



Первоначальный семинар по технической помощи
Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС

Пересмотренная Киотская конвенция

Баку (Азербайджан), 7- 9 апреля 2014 года

Самсон Билангна

Технический офицер

Дирекция по соблюдению и содействию
Всемирная таможенная организация (ВТамО)

1

Введение в ППК

2

ИСТОРИЯ



ПЕРЕСМОТР - Решение (1)

- ❖ Собрать все основные положения и принципы общего применения в Приложениях текущей Киотской конвенции
- ❖ Включить их в единое Приложение
- ❖ Сгруппировать аналогичные основные процедуры и практики общего применения в отдельные Главы, например, формальности оформления, безопасность, апелляции
- ❖ Включить новые концепции, когда необходимо

ПЕРЕСМОТР – Решение (2)

- ❖ Основные положения – дать ключ для гармонизации и упрощения таможенных процедур во всех администрациях
- ❖ Основные положения – размещены в едином Приложении, которое должно быть обязательным для присоединения
- ❖ Положения в обязательном Приложении должны быть полностью обязательными для исполнения, т.е. оговорки в отношении их реализации не допускаются

5

ПЕРЕСМОТРЕННАЯ КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

- ❖ Протокол по поправкам принят Советом в июне 1999 года в Брюсселе



Концептуальный проект для современных, эффективных и результативных таможенных процедур в XXI веке

- ❖ В настоящее время
 - всего 92 Договаривающиеся стороны ПКК (на февраль 2014 года)

6

Структура ПКК

Изменения в структуре Конвенции

- ❖ Создание Генерального приложения, которое является
 - обязательным для присоединения
 - не допускает оговорок в отношении положений в Приложении
- ❖ 10 глав, содержащих основные таможенные процедуры и практики

7

Структура ПКК

Генеральное приложение

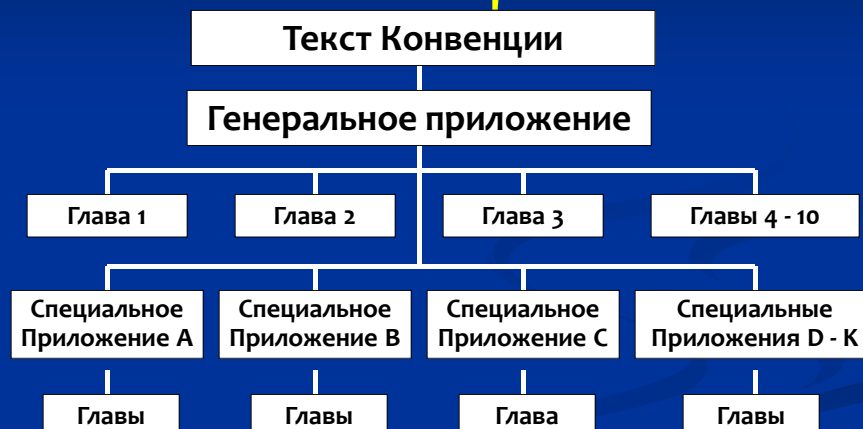
- ❖ Состоит из двух видов положений
 - Стандарты ➡ срок для реализации – 3 года
 - Переходные стандарты ➡ срок для реализации – 5 лет

Специальное Приложение

- ❖ Состоит из двух видов положений
 - Стандарты
 - Рекомендованные практики

8

СТРУКТУРА ПЕРЕСМОТРЕННОЙ КОНВЕНЦИИ



9

ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

- ❖ ПРЕАМБУЛА
- ❖ ОХВАТ
- ❖ СТРУКТУРА
- ❖ АДМИНИСТРАЦИЯ
- ❖ ПРАВИЛА ПРИСОЕДИНЕНИЯ
- ❖ ПРАВИЛА ДЛЯ ПОПРАВOK

10

УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

Договаривающиеся стороны должны принять

- а) Текст Конвенции
- б) Генеральное приложение

Принятие Специальных приложений и/или их Глав является необязательным и осуществляется по усмотрению Договаривающихся сторон

