

# 热烈欢迎中亚区域经济合作 (CAREC) 兽医高官访华团 一行前来我厅座谈交流

The views expressed in this paper/presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB), or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequence of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

# 新疆维吾尔自治区 动物卫生工作简介

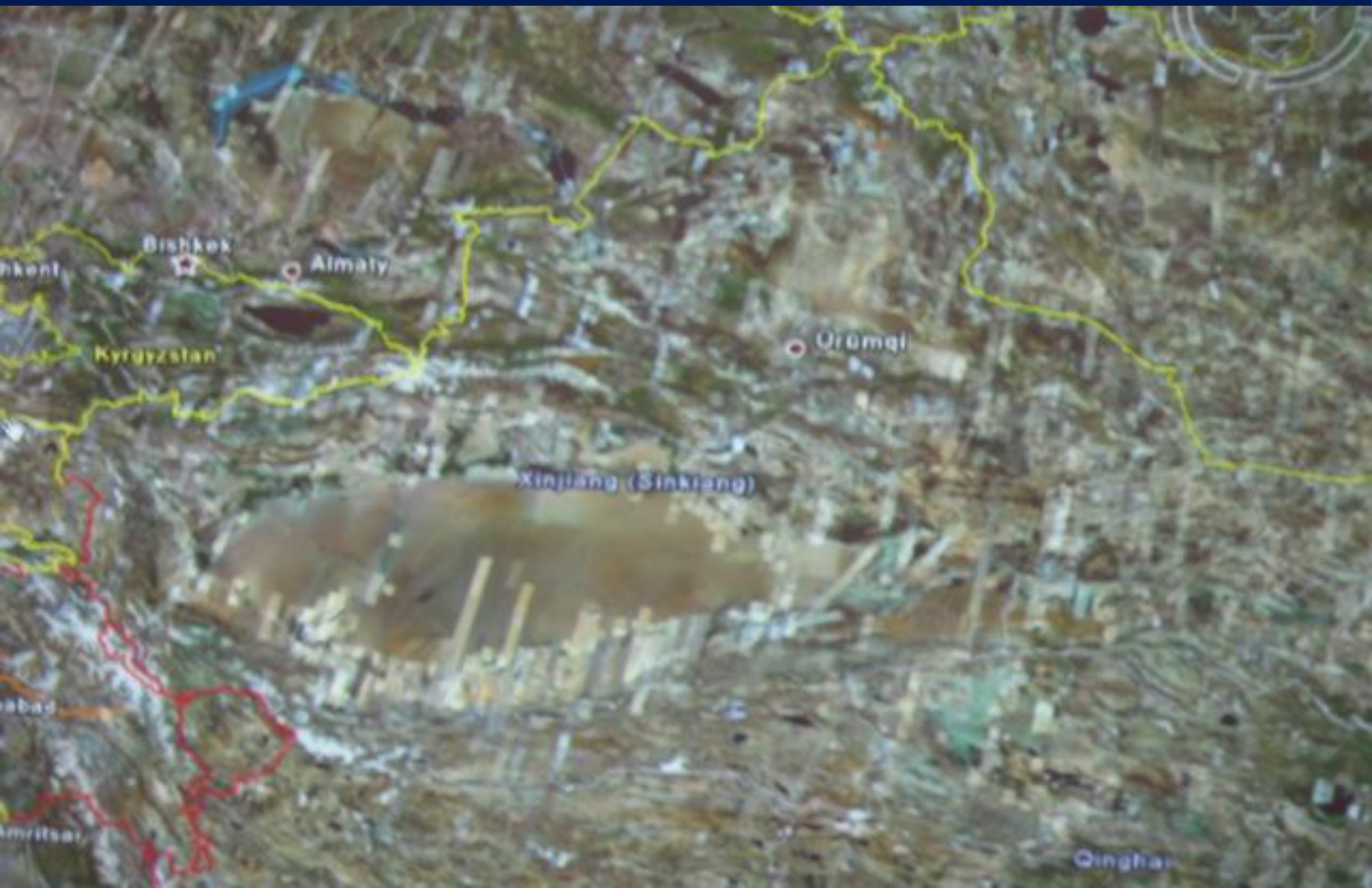
新疆维吾尔自治区畜牧厅、兽医局

2008年11月

## ■ 新疆概况

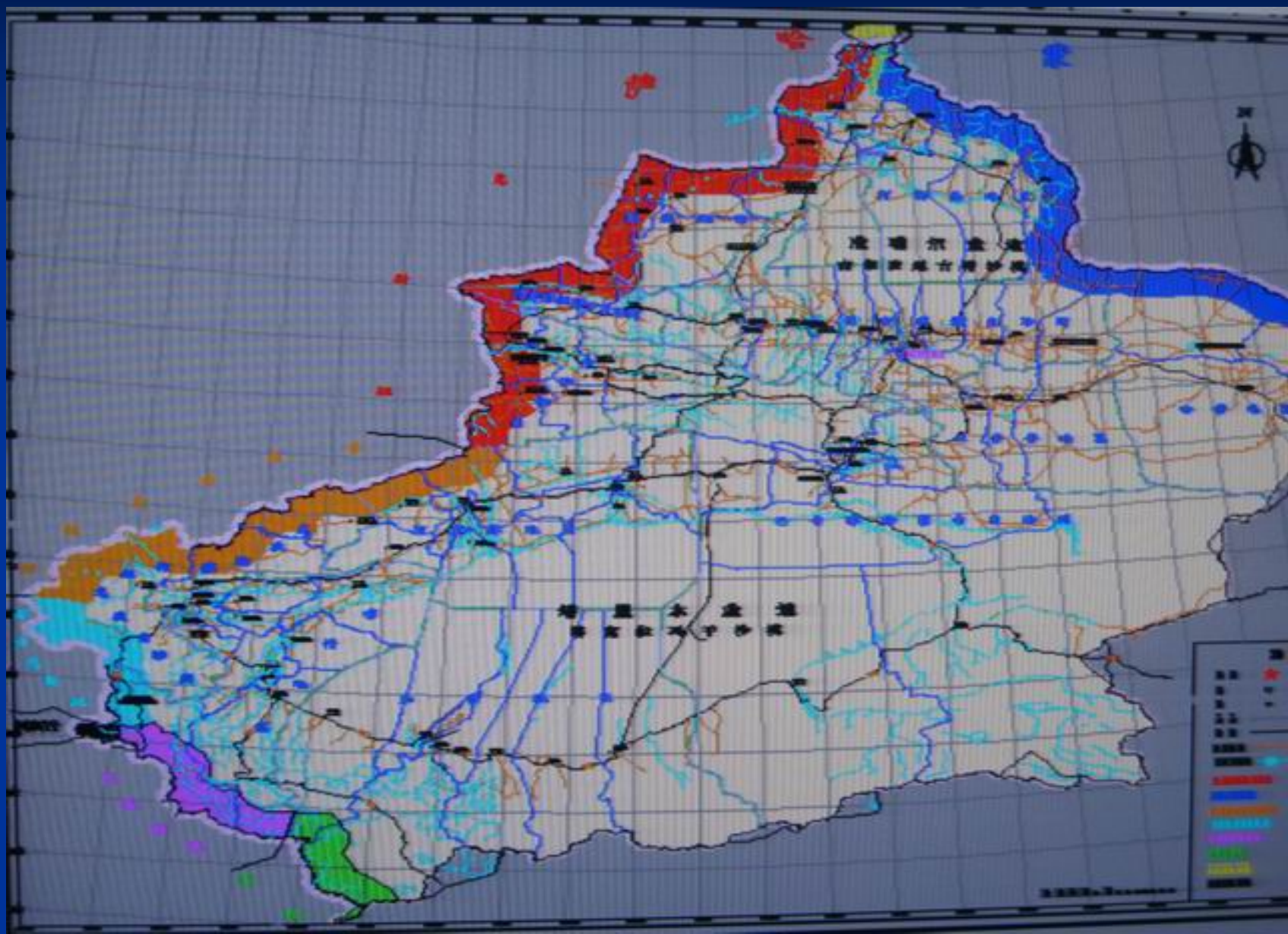
- **地理位置：**新疆位于亚欧大陆中部，地处中国西北边陲，总面积166.49万平方公里，占全国陆地总面积的六分之一，周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等8个国家接壤；陆地边境线长达5600多公里，占全国陆地边境线的四分之一，是中国面积最大、陆地边境线最长、毗邻国家最多的省区。
- **民族构成及人口：**新疆是一个多民族聚居的地区，共有47个民族成份，其中世居民族13个。截至2006年末，新疆总人口为2050万人，其中少数民族人口约占60.4%。
- **行政区划：**新疆现有14个地（州、市），包括5个自治州、7个地区、2个地级市；88个县（市），包括33个边境县（市）、6个民族自治县；以及853个乡镇，包括43个民族乡。

