



**Информационная записка:  
Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС и  
Общий обмен информацией**

Проект по состоянию на июнь 2025 года

**СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ**

Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества  
18-19 июня 2025 г., Иссык-Куль, Кыргызская Республика

# Информационная записка: Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС и общий обмен информацией

(Проект в редакции от 6 июня 2025 года)

## I. Введение и предыстория

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) при поддержке Азиатского банка развития (АБР) реализует проект «Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС и Общий обмен информацией» (CATS/ICE). CATS/ICE разработана как региональная гармонизированная электронная система, направленная на упрощение и модернизацию процесса таможенного транзита в государствах-членах ЦАРЭС. Эта инициатива является стратегическим ответом на давние проблемы в трансграничной торговле и направлена на то, чтобы позиционировать регион ЦАРЭС более конкурентоспособно в глобальных и региональных цепочках создания стоимости.

Концепция CATS/ICE была впервые разработана в рамках проекта технической помощи ТА 8586 АБР: «Содействие региональной транзитной торговле в ЦАРЭС», в котором оценивалась осуществимость транзитного режима на основе коридоров, который дополнял бы, а не заменял существующую систему «Transports Internationaux Routiers» (TIR/МДП). Задача заключалась в создании эффективной и доступной альтернативы, которая, в частности, отвечала бы потребностям малых и средних транспортных операторов, которые могут не обслуживаться должным образом международными системами, такими как TIR. Первоначальная разработка была сосредоточена на пилотировании системы CATS/ICE в трех странах: Азербайджане, Грузии и Казахстане. Пилотный проект включает установку системы, эксплуатационное тестирование и определение областей, требующих улучшения. Со временем другие страны ЦАРЭС выразили заинтересованность в участии, при этом Узбекистан присоединился к пилотным мероприятиям, а Туркменистан присоединился в качестве наблюдателя. Монголия, Пакистан и Таджикистан выразили заинтересованность в присоединении к CATS/ICE в будущем.

## II. Цели и особенности дизайна

Проект CATS/ICE направлен на оптимизацию трансграничной торговли посредством:

- Гармонизации таможенных процедур и транзитной документации в странах ЦАРЭС.
- Разработки общей платформы электронных сообщений для обмена данными в режиме реального времени.
- Внедрения современного механизма гарантий, основанного на оценке рисков, который поощряет законопослушных трейдеров с низким уровнем риска.

Ключевые инновационные особенности CATS/ICE заключаются в следующем:

- **Дифференцированные механизмы гарантий:** трейдеры могут получать различные уровни гарантийных требований в зависимости от их истории соответствия и профиля риска.
- **Множественные гарантии:** трейдеры могут применять одну гарантию для покрытия нескольких транзитов в течение определенного периода, что снижает административные расходы.

Эти функции согласуются с передовым международным опытом, изложенным в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли и Руководящих принципах транзита Всемирной таможенной организации. Кроме того, CATS разработана для согласования с Новой компьютеризированной транзитной системой Европейского союза (NCTS), что повышает потенциал более тесной интеграции стран ЦАРЭС с европейскими рынками. Продвигая программы для доверенных трейдеров и упрощая транзитные процессы, CATS/ICE предлагает ощутимые экономические выгоды как таможенным органам, так и частному сектору.

### III. Институциональный прогресс и пилотное внедрение

АБР продолжает поддерживать внедрение системы CATS/ICE в рамках текущей технической помощи (ТА 9824). Пилотный проект набрал обороты благодаря серии встреч на высоком уровне и совещаний технических рабочих групп. В частности:

- В октябре 2023 года в Баку был подписан Меморандум о взаимопонимании между Азербайджаном, Грузией и Узбекистаном.
- Туркменистан присоединился в качестве наблюдателя в ожидании внутренней ратификации.

На сегодняшний день было проведено пять заседаний технической рабочей группы (ТРГ) для руководства разработкой системы:

1. Октябрь 2023 года – Баку, Азербайджан (Подписание Меморандума о взаимопонимании и первое заседание ТРГ)
2. Декабрь 2023 года – Виртуально (2-е заседание ТРГ)
3. Февраль 2024 года – Тбилиси, Грузия (3-е заседание ТРГ)
4. Апрель 2024 года – Ташкент, Узбекистан (4-е заседание ТРГ)
5. Март 2025 года – Баку, Азербайджан (5-е заседание ТРГ)

Кроме того, были проведены внутривосточные консультации в нескольких странах-членах ЦАРЭС, включая Казахстан, Кыргызскую Республику, Туркменистан, Узбекистан, Пакистан и Таджикистан. Региональный семинар по упрощению транзитных процедур также был проведен в сентябре 2022 года параллельно с Азиатско-Тихоокеанским форумом по упрощению торговли в Сингапуре.

### IV. Разработка системы и правовая база

Разработка системы CATS/ICE включала многократно повторяемое тестирование и доработку. Важной вехой стало **первое испытание на соответствие**, проведенное в апреле 2024 года, в ходе которого таможенники из пилотных стран смоделировали 20 реальных сценариев. В сентябре 2024 года было проведено **параллельное испытание** с использованием данных из книжек МДП в реальном времени для оценки оперативности и точности системы.

С учетом полученных отзывов пользователей система в настоящее время проходит модернизацию с целью внедрения новых функций в прототип 2-й версии. Наряду с технической разработкой проводилась **юридическая оценка** для выявления проблем регулирования, которая завершилась в сентябре 2024 года. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании были созданы три тематические рабочие группы для решения следующих вопросов:

- Нормативно-правовые вопросы
- Развитие ИКТ-систем
- Таможенный контроль и упрощение процедур

## V. Дальнейшие шаги

В дальнейшем проект CATS/ICE будет сосредоточен на:

- завершении разработки правовой и институциональной основы для действующей системы.
- создании регионального механизма гарантий цепочки поставок.
- проведении мероприятий по обучению и повышению квалификации сотрудников таможенных органов, трейдеров и логистических операторов.
- запуске полномасштабного тестирования в пилотных странах, прежде чем рассматривать возможность более широкого регионального внедрения.

CATS/ICE является флагманской инициативой в рамках Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и ее скользящего Плана стратегических действий на 2024-2026 годы. Благодаря улучшениям в сфере упрощения процедур торговли, сокращению неэффективности границ и согласованию с глобальными транзитными системами, CATS/ICE предлагает странам ЦАРЭС практический путь к более глубокой экономической интеграции и устойчивой конкурентоспособности в глобальных торговых сетях.