11

ОГОВОРКИ К ПОЛОЖЕНИЯМ В ПЕРЕСМОТРЕННОЙ КОНВЕНЦИИ

- ❖ Оговорки в отношении Стандартов не допускаются
- ❖ Оговорки разрешены в отношении Рекомендованных практик в Специальных приложениях
- ❖ Договаривающиеся стороны будут проводить обзор оговорок каждые 3 года
- ❖ Информировать депозитарий о том, сохраняются ли оговорки

12

ГЕНЕРАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

- ❖ Основные положения и определения общего применения ко всем таможенным процедурам
- ❖ Основные положения Генерального приложения определены в 10 главах
- ❖ Основные положения не повторяются в Специальных приложениях

13

ПОЛОЖЕНИЯ В ГЕНЕРАЛЬНОМ ПРИЛОЖЕНИИ

- ❖ В Генеральном приложении содержатся только Стандарты, некоторые из которых являются Переходными стандартами
- ❖ Правило по неприемлемости оговорок к Стандартам применяется к обоим видам
- ❖ Период реализации предусмотрен для всех Договаривающихся сторон для обоих видов положений
- ❖ Для Переходных стандартов предусмотрен более продолжительный период реализации (36 и 60 месяцев)

14

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ

- ❖ Охватывают различные аспекты таможенных процедур
- ❖ Содержат главы, которые описывают конкретные процедуры
- ❖ Принятие одного или более Специальных приложений/Глав(ы) является необязательным
- ❖ Содержат Стандарты и Рекомендованные практики
- ❖ К Стандартам применяется правило о недопущении оговорок

15

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ ОГОВОРКИ

- ❖ Необходимо уведомлять ВТамОоб оговорках к Рекомендованным практикам
- ❖ Обязательство по проведению обзора оговорок

16

РУКОВОДСТВА

- ❖ Все Приложения и Главы дополняются Руководствами по реализации
- ❖ Руководства содержат подробную информацию по реализации
 - Положений в Приложениях
 - Упрощенных процедур
 - Передовых практик и методов применения
- ❖ Руководства не являются частью юридического текста
- ❖ Руководства должны рассматриваться и обновляться с целью отражения текущих практик

17

Выгоды ПКК

18

Научная статья ВТамО

Benefits of the Revised Kyoto Convention

1. Introduction

The Revised Kyoto Convention (RKC)¹ is an international agreement that provides a set of comprehensive Customs procedures to facilitate legitimate international trade while effecting Customs controls including the protection of Customs revenue and society. It deals with key principles of simplified and harmonized Customs procedures, such as predictability, transparency, due process, maximum use of information technology, and modern Customs techniques (e.g. risk management, pre-arrival information, and post-clearance audit). The RKC was adopted in 1999 and entered into force in February 2006. As of February 2010, the RKC had a total of 66 Contracting Parties, and the WCO estimates that the RKC Contracting Parties cover at least 70 percent of the value of globally traded goods².

The WCO has encouraged its Members to accede to the RKC, believing that more benefits would accrue as a result of early RKC implementation by more economies in a coordinated way (Swedish National Board of Trade, 2008). Therefore, it has been widely recognized that a paper should be developed on the benefits of the RKC as a means of facilitating the national accession processes of non-Contracting Parties.

The arguments on RKC benefits are referred to in many documents produced by the WCO and other organizations, including the WCO leaflet (WCO, 2002), the APEC Guidebook to the RKC (APEC, 2003), and a booklet on the RKC by Jordan Customs (Younis, 2006). In addition, the benefits of the simplified and harmonized Customs procedures embodied by the RKC have been well documented in the context of trade facilitation, in particular in the ongoing WTO negotiations on trade facilitation (Swedish National Board of Trade, 2006; OECD, 2005). Furthermore, many Customs reform and modernization programs have been designed to introduce modern Customs procedures in accordance with the RKC (IMF, 2003; World Bank, 2005). It has also been recognized on many occasions that there are considerable benefits to be derived from RKC accession as well as implementation.