# 新疆卫星地图及边境线示意图





# 新疆卫星地图及边境线示意图



## ■ 新疆畜牧业概况

- **饲养情况:** 新疆是中国五大牧区之一，有天然草原5600万公顷，约占全国草原面积的1/5。牛、羊等草食家畜是新疆的优势畜种，数量较大。据官方统计，2007年末全疆牲畜存栏量为4406.95万头只，其中牛463.28万头、羊3581.48万只、猪145.44万口、马86.60万匹、驴115.14万头。2006年全疆家禽存栏4895.5万羽、出栏家禽9405.3万羽、全年饲养量14300.8万羽。
- **主要畜产品产量:** 2007年全疆肉类总产160.58万吨，其中牛肉42.25万吨、羊肉65.02万吨、猪肉31.73万吨，奶类总产207.77万吨，禽蛋总产28.37万吨。
- **畜产品出口情况:** 2007年经新疆各口岸共向中西亚国家转口或出口肉类1.43万吨，出口禽蛋1007吨、干酪素1159吨、肠衣2140桶。
- **畜牧业产值和农牧民人均纯收入:** 2007年全疆畜牧业总产值227亿元，全疆农牧民人均纯收入3183元。

# 新疆兽医体制改革和动物防疫体系建设情况

- ——2005年11月，新疆政府组织召开自治区动物防疫体系建设暨兽医管理体制改革的会议；
- ——制定出台自治区两个《意见》和一个《规划》 即《关于加强动物防疫体系建设的意见》（新政发[2005]103号）、《关于贯彻〈国务院关于推进兽医管理体制改革的意见〉的意见》（新政发[2005]104号）和《自治区动物防疫体系建设规划》（新政发[2005]102号）；



# 自治区制定出台的两个意见和一个规划

## 新疆维吾尔自治区 人民政府文件

新政发〔2005〕102号

### 关于印发新疆维吾尔自治区 动物防疫体系建设规划的通知

伊犁哈萨克自治州,各州、市、县(市)人民政府,各行政公署,自治区人民政府各部门,各直属机构:

现将《新疆维吾尔自治区动物防疫体系建设规划》印发你们,认真组织学习,贯彻实施。



二〇〇五年十一月二十一日

- 1 -

## 新疆维吾尔自治区 人民政府文件

新政发〔2005〕103号

### 关于加强动物防疫体系建设的意见

伊犁哈萨克自治州,各州、市、县(市)人民政府,各行政公署,自治区人民政府各部门,各直属机构:

