Кыргызская Республика) в 2014 году.

3. **Структура РЭК:** Имеет двоякое обоснование: (i) обеспечение связанности стран-членов, чтобы сделать возможным перемещение товаров и людей в страну с наименьшими возможными издержками,<sup>1</sup> и (ii) создание рабочих мест и экономическая диверсификация с целью продвижения инклюзивного экономического роста и развития.

4. **Тройной выигрыш от РЭК:** В Центральной Азии, как и в остальном мире, РЭК может осуществляться в трех направлениях: (i) Направление 1 (Н1): обеспечение связанности (в рамках страны, в регионе и за пределами региона); (ii) Направление 2 (Н2): обеспечение беспрепятственного транзита через страны; и (iii) Направление 3 (Н3): создание рабочих мест, продвижение экономической деятельности и вклад в экономическое развитие страны. Эти три направления не всегда могут быть взаимно согласованы в каждом контексте. Три направления могут развиваться параллельно, но в определенной временной последовательности (например, Н1 будет обычно начинаться до Н2, в то время как Н1 и Н2 могут быть оба начаты до Н3).

5. **РЭК и Центральная Азия:** Автодорожная транспортная сеть была исторически относительно слабо развитой (по сравнению с железными дорогами) и со времени обретения независимости возникла необходимость в значительных инвестициях. Страны также стремятся развивать сети автодорог, которые не проходят через территорию другой страны, даже для внутреннего перемещения товаров. В разной степени все страны-члены ЦАРЭС продолжают придавать высокую приоритетность модернизации своей автодорожной сети.

---

<sup>1</sup> Также экспорт, где это уместно. Роль автодорог в экспорте относительно небольшая, по сравнению с другими видами транспорта (трубопровод, железные дороги), за исключением транзита и внутрирегиональной торговли. Внутрирегиональная торговля ЦАРЭС значительно выросла, но ее объем все еще остается достаточно небольшим как процент от общего объема международной торговли стран-членов.

6. **РЭК и ЦАРЭС:** На сегодняшний день ЦАРЭС использует двухсторонний подход к развитию коридоров: обеспечение связанности и продвижение транзита. Для стран, не имеющих выхода к морю, оба эти направления являются высоко приоритетными. Первый этап развития коридоров – чисто транспортная связанность или Н1 – завершен только на 52% от целевых показателей, установленных ЦАРЭС в 2007 году (на основе обновленной информации по транспортному сектору).

7. Третье направление РЭК (Н3 РЭК), отмеченное выше, – основываясь на связанности коридоров, создавать рабочие места и продвигать экономическую деятельность – получило меньшую приоритетность в рамках программы ЦАРЭС. Внимание при этом акцентируется на РЭК как на приоритетной области в рамках основы ЦАРЭС-2020. Создание рабочих мест и увеличение экономической деятельности также является приоритетным для стран-членов, посредством мер для продвижения экономической диверсификации, пространственной трансформации и агломерации экономической деятельности.

#### 8. **РЭК и ЦАРЭС: Взгляд в будущее**

- Дальнейшее развитие коридоров должно продолжаться в осуществлении Н1 РЭК за счет усовершенствования автодорожной инфраструктуры посредством реконструкции и/или строительства, чтобы физически завершить коридоры ЦАРЭС. Это предусмотрено в доработанной Стратегии по транспорту и содействию торговле (СТСТ) до 2020 года, одобренной на Министерской конференции ЦАРЭС в 2013 году.
- Также необходимо продолжать работу в отношении Н2 РЭК за счет усовершенствования институциональных и регулятивных аспектов коридоров, чтобы сократить время и затраты, и чтобы повысить надежность перемещения товаров по коридорам. Это осуществляется в рамках ЦАРЭС посредством оказания поддержки для модернизации таможенных служб, интегрированного управления границами и санитарного и фитосанитарного режима. В доработанной СТСТ также были определены и другие вопросы, такие как безопасность дорожного движения, энергоэффективность и группы по управлению коридорами; повышенная конкурентоспособность транспортного сектора также внесет вклад в сокращение затрат и повышение эффективности.
- Вероятное участие Кыргызской Республики в Таможенном союзе (ТС) приведет к значительным изменениям на нескольких пунктах пересечения границы на коридорах ЦАРЭС (при этом и Казахстан и Кыргызстан будут членами ТС), а также окажет воздействие на торговые потоки в регионе. Эти эффекты увеличатся в разы, если членство в ТС будет расширено на дополнительные страны ЦАРЭС. Неопределенность, возникшая в результате таких событий, означает, что может потребоваться проведение детальной оценки воздействия ТС с точки зрения аспектов содействия торговле и транспорту СТСТ ЦАРЭС.
- Страны-члены ЦАРЭС все больше интересуются третьим аспектом РЭК, т.е. использование связанности, созданной в рамках Н1 и Н2 РЭК с целью продвижения пространственной трансформации, агломерации и экономической