Considering that background, this paper aims to summarize the benefits of both acceding to and implementing the RKC, based on existing literature and evidence. Following this first section, the second section summarizes the benefits related to RKC accession, while the third section focuses on the benefits related to RKC implementation. The fourth section provides the conclusion of this paper.

¹ The revised Kyoto Convention (RKC) is formally named "The International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures (as amended)". The original Kyoto Convention was adopted in 1973 at the WCO Council Sessions in Kyoto, Japan, and entered into force in 1974. The Protocol of Amendment to the 1973 Convention was adopted at the WCO Council Sessions in 1999, and entered into force in February 2006. Further information is available at www.wcoomd.org/home_wco_topics_gfoverviewboxes_tools_and_instruments_gfoverviewkytoconv.htm

² In terms of 2007 trade statistics excluding intra-EU trade, as estimated by the WCO Secretariat based on WTO Trade Profile (WTO, 2008a) and International Trade Statistics (WTO, 2008b)

- ❖ Опубликовано в 2010 году
- ❖ Подробное объяснение выгод ПКК
- ❖ Открытый сайт ВТамО
- ❖ http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/~/_media/WCO/Public/Global/PDF/Topics/Facilitation/Instruments%20and%20Tools/Conventions/Kyoto%20Convention/BenefitsRKC.ashx

19

Выгоды ППК

Присоединение

И

реализация

20

Присоединение к ПКК

- ❖ Сертификация международных стандартов
- ❖ Участие в определении будущих стандартов
- ❖ Подготовленность к проведению торговых переговоров
- ❖ Преимущества в деятельности СВ

21

Реализация ПКК

- ❖ Более быстрый выпуск и более низкие торговые издержки
- ❖ Увеличенные доходы
- ❖ Больше ПИИ и увеличение экономической конкурентоспособности
- ❖ Усиленная безопасность
- ❖ Создание здоровой основы для других международных инструментов

22

ПКС: Права и обязательства

23

Общие принципы

- ДС берут на себя общее обязательство применять
 - Стандарт
 - Переходный стандарт
 - Рекомендованную практику
- ➡ ДС все еще полностью свободны применять больше механизмов
- ДС имеет право применять все запреты и ограничения, вытекающие из их национального законодательства, например,
 - общественная нравственность или порядок, общественная безопасность, общественное здравоохранение
 - защита патентов, торговых марок и авторских прав
 - налагаемые по экономическим или другим причинам

(Статьи 2 и 3)

24

Принятие положений

- Генеральное приложение – Обязаны принять все положения
- Специальное приложение – Свободны принять только ограниченное число СП или их Глав.
- ДС, принимающая СП или его Главу(ы), должна применять все Стандарты и Рекомендованные практики, **если** она не сделала оговорку в отношении РП
- ДС в любое время может отозвать оговорку, полностью или частично.

(Статья 12)

25

Реализация положений

- Стандарты: **36** месяцев (ГП и СП)
- Переходные стандарты: **60** месяцев (ГП)
- Рекомендованные практики (СП): **36** месяцев, если не сделаны оговорки
- Если упомянутый период является недостаточным для того, чтобы ДС реализовала положения ГП, ДС может запросить Управляющий комитет продлить этот период.
- Управляющий комитет может предоставить такое продление (не более одного года)

(Статья 13)

26

Управление Конвенцией

- ДС должны быть членами **Управляющего комитета** и иметь право голоса
- **Управляющий комитет**
 - рекомендует поправки к Тексту, ГП, СП или включение новых глав в ГП и новых СП
 - может принимать решение о внесении поправок в Рекомендованные практики или включении новых РП в СП
 - рассматривает реализацию положений ПКК
 - рассматривает и обновляет Руководства
 - рассматривает любые другие вопросы, уместные в отношении ПКК