为了贯彻落实中共中央〔2005〕1号文件和国务院《关于推进兽医管理体制改革的若干意见》(国发〔2005〕15号)精神,进一步加强我区动物防疫体系建设,切实做好动物防疫工作,加快我区现代畜牧业发展,提出如下意见:

#### 一、充分认识加强动物防疫体系建设的重要性和紧迫性

(一)加强动物防疫体系建设事关经济社会全面、协调、可持续发展的全局。健全动物防疫体系,对于搞好动物防疫工作,从根本上

- 1 -

## 新疆维吾尔自治区 人民政府文件

新政发〔2005〕104号

### 关于贯彻国务院关于推进兽医管理 体制改革若干意见的意见

伊犁哈萨克自治州,各州、市、县(市)人民政府,各行政公署,自治区人民政府各部门,各直属机构:

为认真贯彻落实《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》(国发〔2005〕15号),加快我区社会公共管理体制改革,与当前社会经济和现代畜牧业发展相适应的兽医管理体制,有效地控制和消灭动物疫病,保障人民身体健康,提高畜产品安全水平和竞争力,促进我区社会经济全面、协调、可持续发展,结合我区实际,提出如下意见。



## ■ 2006年3月，新疆自治区兽医局挂牌成立



## ■ 动物防疫体系建设

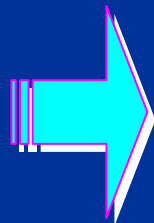
- ——国家利用农业基本建设资金和国债资金向我区投入1.97亿元，支持动物防疫体系建设；
- ——自治区从2006年起每年投入2000万元用于动物防疫体系建设；
- ——区级：自治区级动物疫病控制与诊断中心、自治区级检疫监督设施建设和省际公路动物防疫监督检查站项目；
- ——地州级：地（州）级冷链项目和地（州）际公路动物防疫监督检查站项目；
- ——县级：县级边境动物疫情监测站、县级动物疫情测报站、县级冷链项目、县级动物防疫基础设施建设项目和县级检疫监督设施建设项目；
- ——乡镇级：新建和改扩建乡镇畜牧兽医站。



# 全区动物防疫体系基础设施条件明显改善



2007 1 18

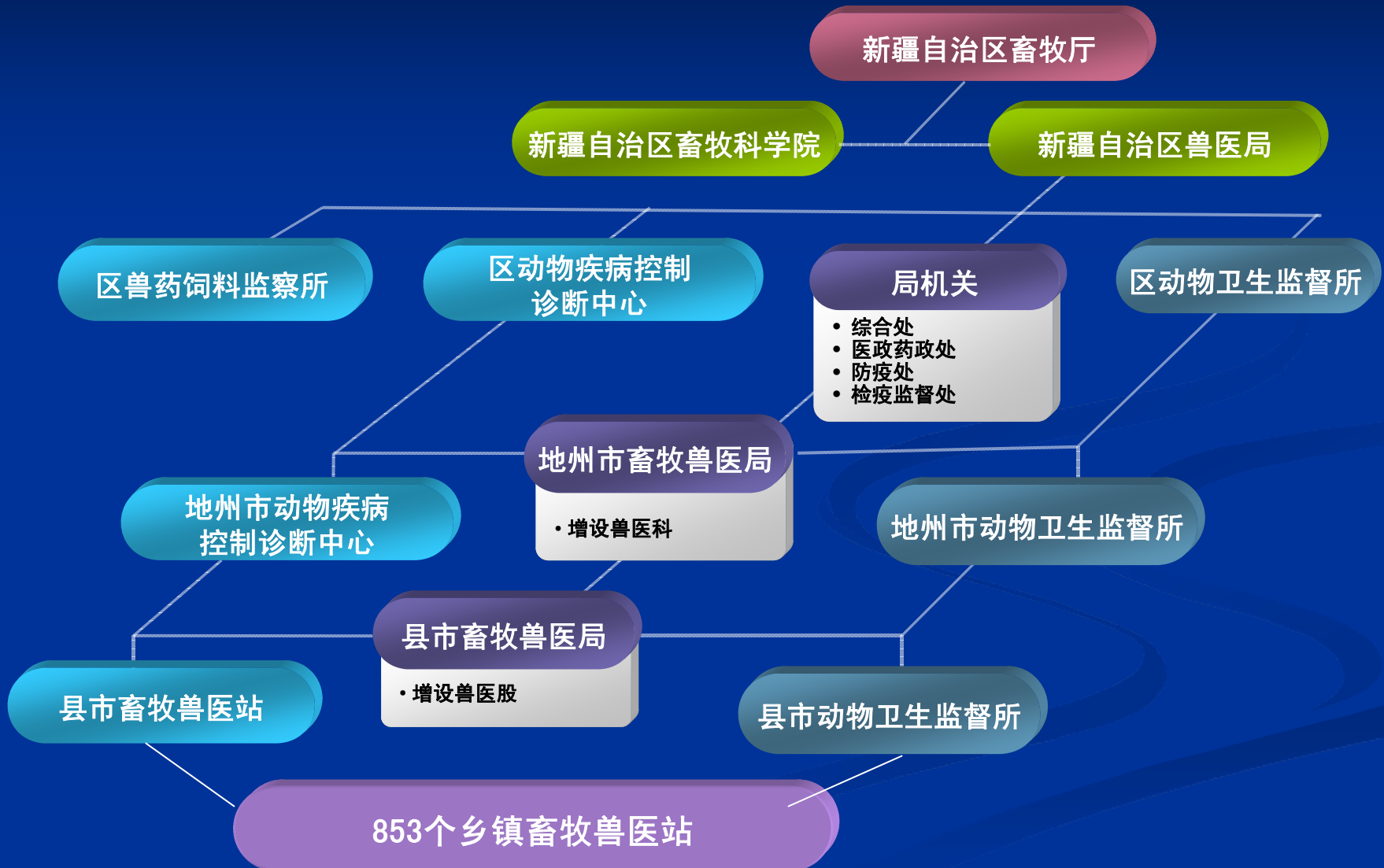


# 实施七大体系建设 完善动物防疫体系

- ——动物疫情监测预警体系
- ——动物疫病预防控制体系
- ——动物卫生监督体系
- ——动物防疫物资保障体系
- ——动物防疫技术支撑体系
- ——兽药质量监察和残留监控体系
- ——动物标识及疫病可追溯体系



