

中亚区域经济合作计划
高官会
菲律宾，马尼拉
2014 年 6 月 26-27 日

会议纪要

I. 简介

1. 中亚区域经济合作（CAREC）高官会（SOM）于 2014 年 6 月 26-27 日在菲律宾首都马尼拉举行。来自 CAREC 十个成员国的代表团参加了此次会议。与会者中还包括 CAREC 多边机构（MI）合作伙伴的代表。吉尔吉斯共和国经济部及 CAREC 国家协调中心（NFP）Sanjar Mukanbetov 副部长主持了本次会议。亚洲开发银行（ADB）中西亚局（CWRD）局长 Klaus Gerhaeusser 先生、亚洲开发银行（ADB）东亚局（EARD）局长 Ayumi Konishi 先生、以及亚洲开发银行（ADB）中西亚局（CWRD）副局长王红先生，共同协助主持会议。
2. 本次高官会（SOM）的目标如下：(i) 为经济走廊开发（ECD）研究的未来发展提供指导；(ii) 就 CAREC 开发有效性评审（DEFr）的精确方法进行概念回顾；(iii) 讨论 2013 年 CAREC 走廊性能测量和监测（CPMM）报告；(iv) 讨论 CAREC 行业策略和行动计划的实施进展情况；(v) 评估中亚区域经济合作研究院（CI）实体建设的进展情况；以及，(vi) 商定将于 2014 年 11 月在比什凯克举行的 13 届 CAREC 部长会议（MC）的拟议议题和会议架构。会议议程和与会者名录，请参见附件。

II. 高官会亮点

3. 秘书处呈递了一份 ECD 研究的更新版本，其中包括用于 SOM 指导的研究内容提纲。会议确定了 ECD 的三大行动步骤，即，国家内运输连通性的开发（行动步骤 1）、国家间运输走廊的开发（行动步骤 2）、走廊关联的经济集群的开发（行动步骤 3）。CAREC 计划以往主要聚焦于步骤 1 和步骤 2，并且已经取得了长足的进展。步骤 3 相对而言比较新颖，并且将会为所拟定的研究带来附加价值。秘书处对其它国家开展 ECD 实践时的经验进行了总结，强调了在应对不同利益相关者时，政治承诺和体制机制的重要性，以及在 ECD 策略规划和实施阶段增强私营行业参与力度的必要性。对走廊开发进行全面规划时，还需要一份详细的高水平经济状况分析报告。CAREC 秘书处强调，聚焦于步骤 3 的策略并不会削弱对现有的步骤 1 和步骤 2 的重视。SOM 同意拟议的 ECD 研究报告，即在阿拉木图-比什凯克跨境走廊区域集中开展步骤 3。同时，SOM 指出，在塔吉克斯坦开展的国内走廊分析得到了当地政府的高度重视，并且，如有可能，该分析结果将作为研究内容之一提交给第 13 届部长会议。
4. SOM 对于哈萨克斯坦政府的综合长期区域发展政策的经验分享表示赞赏，该政策规划期直至 2050 年，力争建设多个经济增长中心。哈萨克斯坦的经验将被纳入 ECD 研究报告之中。
5. 秘书处更新了 2013 年启动的 DEFr 方法评估的进度。讨论达成了新的拟定架构，其中有两个主要变化：(i) 现有指标的合理化；(ii) 引入“行业产出”，作为“行业输出”和“区域影响”之间的全新层级。指标的合理化的结果是：去除多数 1 级发展成果指标；精确 2 级发展成果指

标；去除了一些基于金融和知识的 3 级指标。形成的新架构将分为 5 级：(i) CAREC 实施机构；(ii) CAREC 干预；(iii) 行业输出；(iv) 行业产出；以及 (v) 区域影响。SOM 支持上述精简的 5 级 DEFIR 架构，并将在 13 届部长级会议上对这些合理化指标背书，同时，也表示需要对指标的最终确定进行磋商。SOM 指导行业协调委员会继续开发其各自的包含特殊指标的结果框架。

6. SOM 回顾了 2013 年 CPMM 报告，并且对过境站（BCP）内清关时间方面的小幅改善表示认可，同时也注意到了 CAREC 走廊沿线的运输速度存在小幅下降。此外，在 BCP 和走廊地区运输中的高成本问题依然存在，并且在 2012 年至 2013 年期间大幅增长。SOM 鼓励 CAREC 成员国采取进一步措施，清除可识别的阻碍并改善走廊的绩效。同时，SOM 赞同 CAREC 秘书处的提议，在 CPMM 报告中发布回顾信息，从而使将来的 CPMM 的涵盖范围延伸到铁路运输、新的二级走廊绩效、以及用于贸易物流服务的性能测量和监测。SOM 指出了对于改善和细化 CPMM 的建议，包括：(i) 获取由于转运设施和物流服务所产生的成本和延迟时间的信息；(ii) 精确货物入境和出境等待时间的测量方法；(iii) 再次检查包括报关费等需求，其实际情况存在广泛不同，有些 CAREC 成员国采用固定费率，而有些则采用可变费率；(iv) 根据总吞吐能力评定 BCP 绩效。

