

**ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
КОНСУЛЬТАЦИОННОЕ ЗАСЕДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ЦАРЭС
Иссык-Куль, Кыргызская Республика
25-26 сентября 2014 года**

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЙ

I. Вступление

1. 25-26 сентября 2014 года на Иссык-Куле (Кыргызская Республика) состоялось Консультационное заседание национальных координаторов (НК) Программы Центральноеазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Задача Консультационного заседания НК заключалась в подготовке к 13-ой Министерской конференции, которая состоится 5-6 ноября 2014 года в Бишкеке. В мероприятии приняли участие делегации десяти стран-участниц ЦАРЭС. В работе заседания также приняли участие представители Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций. На ЗВОЛ председательствовал г-н Санжар Муканбетов, заместитель министра экономики и национальный координатор (НК) ЦАРЭС по Кыргызской Республике. В роли сопредседателей на заседании выступили г-н Клаус Герхауссер, генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии (CWRD) Азиатского банка развития (АБР), и г-н Аюми Кониши, генеральный директор Департамента Восточной Азии (EARD) АБР.

II. Ключевые моменты заседания

2. **Исследование развития экономических коридоров.** Секретариат ЦАРЭС представил Исследование по экономическим коридорам ЦАРЭС, которое составляет основу для развития коридоров ЦАРЭС по трем направлениям: транспортные коридоры (Направление 1); транзитные коридоры (Направление 2); и экономические коридоры (Направление 3). Трехнаправленная стратегия развития коридоров была одобрена на ЗВОЛ в Маниле 26-27 июня 2014 года. В рамках исследования также был проведен анализ и рекомендовано развитие Коридора Алматы-Бишкек (КАБ) в качестве экономического коридора с целью опробовать на практике Направление 3 в рамках ЦАРЭС. По итогам исследования было составлено заключение о существовании экономического потенциала для развития КАБ в силу тесных культурных и коммерческих связей между этими двумя городами и их географической близости, вкупе с большим потенциалом сокращения в будущем экономического расстояния между ними в результате вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз и применения программных мер на уровне проводимой политики с целью сокращения операционных издержек между городами. Оба города стремятся стать региональными центрами и имеют масштабные планы роста, предусматривающие значительное увеличение их размеров в среднесрочной перспективе, в том числе за счет реализации предлагаемых планов Правительства Республики Казахстан по превращению Алматы в мегаполис посредством агломерации с группами городов-спутников. В ходе презентации также были отмечены непростые задачи развития экономического коридора за счет услуг, поскольку экономика обоих городов, основывается, преимущественно, на предоставлении услуг. Следующие шаги по развитию КАБ в качестве экономического коридора включают в себя подготовку совместной платформы, охватывающей Алматы и Бишкек, для работы над детальным технико-экономическим анализом и анализом проводимой политики на уровне

секторов при поддержке в виде технической помощи, которая будет предоставлена в рамках программы ЦАРЭС.

3. НК поддержали КАБ в качестве пилотного примера развития экономических коридоров и выразили надежду на то, что он может помочь в развитии других экономических коридоров в регионе ЦАРЭС – например, тех, которые планируются в Таджикистане, а также между КНР и Монголией. НК приветствовали то обстоятельство, что развитие экономических коридоров третьего направления в рамках ЦАРЭС будет охватывать как внутренние, так и трансграничные коридоры. Участники заседания договорились о необходимости добиваться одобрения на 13-ой МК вопроса об использовании инициативы КАБ в качестве пилотной инициативы по развитию экономических коридоров ЦАРЭС, и дали добро на подписание мэрами соответствующих городов Совместного заявления об инициативе по Коридору Алматы-Бишкек. Участники заседания также отметили, что администрации городов Алматы и Бишкек и правительства соответствующих стран договорились о создании совместной рабочей группы.

4. **Специальная презентация: Развитие “умных” территорий – Соединение городов с целью экономической выгоды.** Представители компании “Fundacion Metropoli” и корпорации “Microsoft” выступили со специальной презентацией о нетрадиционном подходе к проектированию “умных территорий”, сочетающем в себе физические и иные уникальные аспекты развития городов с информацией об экономических возможностях, инфраструктуре и демографии с использованием цифровых технологий (концепция “цифрового алмаза”). Эта платформа, базирующаяся на информационных технологиях, может быть использована для моделирования соответствующих подходов к градостроению с учетом влияния изменений в сообщаемости между объектами инфраструктуры (например, транспорт, водоснабжение, энергоснабжение) и использования уникального культурно-экономического потенциала и природных ресурсов. Фактическое применение данного подхода было проиллюстрировано на примере отдельных городов – Баскского региона (Испания), Сингапура, Малакки (Малайзия), Кататеры (Намибия) и Колумбии (Карибский бассейн и регион Сантандер). Докладчики также поделились своими предварительными наработками по Центральной Азии, основанными на концепции “цифрового алмаза”. НК отметили, что, хотя данный подход и представляет собой альтернативную модель градостроения, потребуются дальнейшие обсуждения относительно применения данной концепции, чтобы составить более полное представление о потребностях в данных и взаимодействии с городами в политическом контексте стран Центральной Азии.