# 新疆兽医工作机构框架图



# 兽医工作机构职责

- **兽医行政管理机构：**对动物防疫、检疫工作负有指导和监督职责，并加强兽医的医政和药政管理，实施官方兽医制度。
- **兽医执法监督机构：**其中行政执法机构负责动物防疫、检疫和动物产品安全监管的行政执法工作；
- **兽医技术支撑机构：**兽医技术支持机构负责动物疫病监测、预警、预报、实验室诊断和疫病控制、扑灭等技术支持工作。

## 乡镇畜牧兽医站职责

- ——宣传贯彻发展畜牧业的方针、政策、法律、法规和技术普及工作;
- ——依法承担辖区内动物和动物产品检疫、动物流行病学调查和疫情监测;
- ——做好辖区内动物免疫实施工作;
- ——负责辖区内与兽药、饲料和饲料添加剂使用等有关的技术服务和监督等工作;
- ——负责监督管理、培训、指导辖区内村级动物防疫员做好动物强制免疫和计划免疫工作;
- ——承担辖区内畜禽品种改良实施和监督等相关工作;
- ——负责辖区配种员和技术员的管理,推广优良种畜禽,指导专业户、规模养殖场、配种站搞好畜牧生产,开展技术培训,提高科学饲养管理水平;
- ——负责建立辖区内畜禽养殖(或免疫)档案;
- ——负责辖区内畜牧业生产情况数据资料统计。

## 村级动物防疫员职责

- ——认真宣传、贯彻有关动物防疫的法律法规和科学防疫知识;
- ——按照县（市）畜牧兽医部门规定的免疫程序、消毒规范和工作进度安排，完成指定区域的重大动物疫病集中强制免疫和日常补免及消毒工作;
- ——负责报告指定区域的动物疫情、协助乡镇站开展疫情监测;
- ——负责责任片区内所饲养各类牲畜购进、出售、自食和存栏数量的调查登记和统计，分户建立牲畜流动台帐，及时记录牲畜变动情况，落实动物一畜一标、一户一证的管理制度;
- ——按照乡镇站下达的计划免疫任务，负责免疫注射，佩戴免疫（或畜禽）标识，填写免疫卡，协助乡镇站建立畜禽免疫（或养殖）档案;
- ——协助乡镇站开展动物产地检疫工作;
- ——开展牲畜品种改良、动物疫病诊疗等畜牧兽医有偿服务工作。



# 高致病性禽流感、口蹄疫防控方针和政策

- **方针：**加强领导、密切配合，依靠科学、依法防治，群防群控、果断处置。
- **政策措施：**以免疫预防为主，结合监测、检疫监管、消毒、扑杀发病及同群畜禽等综合防控措施。

# 相关法律法规、应急预案和技术规范

- **法律法规：**《中华人民共和国动物防疫法》、《突发重大动物疫情应急条例》、《新疆维吾尔自治区动物防疫条例》、《活禽经营市场高致病性禽流感防控管理办法》等；
- **应急预案：**《全国高致病性禽流感应急预案》、《新疆维吾尔自治区高致病性禽流感应急预案》、《新疆维吾尔自治区牲畜口蹄疫控制应急预案》、《国家突发重大 动物疫情应急预案》、《农业部门应对人间发生高致病性禽流感疫情应急预案》；
- **技术规范：**《高致病性禽流感防治技术规范》、《高致病性禽流感疫情处置技术规范》、《口蹄疫防治技术规范》、《病死及死因不明动物处置办法（试行）》、农业部《（2006—2008年）高致病性禽流感和口蹄疫等主要动物疫病免疫方案》、《（2007—2008年）高致病性禽流感和口蹄疫等主要动物疫病监测方案》；

# ■ 有关应急预案、法律法规和技术规范

## 国务院办公厅文件

国办发〔2004〕12号

### 国务院办公厅关于印发 《全国高致病性禽流感应急预案》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  
《全国高致病性禽流感应急预案》已经国务院批准，现印发给你们，请遵照执行。各省、自治区、直辖市人民政府可结合本地实际，制定相应的应急预案。



## 新疆维吾尔自治区人民政府 办公厅文件

新政办发〔2004〕39号

### 关于印发《新疆维吾尔自治区 高致病性禽流感应急预案》的通知

伊犁哈萨克自治州，各地、州、市、县(市)人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

2005 12 8

## 农业部文件

农医发〔2005〕29号

### 关于印发《农业部门应对人间发生 高致病性禽流感疫情应急预案》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市畜牧兽医(农牧、农业)厅(局、办)、新疆生产建设兵团农业局：  
《农业部门应对人间发生高致病性禽流感疫情应急预案》已经2005年11月11日农业部第27次常务会议审议通过，现印发给你们。

## 农业部 卫生 部 文件 国家工商行政管理总局

农医发〔2006〕11号

### 农业部卫生部国家工商行政管理总局关于 印发《活禽经营市场高致病性禽流感 防控管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业(农牧、畜牧兽医)厅(委、

## 农业部文件

农医发〔2006〕2号

### 2006年高致病性禽流感 and 口蹄疫 等重大动物疫病免疫方案

各省、自治区、直辖市及计划单列市畜牧兽医(农牧、农业)厅(局、办)、新疆生产建设兵团农业局：

为做好2006年高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病全面免疫工作，提高免疫密度，建立有效的免疫屏障，实现全年重大动物疫病防控目标，我部制定了《2006年高致病性禽流感 and 口蹄疫等重大动物疫病免疫方案》。现予以印发，请遵照执行。