27

(Статья 6)

Поправки к Конвенции

- В Статье 15 приводятся процедуры для внесения поправок в Текст, ГП и СП, а также включения новых Глав в ГП.
- Новые СП и новые Главы в СП рекомендуются в рамках Статьи 6 и вступают в силу в соответствии со Статьей 18.
- Статья 16 предусматривает упрощенные процедуры, которые Управляющий комитет имеет право использовать для принятия решений по поправкам к Рекомендованным практикам и для включения новых РП.

28

Перечень уведомлений

- Принятие СП или Глав (Статья 8 п. 3 и 4)
 - Денонсация Конвенции (Статья 17 п. 2)
 - Отзыв принятия ГП (Статья 17 п. 5)
 - Отзыв принятия СП или Глав (Статья 17 п. 4)
 - Оговорка по Рекомендованным практикам (Статья 12 п. 2, Статья 16 п. 2)
 - Отзыв оговорки по РП (Статья 12 п. 2)
 - Различия между национальным законодательством и РП (Статья 12 п. 2)
 - Результаты проверки возможности отзыва оговорки в отношении РП (Статья 12 п. 3)
- и т.д.

29

Присоединение к ПКК

30

Юридические требования

- Быть членом ВТамО/ООН/других организаций
- Представление в депозитарий инструмента о присоединении
- Указать СП, которые вы принимаете
- Указать о вашем намерении выполнять положения ГП
- Определить территории, к которым применимо присоединение к конвенции
- Уведомить об оговорках, если они имеются

31

Два разных процесса

Подготовка на национальном уровне

Усовершенствование законодательства, организации и операций, чтобы выполнить обязательства, изложенные в Конвенции

Работа по линии МИД

Международный акт согласия исполнять обязательства, налагаемые Конвенцией, посредством конкретного действия, а именно: ратификации, принятия, утверждения или присоединения и уведомления, направляемого в/через депозитарий

32

4 основных этапа для присоединения к ПКК (обычный случай)