диверсификации.<sup>2</sup> Это потребует развития больших городских центров, которые также хорошо связаны с меньшими по размеру городскими центрами, а также включают связи между городской и сельской местностью. Программа ЦАРЭС рассмотрит возможность оказания поддержки для национальных проектов НЗ РЭК, имеющих региональные последствия. Так как на масштаб трансграничных связей между городами будет также влиять ТС, работа в рамках ТЗ РЭК ЦАРЭС может добавить ценность за счет продвижения координации между аналогичными программами в соседних странах, а также конкретными трансграничными связями между городами (например, Алматы – Бишкек или Бишкек – Тараз).

- Исследование по РЭК объединило опыт из других стран в Азии, с целью осуществления работы по аналогичному развитию коридоров. На заключительном этапе, в рамках исследования по РЭК будет необходимо определить потенциальные методы применения для ТЗ РЭК в регионе ЦАРЭС. Эти методы применения могут носить иметь трансграничный, а также национальный характер с региональными последствиями.
- Исходя из предварительных консультаций и оценки, на этом этапе могут быть осуществлены два возможных метода применения ТЗ РЭК. Один может основываться на планах регионального развития, охватывающих городскую агломерацию и экономическую трансформацию, рассматриваемые Казахстаном, которые связаны с Коридором ЦАРЭС 1b. В сочетании с предполагаемым присоединением Кыргызской Республики к ТС, исследование по РЭК может оценить и проанализировать перспективы для «Развития коридора Алматы-Бишкек» (ABCD) в качестве его заключительной части, если это приемлемо для соответствующих правительств. Второй метод применения ТЗ РЭК будет оценивать перспективы для внутреннего коридора в Таджикистане, местоположение которого необходимо определить в консультациях с Правительством Таджикистана.
- Принимая во внимание акцент на городских агломерациях в качестве части ТЗ РЭК, будет полезно продвигать диалог между основными городами, расположенными на коридорах ЦАРЭС. Например, в настоящее время подготавливаются планы для Алматы для осуществления цели по ее агломерации и пространственной трансформации, в то время как Бишкек в настоящее время также дорабатывает свой план развития до 2030 года. Учитывая то, что обе страны могут стать частью ТС, для них было бы полезным делиться информацией о своей работе в области планирования.
- Опять же, в контексте ТЗ РЭК, где цель заключается в попытке увеличить в разы инвестиции частного сектора на каждую единицу инвестиций государственного сектора, для программы ЦАРЭС было бы желательно инициировать большее вовлечение частного сектора. Это относительно новая область для программы ЦАРЭС,<sup>3</sup> и она потребует развития в течение длительного периода, но может быть начата после завершения исследования по РЭК.

---

<sup>2</sup> Затем будет сразу же представлена презентация Казахстана, который уже разработал план регионального развития, который будет основываться на связанности Коридора ЦАРЭС 1b.

<sup>3</sup> Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС) объединяет перевозчиков и экспедиторов из частного сектора. Здесь ссылка дается на вовлечение большее широкого пласта частного сектора.

9. **Рассмотрение со стороны ЗВОЛ:** ЗВОЛ будет обращена просьба дать руководство относительно приемлемости следующего в качестве предлагаемого содержания исследования по РЭК.

- Введение.
- Структура для РЭК и уроки из практики РЭК.
- Статус направлений Н1 и Н2 РЭК для Коридора 1b и анализ торговых потоков по коридоре, наряду с предложениями для дальнейшего снижения торговых издержек
- Практический пример для применения Н3 РЭК в ЦАРЭС (один или оба примера, упомянутых выше).
- План действий для определения возможных проектов ЦАРЭС для Коридора 1b.
- Предложения и уроки для расширения анализа РЭК на другие коридоры.