附件：2006年高致病性禽流感 and 口蹄疫等重大动物疫病免疫方案



## 农业部办公厅文件

农办医〔2006〕12号

### 农业部办公厅关于印发 《2006年高致病性禽流感 and 口蹄疫等 主要动物疫病监测方案》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市畜牧兽医(农牧、农业)厅(局、办)、新疆生产建设兵团农业局：

为切实掌握2006年高致病性禽流感、口蹄疫等主要动物疫病流行规律和疫情动态，及时发现疫情及疫情隐患，更好地为动物疫病防控工作提供技术指导，实现全年重大动物疫病防控目标，我部制定了《2006年高致病性禽流感 and 口蹄疫等主要动物疫病监测方案》。现印发给你们，

## 新疆维吾尔自治区 卫生厅文件

### 新疆维吾尔自治区 卫生厅文件

新卫医字〔2006〕11号

### 关于印发《新疆维吾尔自治区 卫生厅应对人间发生 高致病性禽流感疫情应急预案》的通知

伊犁哈萨克自治州，各地、州、市、县(市)人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

《新疆维吾尔自治区卫生厅应对人间发生高致病性禽流感疫情应急预案》已经2006年11月11日自治区第27次常务会议审议通过，现印发给你们。

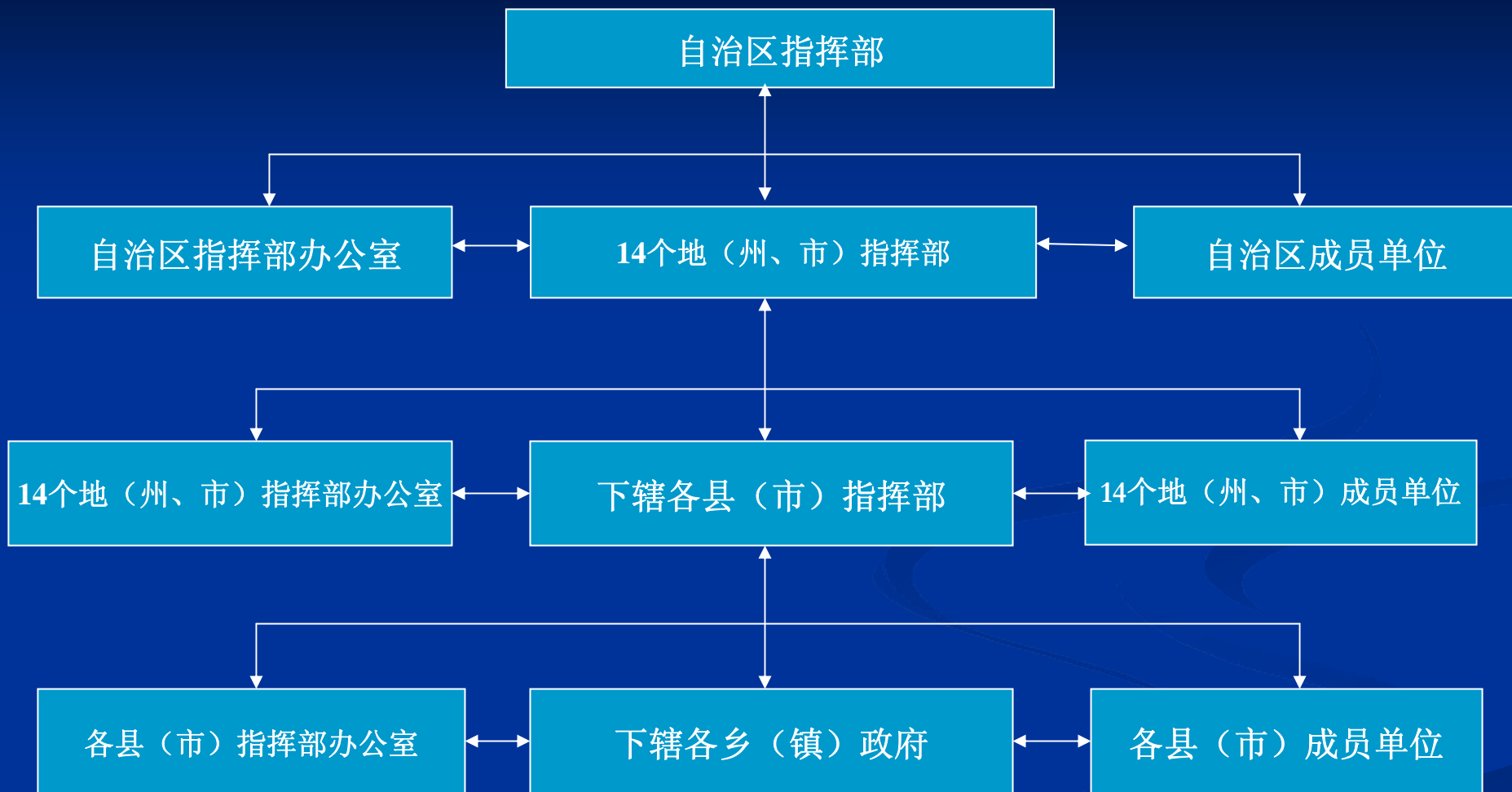
## 新疆维吾尔自治区 卫生厅文件

新卫医字〔2006〕11号

### 关于印发《新疆维吾尔自治区 卫生厅应对人间发生 高致病性禽流感疫情应急预案》的通知

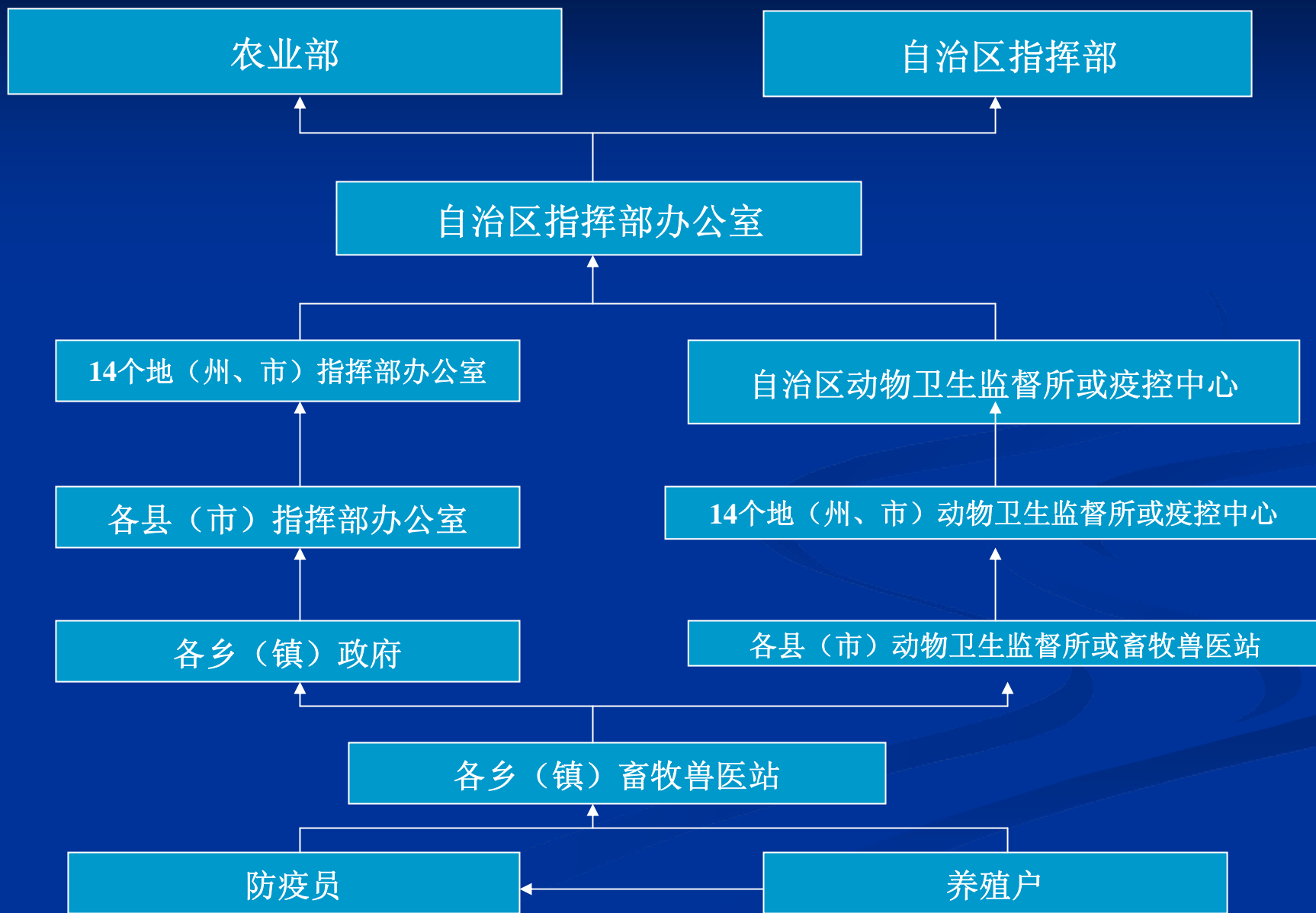
伊犁哈萨克自治州，各地、州、市、县(市)人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