Этап А : Приверженность присоединению к ПКК и анализ разрывов

Этап В : Коммуникации между заинтересованными сторонами

Этап С : Законодательная (парламентская) работа

Этап D : Официальная дипломатическая работа

33

Этап А : Приверженность присоединению к ПКК и анализ разрывов

Appendix 2 to
Doc. PO0021E1

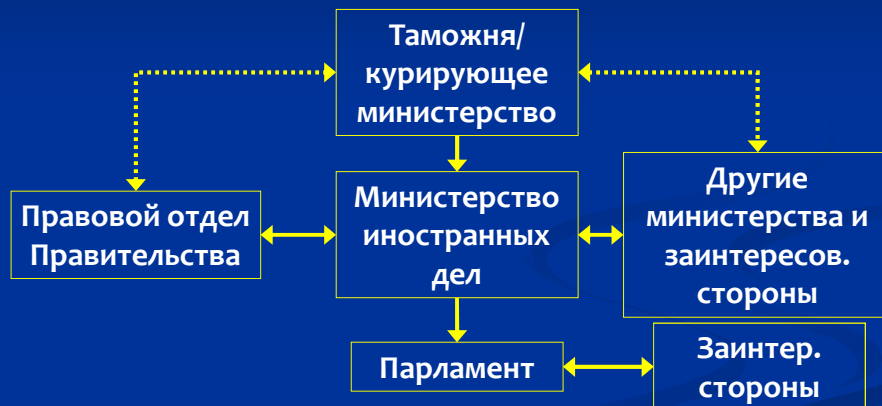
COMPARISON OF PROVISIONS OF THE GENERAL ANNEX VS-NATL LEGISLATION

No.	Text	Type of provision	Legal provisions of the General Annex		Covered by national legislation		Follow-up Action, if required	priority	Possible implementation		
			Customs law	Other (e.g. Regulation, Gov. Notice, Admin. circular etc.)					Immediate	Short term	Long term
CHAPTER 1 GENERAL PRINCIPLES											
1.1	The Definitions, Standards and Transitional Standards in the Annex shall apply to Customs procedure and practices specified in the Annex and, insofar as applicable, to procedures and practices in the Specific Annexes	Standard									
1.2	The conditions to be fulfilled and Customs formalities to be accomplished for procedures and practices in the Annex and in the Specific Annexes shall be specified in national legislation and shall be as simple as possible	Standard									
1.3	The Customs shall initiate and maintain formal consultative relationships with the trade to increase co-operation and facilitate participation in establishing the most effective methods of working commensurate with national provisions and international agreements	Standard									
CHAPTER 3 CLEARANCE AND OTHER CUSTOMS FORMALITIES											

4.

Page 4 Sec 1 4/35 At 7cm Ln 8 Col 1 [RECI] TRK | TEXT | LOVR English (U.S.) EN 20100113 Accession ... PO0021E1_annex - M... 15:18

Этап В : Коммуникации между заинтересованными сторонами



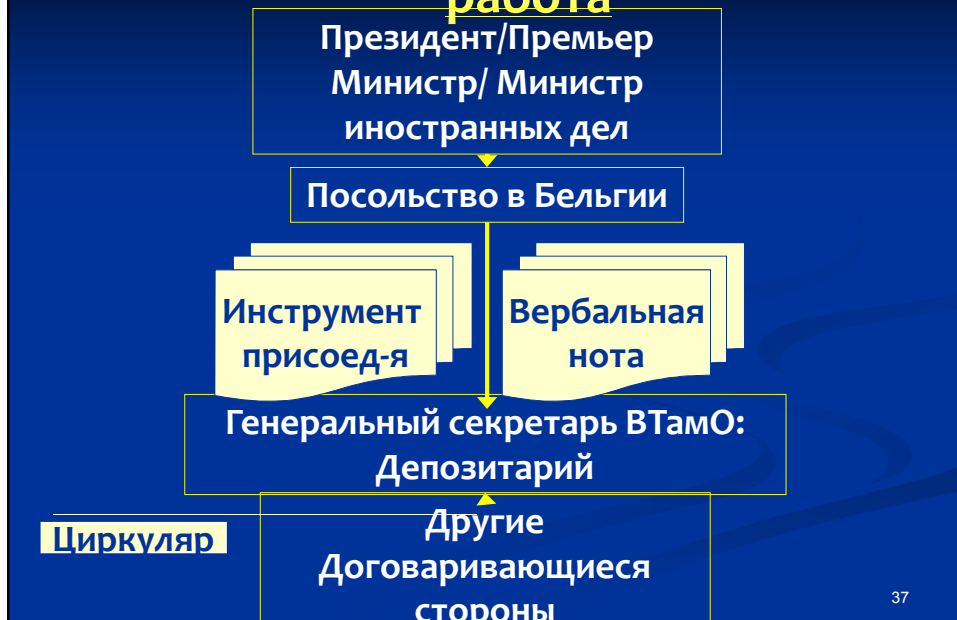
35

Этап С : Законодательная работа

- Официальный перевод?
- Формулировка пакета реформ?
- Реформа законодательства, положений, таможенных инструкций и/или организации?
- План реализации?

36

Этап D : Формальная дипломатическая работа



37

Общий процесс присоединения



38

Спасибо за внимание

**Для более подробной информации посетите
веб-сайт ВТамО: www.wcoomd.org**

« Авторское право © 2014 Всемирная
таможенная организация. Все права
защищены. Просьбы и запросы в
отношении прав на перевод,
воспроизведение и адаптацию
необходимо направлять по адресу
copyright@wcoomd.org ».



ВТамО, Брюссель