5. **Обновленные данные по секторам.** Секретариат представил обновленные данные по секторам энергетики и содействия торговле. Координационный комитет по энергетическому сектору (ККЭС), который провел 4-5 сентября 2014 года в Пекине (КНР) свое второе за этот год заседание, представил обновленные данные по шести элементам Плана работы по энергетическому сектору на 2013-2015 гг. и обзор завершенных на данный момент мероприятий по развитию потенциала за 2014 год. В рамках презентации о содействии торговле были представлены обновленные данные о ходе работ в сфере таможенного сотрудничества, скоординированного управления границами на уровне стран, вопросах, касающихся присоединения к пересмотренной Киотской конвенции, и подготовке предлагаемого регионального проекта по модернизации мер СФС. Секретариат также представил геоинформационную систему (ГИС) и различные возможности ее применения в транспортном секторе. НК приветствовали проект ГИС.

6. **Методологический обзор Матрицы результатов ЦАРЭС.** Секретариат представил недавние уточнения, внесенные в Матрицу результатов ЦАРЭС с учетом данных, полученных от секторов и партнеров по развитию в рамках пересмотра существующей методики. Внесенные уточнения гарантируют недопущение дублирования данных в пятиуровневой структуре, утвержденной на июньском ЗВОЛ (а именно: органы ЦАРЭС, мероприятия ЦАРЭС, результаты по секторам, итоги по секторам и региональное воздействие) и фиксирование результатов на соответствующем уровне с подходящими связующими звеньями между всеми пятью уровнями. Фиксируемые результаты будут дополнительно уточнены в ходе уже начатой разработки индикаторов и измерений. Участники заседания отметили внесенные уточнения и приняли во внимание, что Обзор эффективности развития (ОЭфР) продолжит развиваться с учетом приоритетов Программы и меняющейся обстановки. Участники заседания выразили поддержку проводимой работы по разработке индикаторов и признали необходимость более активной реализации проектов для достижения требуемых результатов деятельности.

7. **Промежуточный отчет ОЭфР за 2013 год.** В промежуточном отчете ОЭфР за 2013 год, который был представлен Секретариатом, была использована рационализированная совокупность индикаторов для измерения эффективности работы на всех пяти уровнях. Одним из основных достижений за 2013 год стало одобрение Стратегии по транспорту и развитию торговли (СТСТ) до 2020 года и Стратегического плана действий по торговой политике на 2013-2017 гг.. В промежуточном отчете отмечен значительный прогресс, который был достигнут по конкретным направлениям деятельности; например, в части реализации СТСТ и соответствующего Плана действий, среднее время прохождения пункта пропуска улучшилось, а время пересечения границ автомобильным транспортом сократилось. Развитие внутрирегиональной торговли в регионе ЦАРЭС набрало обороты и продемонстрировало устойчивые улучшения – как в 2012, так и в 2013 году; среднее значение Индекса человеческого развития по региону продолжает устойчиво развиваться на протяжении последних четырех лет; в 2013 году совокупный ВВП экономики стран-участниц ЦАРЭС достиг отметки в 1,7 триллиона долларов США,¹ а темпы роста в реальном выражении составили 6,5%; по состоянию на конец 2013 года объем совокупных инвестиций в связанные с ЦАРЭС проекты составил 22,4 миллиарда долларов США, что на 5,5% выше показателя предыдущего года. Однако еще необходимо добиться улучшений по таким показателям как средние затраты в пунктах пропуска, которые в 2013 году выросли, и средняя скорость прохождения пятисоткилометрового участка коридоров ЦАРЭС, которая в 2013 году замедлилась на 13% по сравнению с 2012 годом. Годовой объем новых инвестиционных проектов также сократился. Эти недостатки или ухудшения показателей требуют проведения секторальными комитетами более тщательного анализа основополагающих причин, который мог бы составить основу для конкретных действий или решений, которые можно было бы довести до сведения ответственных за принятие решений лиц ЦАРЭС.

8. **Институт ЦАРЭС.** Представители КНР сообщили о завершении внутренних консультаций относительно предлагаемого юридического статуса ИЦ в качестве международной организации, на основе чего был составлен отчет для утверждения Государственным советом КНР, которое ожидается к середине октября 2014 года. После того, как будет получено одобрение Государственного совета, КНР направит странам-участницам ЦАРЭС по дипломатическим каналам официальные письма о предлагаемом юридическом статусе ИЦ в качестве международной организации. Представители КНР

¹ Обратите внимание, что в эту сумму не включены данные по Синьцзян-Уйгурскому автономному району и автономному району Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики.