# 新疆防治重大动物疫病指挥部系统示意图

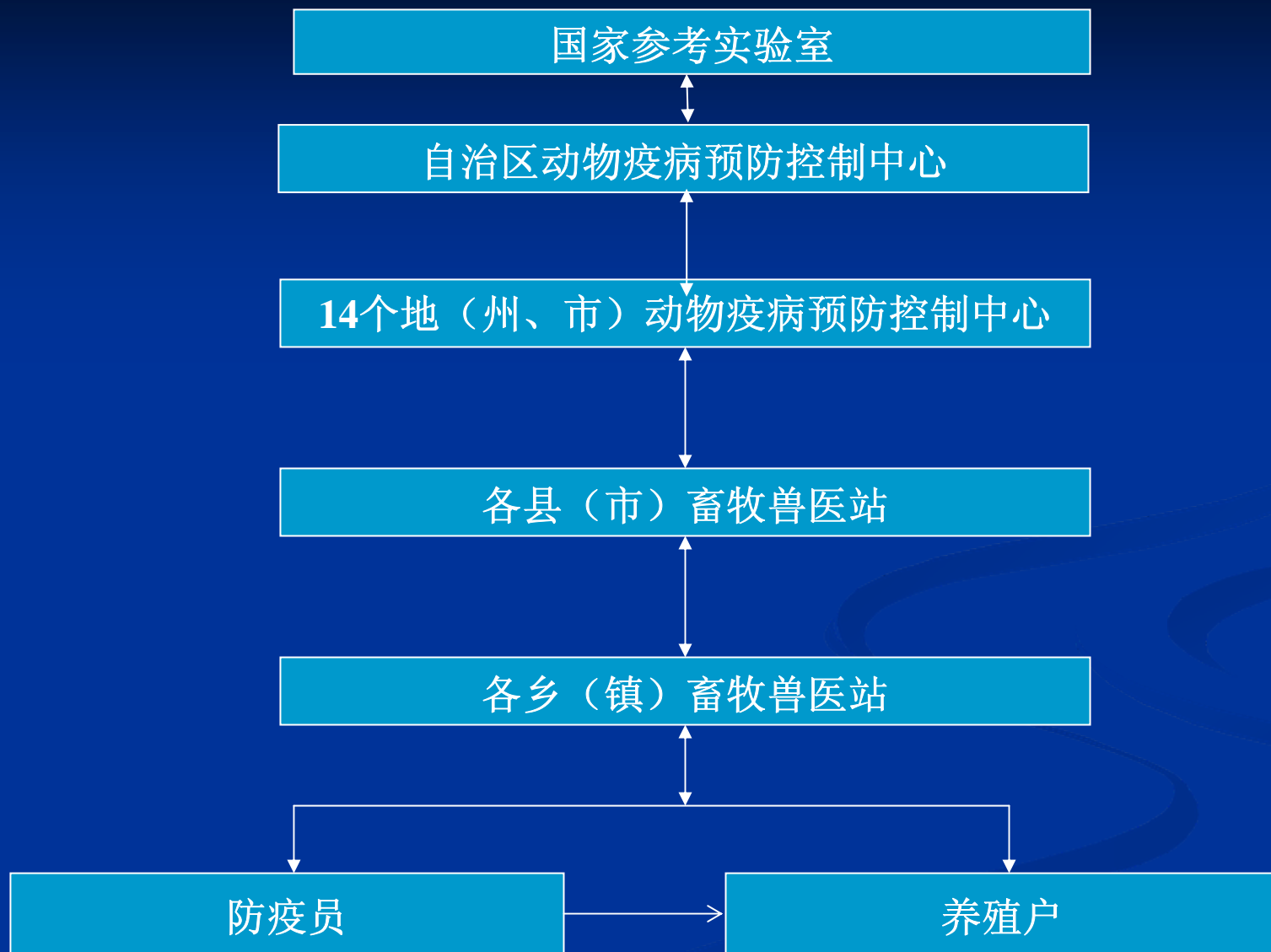




# 疫情上报系统



# 技术支撑系统



## ■ 采取的防控措施

- ——依据《动物防疫法》，根据国家和自治区免疫方案，对所有家禽实施禽流感强制免疫，确保免疫密度，提高免疫质量；
- ——根据国家和自治区的监测方案，开展疫情监测和免疫效果检测，提高疫情预警预报能力，科学评估免疫效果和质量；
- ——加强检疫监管，严格查证验物，重点加强活禽交易市场监管，落实家禽调运前的强化免疫，建立“以监督促检疫，以检疫促免疫”的检疫监管机制，促进免疫工作的落实，降低发病风险；

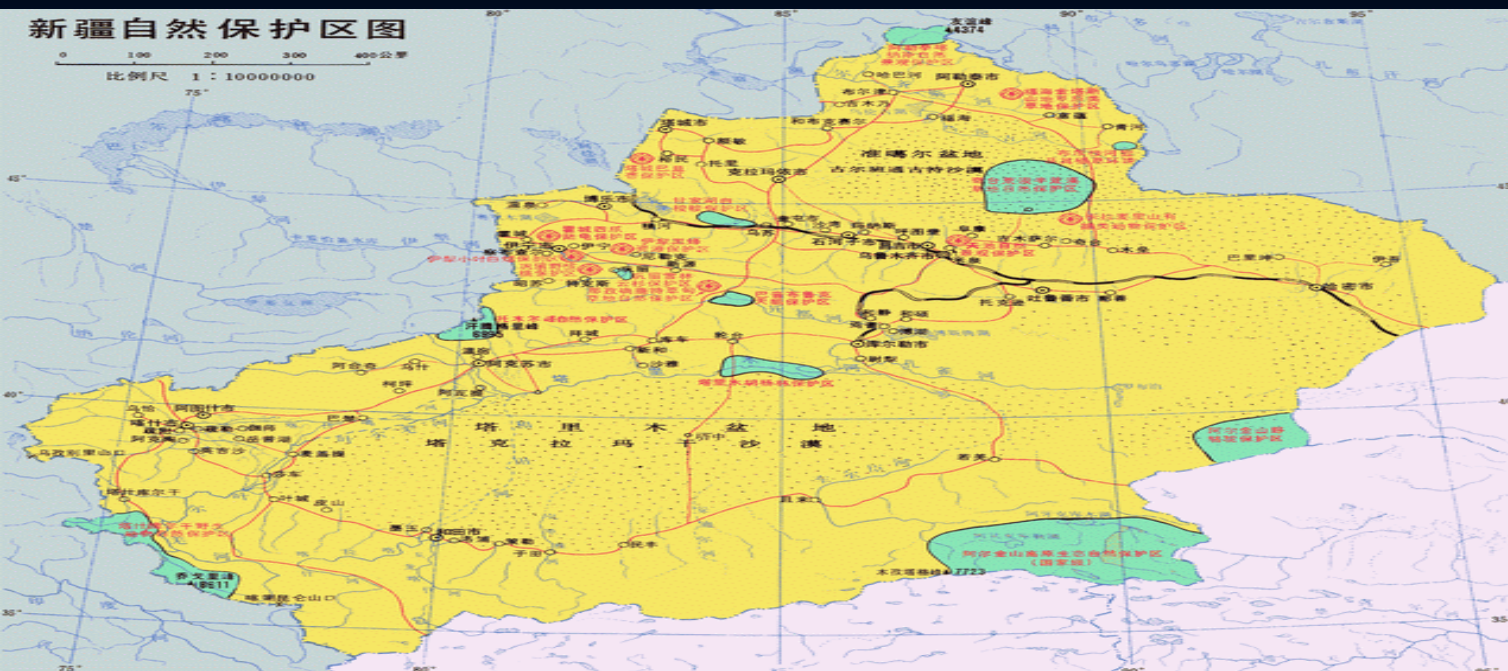
- ——开展定期应急演练，落实应急物资储备制度，提高疫情处置能力；遵循“早、快、严、小”的原则，严格依法处置突发疫情，迅速控制和扑灭疫情，防止扩散蔓延；
- ——建立畜牧兽医、财政、发改委、卫生、林业、交通、公安、出入境检验检疫、科技等指挥部成员单位密切协作的联防联控合作机制，形成防控合力；
- ——深入基层，广泛开展有关高致病性禽流感防控政策、法律法规和防控知识的培训、宣传工作，提高各级兽医人员业务素质和技术水平，提高广大人民群众依法防疫和自主防疫的意识。