7. SOM 回顾了运输、贸易政策、贸易便利化和能源等四大优先行业的进展情况，并且讨论了下一步需要解决的关键问题以及未来的工作计划。

- a. 在运输方面，SOM 赞同 2014–2016 年 CAREC 运输行业工作计划，其中考虑到了在细化的 CAREC 运输和贸易便利化策略（TTFS）2020 中认定的国家级优先级和整体操作优先级。SOM 还赞同南南知识合作倡议，该倡议包括一个系统化和协调化的方法，支持 TTFS 2020 的知识生成和管理。
- b. 在贸易政策方面，SOM 承认在执行 2013–2017 年贸易政策战略行动计划（TPSAP）的更新时，在两个新的关键领域将会面临尤其困难的挑战，即识别非关税壁垒和拓展服务领域的贸易。SOM 同时督促 CAREC 成员国密切关注多边发展机构和捐助机构并与之积极合作。
- c. 在贸易便利化方面，SOM 支持当前在海关合作领域的优先级工作，如风险管理、国家级协调边境管理等，支持与修订后的《京都议定书》公约有关的研究课题，强调了海关现代化与合作对于贸易便利化的重要贡献。SOM 还支持综合贸易便利化举措，例如将当前的卫生和植物检疫措施（SPS）作为基础，制定区域项目以改进 SPS 措施，增强贸易便利性，并且继续致力于边界服务项目的区域改善。SOM 对于其成员国通过提供其培训设施不断支持能力建设活动，以及中国为支持 CPMM 和其他贸易便利化计划提供资助表示赞赏。
- d. 在能源方面，SOM 回顾了 2013–2015 年能源工作计划中的六大要素的进展情况。SOM 对于能源行业协调委员会（ESCC）开始着手制定 2016–2020 年能源工作计划的提案给予了进一步支持，并且讨论了下届 ESCC 会议的初始步骤。

8. SOM 关注了位于中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市的 CAREC 研究院实体建设准备工作的进展情况，并且讨论了如下相关议题 i) 依据中国国内法律注册 CAREC 研究院的过渡性安排提案；(ii) 将 CAREC 研究院的法律地位定位为政府间组织的提案。

9. SOM 支持中国的提案，即在初始阶段依据中国国内法律将 CAREC 研究院注册为一家有限责任公司。中国将在 CAREC 秘书处的协助下起草公司章程并发送给其它成员国审核。关于将 CAREC 学院的法律地位定位为政府间组织的提案，SOM 同意此提案应在尽可能最快的时间内通过外交渠道以正式照会的方式进行传达，以确保有关国家及时在国内启动相应步骤。同时，CAREC 秘书处将与中国协商共同起草一份政府间协议，于 2014 年 7 月底前发送至各成员国，以供其内部商讨。将在适宜时间举行一次有关 CAREC 学院的 NFP 特别会议，具体日期取决于成员国就中方信函的内部商讨进程情况，以及对该政府间协议草案的审核情况。SOM 提出，就政府间协议生效所需的签字国数量，目前尚有不同的观点。SOM 还指出，在乌鲁木齐的 CAREC 学院于 2014 年 12 月正式落成后，中国和 CAREC 秘书处将为 CAREC 学院准备一份招聘计划草案，并将为在学院实体基地中举行的首次培训项目拟议一个主题。CAREC 学院议题的更详尽讨论摘要将于 2014 年 7 月 4 日前发送给各 CAREC 成员国。

10. SOM 核准了第 13 届 CAREC 部长会议（MC）的主题，“CAREC 连通性与经济转型的连接”，以强调由于 CAREC 经济体所经历的经济转型，使得连通性需要得到新的发展。SOM 强调指出，基础设施的连通性需要其它投资类型的补充，用以支持国家对于与城市群和经济多元化有关的经济转型的投入。这还将包括对于增强二线地区合作的干预，以解决由于贸易扩展和竞争力提高所带来的社会及其它方面的问题。SOM 赞同在 2014–2020 年期间贯彻执行这一主题的提案，因为该主题所蕴含的指导方向将会逐渐展开。该中长期主题符合 CAREC 2020，将在项目内确立、维持并加速发展。SOM 商定于 2014 年 11 月在比什凯克举办第 13 届部长会议，会议为期两天，第一天为高官会；第二天为部长会议。

11. SOM 对于吉尔吉斯斯坦共和国的支持表示赞赏，特别是对于负责承办及提供出色安排的经济部。SOM 对于帮助组织及安排本次会议的 ADB 同样表示感谢。最后，SOM 还对参加会议的 CAREC 其它多边发展合作伙伴表示感谢，其中包括国际货币基金组织、联合国开发计划署以及世界银行。