также сообщили о значительном прогрессе в части создания физической базы офисов ИЦ на территории недавно построенного в городе Урумчи комплекса объектов финансового, жилого и коммерческого назначения. Было представлено описание планировки, объектов и системы обеспечения безопасности офисов ИЦ.

9. На будущее, КНР было предложено следующее: (i) приступить к рассмотрению вопроса о юридическом статусе ИЦ отдельно, но параллельно процессу формирования физической базы ИЦ; (ii) уполномочить Секретариат и КНР приступить к процедуре найма Директора, первого заместителя директора (ЗД1) и помощника ЗД1 по специальным вопросам; (iii) направить странам-участницам ЦАРЭС по дипломатическим каналам официальное письмо с предложением одобрить юридический статус ИЦ в качестве международной организации, после того, как будет получено одобрение Государственного совета КНР; (iv) создать Управляющий совет на 13-ой Министерской конференции; (v) назначить Директора и ЗД1, прежде чем ИЦ начнет свою работу в декабре 2014 года; (vi) позволить КНР приступить к закупкам офисных принадлежностей для офисов ИЦ; и (vii) приступить к проведению церемонии открытия и семинара в качестве одного из первых мероприятий в рамках работы ИЦ.

10. Участники заседания договорились разделить связанные с образованием ИЦ вопросы технического и юридического характера. В этой связи, было решено приступить к созданию физической базы ИЦ и назначению Директора, ЗД1 и помощника ЗД1 по специальным вопросам, параллельно с продолжением обсуждения вопросов юридического характера. КНР изучит, на внутреннем уровне, варианты создания правового основания для работы ИЦ в промежуточный период, в течение которого будет рассматриваться вопрос о правовом статусе ИЦ в качестве международной организации. Назначения на ключевые должности в штате ИЦ будут произведены после образования Министерской конференции Управляющего совета. До тех пор Директор будет временно исполняющим обязанности.

11. По просьбе ЗВОЛ, которая была озвучена в июне 2014 года, Секретариат представил проект Плана отбора и найма (ПОН) в целях ускорения процесса замещения ключевых должностей в штате Института ЦАРЭС до конца текущего года. Первоначальный штат ИЦ будет состоять из Директора, двух заместителей директора, двух заведующих отделами, шести членов технического персонала и тридцати членов вспомогательного персонала. В соответствии с отраженными в Документе для обсуждений по ИЦ договоренностями, достигнутыми на заседании НК в марте 2014 года, в Плане ПОН были изложены руководящие принципы, процессы и технические задания для Директора и заместителей директора. Часть Плана заключается в создании Комитета ПОН (КПОН), состоящего из членов Управляющего совета, сроком на три года для обеспечения руководящих указаний и содействия осуществлению функций отбора и найма. Поскольку КПОН не может быть создан до образования 13-ой Министерской конференцией Управляющего совета, до тех пор, пока не будет создан КПОН, его функции будут осуществлять НК (или небольшая группа, в которую войдут отдельные НК) при содействии Секретариата ЦАРЭС. Участники заседания предложили отразить моменты, требующие уточнения, и вопросы, поднятые делегациями ЦАРЭС в пересмотренном ПОН, который будет распространен через неделю для рассмотрения и последующего согласования странами-участницами ЦАРЭС.

12. Для 13-ой Министерской конференции члены заседания договорились составить проект Заявления министров о создании физической базы Института ЦАРЭС, которое будет означать выполнение поручения министров относительно начала работы Института

ЦАРЭС к 2014 году. В Заявлении министров говорится о том, что офисы ИЦ размещены в Урумчи (Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР) и приступят к работе в декабре 2014 года. В нем отражены миссия и цели, руководящие принципы, структура управления, а также организация, состав руководства и кадровое обеспечение ИЦ. Было предложено, чтобы Управляющий совет состоял из национальных координаторов. Участники заседания одобрили доработанный проект Заявления министров для 13-ой Министерской конференции.

13. **Подготовка к 13-ой Министерской конференции.** Кыргызская Республика направила странам-участницам ЦАРЭС приглашение Правительства на 13-ую Министерскую конференцию, которая состоится 5-6 ноября в Бишкеке.

14. Были представлены обновленные данные о подготовке к 13-ой МК. Двухдневное мероприятие будет состоять из Заседания высокопоставленных официальных лиц, которое пройдет в первый день, и Министерской конференции, которая состоится во второй день. Тема Министерской конференции звучит следующим образом: “Улучшенная связанность для экономического развития стран ЦАРЭС”. Делегации стран-участниц поблагодарили Правительство Кыргызской Республики за приглашение и обязались, со своей стороны, предоставить всю необходимую поддержку и обеспечить сотрудничество для успеха Министерской конференции.

15. НК выразили свою признательность Правительству Кыргызской Республики и, в особенности, Министерству экономики Кыргызской Республики, за организацию данного заседания и обеспечение превосходных условий для его проведения. НК также поблагодарили АБР за содействие в организации и проведении заседания.