## 开展禽流感疫情监测和免疫效果检测



# 新疆野生动物自然保护区示意图

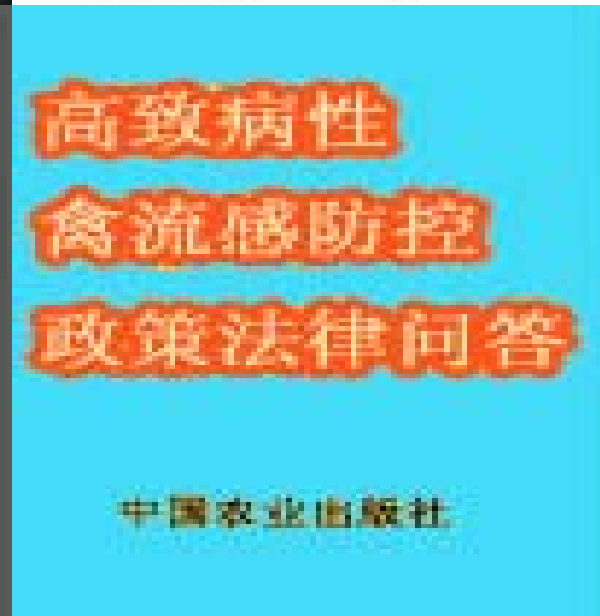
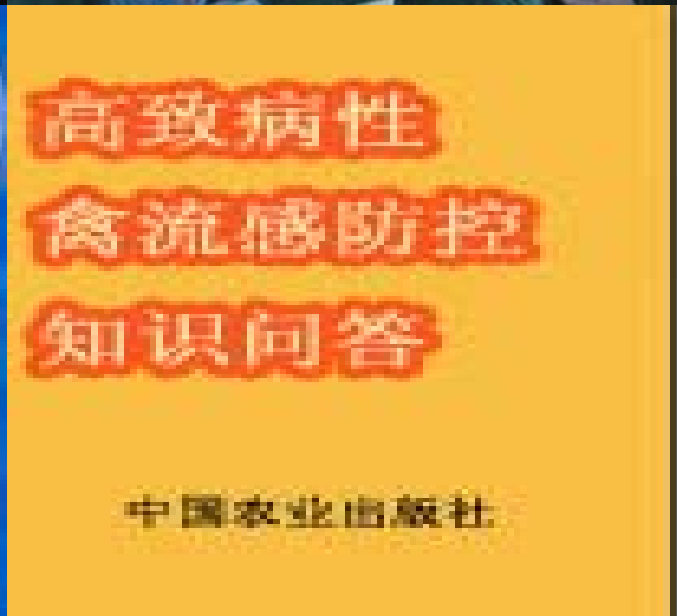


# 新疆家禽 养殖重点 区域及禽 流感监测 重点水域 示意图





# 积极开展应急演练和宣传



# 疫情及防控成效

- **禽流感疫情：**2004—2007年，新疆先后发生15起家禽禽流感疫情，均为H5N1亚型高致病性禽流感疫情（其中2004年发生1起，2005年发生11起，2006年发生2起，2007年12月发生1起）。
- **口蹄疫疫情：**2005年—2008年，新疆先后发生4起口蹄疫疫情，均为亚洲I型口蹄疫疫情（其中2005年发生2起，2007年发生1起，2008年2月发生1起）。
- **防控成效：**新疆各级人民政府和防控机构通过采取以免疫预防为主，结合监测、检疫监管、消毒、扑杀发病及同群家禽等综合防控措施，畜禽群体免疫保护力明显提高，疫情呈逐年下降趋势，禽流感、口蹄疫防控工作取得了积极明显的成效，特别是今年没有发生禽流感疫情。



## 确定坐标，科学划定疫点、疫区、受威胁区的范围





# 突发疫情处置





# 突发疫情处置



# 世界候鸟迁徙的路径图示



## 候鸟迁徙路径

- |          |          |         |           |
|----------|----------|---------|-----------|
| 1 美洲太平洋  | 2 美洲密西西比 | 3 美洲大西洋 | 4 大西洋     |
| 5 黑海/地中海 | 6 东非/西亚  | 7 中亚    | 8 东亚和澳大利亚 |



# 我国候鸟迁飞区域示意图

## 全国三大主要候鸟迁飞区域示意图



# 新疆候鸟迁徙情况

——目前，新疆鸟类有423种（约占全国总数的1/3），其中候鸟达80%，国际8条候鸟迁徙路线中的东非/西亚迁徙路线全面覆盖新疆，每年大约有100万只候鸟迁徙途径新疆。



# 建议

- ——加强区域间跨境动物疫病联防联控工作。
- —— 加强动物防疫技术与信息交流。
- —— 加强兽医科技技术合作。
- —— 共同促进双边动物及动物产品贸易。





谢谢!  
THANK YOU