



Национальное законодательство по регулированию таможенной деятельности Республики Таджикистан *

* Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

Национальное законодательство по регулированию таможенной деятельности Республики Таджикистан

Важнейшая особенность современных национальных систем регулирования ВЭД – их высокое правовое обеспечение. Как правило, государственное регулирование опирается на законы, определяющие пределы действий исполнительной власти, а также права и обязанности хозяйствующих субъектов. Эти обстоятельства создают необходимую предсказуемость, гласность и стабильность национально правового, экономического и административного климата в сфере международных экономических отношений, способствуя тем самым их развитию.

Другая, не менее важная особенность-унификация правовых, административных, организационно-технических систем регулирования внешней торговли и в целом внешнеэкономических связей большинства государств, международная совместимость практики и техники это регулирования, именуемая специалистами торгово-политическими. Интенсивное развитие международных экономических связей в последние десятилетие стало возможным во многом благодаря тому, что национальные торгово-политические системы формировались вокруг близких, по существу, общих правовых, административных и организационно-технических принципов, норм и правил при ослаблении прямых административных барьеров в торговле. На этой системе сложилась международная торговая система начала 90-х годов.

В мировом стабилизирующемся интенсивном процессе создания единого правового, административного и организационно-технического пространства и внешняя торговля отдельных государств, развиваясь в рамках этого пространства, обретает новые качественные характеристики. Органический элемент единого пространства правовая, административная и техническая совместимость достигается развивающейся системой многосторонних межгосударственных соглашений и договоренностей, которая уже привела к созданию унифицированной правовой основы ВЭД. Национальная торгово-политическая и административная система Республики Таджикистан опирается на международные договоренности.

Одна из особенностей современных систем регулирования внешней торговли-их высокая техническая оснащенность опирающиеся на достижение техники связи, передачи информации, автоматической обработки данных и сводящая к минимуму затраты времени и материальных средств.

Особое место в национальном законодательстве Республики Таджикистан по регулированию таможенной деятельности занимает таможенно-тарифное регулирование в пограничном экономическом регулировании которая существуют в каждой стране, а таможенная служба это важный орган исполнительной власти, занимающейся государственным пограничным контролем за внешнеторговой деятельностью. Таможенные органы осуществляют контроль за пропуском грузов, валютные ценностей,

транспортных средств и личный вещей лиц, пересекающих экономическую (таможенную) границу государства.

Таможенно-тарифное законодательство Республики Таджикистан, как и в большинстве стран мира включает два самостоятельных блока:

- закон, регулирующий обложением пошлинами товаров и других предметов, перевозимых через государственную границу страны, определяющий порядок, методологию таможенного обложения и связанные с этим действия субъектов внешнеэкономических отношений (закон о таможенном тарифе);
- закон, регулирующий деятельность служб таможенного контроля, их права и обязанность, порядок таможенного контроля, организацию таможенной службы и другие близкие по характеру вопросы, в частности разделение функций законодательной и исполнительной властей в таможенной области (таможенный кодекс).

Существование двух самостоятельных, хотя и связанных между собой законодательных актов диктуется рядом обстоятельств.

Прежде всего, это разные сферы действия законов. Объектом регулирующего воздействия первого закона является таможенный тариф, его "архитектура", методы установления и взимания пошлин, предоставление таможенных льгот. Второй регулирует вопросы, связанные главным образом с действиями национальной службы таможенного контроля.

Вопросы, регулируемые таможенным кодексом, относятся к области национального законодательства Республики Таджикистан. Эти вопросы, как правило, не являются предметом международных переговоров. Не исключается, однако, возможность при определенных условиях унификации национальных правил работы таможенных служб различных стран мира и их базирование на многосторонних межгосударственных и других и других соглашениях, упрощающих таможенные процедуры (Киотская конвенция в редакции 1999 г. Международная конвенция МДП 1975 г. и т.д.).

В отличие от Таможенного Кодекса Республики Таджикистан таможенный тариф, правила его применения, уровень ставок пошлин, структура перечень позиций тарифа очень часто становится объектом международного переговоров (ГАТТ/ВТО, ЕврАзЭС). Эта область регулируется и многосторонними межгосударственными соглашениями.

К сказанному можно добавить, что Таможенный кодекс Республики Таджикистан пока отвечает требованиям национальной экономики и является стабильным правовым инструментом, в то время как таможенный тариф призван оперативно реагировать на изменения во внутренней и внешней экономической обстановки и поэтому в большой мере подвержены изменениям. В таможенном тарифе Республики Таджикистан содержатся конкретные ставки пошлин, которые прямо воздействуют на цены импортируемых товаров, влияют на уровень внутренних цен в республике и непосредственно сказываются на результатах хозяйственной деятельности предприятий. Поэтому устанавливаемые исполнительной властью ставки пошлин, методика их определения, расчета должны быть экономически обоснованными, прозрачными, стабильными и гласными. Такой порядок

существует в странах, где вопросы налогов и близкие к ним экономическому воздействию вопросы обложения пошлинами регулируются законами.

Таможенное законодательство других государств четко определяет не только права, но и обязанности таможенных властей, включая их правовую, административную и финансовую ответственность

Законодательная власть всегда оказывало решающее влияние на формирование и развитие национальных таможенных систем.

В последнее время наблюдается тенденция передачи все больших функций в применении тарифов, их частичном изменении, маневрировании ставками пошлин в руки исполнительных властей. Это тенденция не случайна. Она связана со стремлением правительств многих государств сделать свою таможенную политику более гибкой, маневренной и эффективной. Так как таможенная политика это составная часть внутренней и внешней политики государства. Основными целями этой политики являются:

- обеспечением наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Республики Таджикистан;
- участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка;
- стимулирование развития национальной политики;
- содействие проведению структурной перестройки и других задач экономической политики.

Исходя из целей таможенной политики законодательная и исполнительная власть Республики Таджикистан издало ряд нормативно-правовых актов которые определяют роль и место таможенных органов в системе регулирования внешнеэкономической, в том числе внешнеторговой деятельности, сформулированы их функции и задачи, установлены основные принципы, методы и средства их выполнения, порядок деятельности таможенных органов.

***Начальник отдела
УСН и ТП***

Б. Назирмадов