

Сотрудничество пограничных органов

- Координированное управление границами -

31 мая 2017 года



KOREA CUSTOMS SERVICE
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА КОРЕИ



1. Обзор

2. Сотрудничество пограничных органов в СУПТ

3. Координированное управление границами

4. Передовая практика ТСК по КУГ - система совместных проверок



I. Обзор

<Статья 8> **Сотрудничество пограничных органов**

1. Члены должны обеспечить, чтобы их органы и учреждения, отвечающие за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров **сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность в целях содействия торговле.**
2. Члены должны, по мере практической возможности, сотрудничать на взаимно согласованных условиях с другими Членами, с которыми они имеют общую границу, с целью координирования процедур в местах пересечения границы для упрощения трансграничной торговли.
Такое сотрудничество и координация могут включать:
 - (a) согласование рабочих дней и часов;
 - (b) согласование процедур и формальностей;
 - (c) строительство и совместное использование общих объектов;
 - (d) совместный контроль;
 - (e) создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе.

II. Сотрудничество пограничных органов in WTO СУПТ

СУПТ предусматривает

1. Все национальные пограничные органы должны сотрудничать друг с другом и координировать контроль и процедуры в целях содействия торговле
2. Такое сотрудничество и координация могут включать;
 - согласование рабочих дней и часов,
 - согласование процедур и формальностей,
 - строительство и совместное использование общих объектов,
 - совместный контроль и создание контрольно-пропускного пункта по принципу «одной остановки»

III. Координированное управление границами

Координированное управление границами (КУГ)

Координированный подход со стороны пограничных контролирующих органов, как национальных, так и международных, в контексте обеспечения **большей эффективности в отношении торговых потоков и поездок**, одновременно поддерживая баланс с требованиями по соблюдению законодательства

2 Ключевые области

- **физическое перемещение товаров**
- **поток информации**

Инструменты и механизмы

- Рамочные стандарты SAFE
 - Элемент 3: Таможня - другому государственному органу
- Сборник по Единому окну
 - Как выстраивать среду Единого окна
- Сборник по координированному управлению границами
 - Разработка и реализация КУГ
- Сборник по управлению рисками
 - Позволяет таможне и трансграничным регулирующим органам создать структурированную и объективную систему

4. Передовая практика ТСК по сотрудничеству пограничных органов

- Система совместных проверок -

Основная информация

Более **70%** предметов первой необходимости – импортируемые товары
Увеличивающаяся обеспокоенность общественности относительно
незаконных, некачественных товаров

Примеры

1. Импорт **электрических бытовых приборов и детских игрушек**
 - 1,5 млн. импортных операций стоимостью \$2,6 млрд.
 - Растущее количество случаев ввоза незаконных, некачественных товаров
2. Импорт **химических товаров**
 - 58-% увеличение импорта
 - Растущая обеспокоенность относительно безопасности
3. Импорт **пищевых добавок** физическими лицами
 - 337-% увеличение импорта
 - 342-% увеличение стоимости импорта

Основная информация

ВЫЗОВЫ – Изменяющаяся операционная среда

- Растущее количество импортируемых товаров, влияющих на **общественную безопасность**
- Таможня не имеет специалистов по **работе других государственных органов**
- Таможня не имеет **соответствующей информации по конкретным товарам / наименованиям**
- Таможня не имеет **достаточных человеческих ресурсов**

Основная информация

Существующая система управления безопасностью

Этап перед очисткой

- Таможня -

► До распределения на внутренний рынок

- Менее 5% физических проверок
- Аудит документов (сертификатов)
- Отсутствие экспертизы по конкретным аспектам, относящимся к безопасности



Очистка

Этап после очистки

- Другие государственные органы -

► После распределения на внутренний рынок

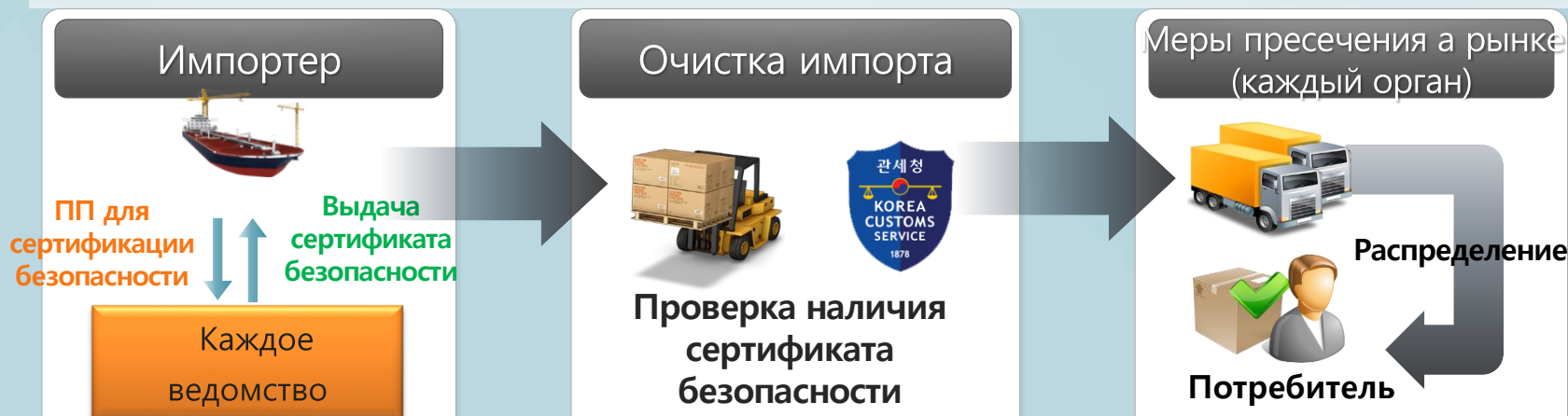
- Интервенции по время распределения после очистки
- Невозможно отозвать товары из-за отсутствия информации по очистке импорта



Отсутствие системы управления безопасностью по импорту

Основная информация

Предыдущая система управления безопасностью



Таможенная проверка

- Фокус проверок на **документах (сертификат)**
- ➔ трудности в выявлении незаконных/некачественных товаров

Меры пресечения на рынке

- Проверка безопасности **во время распределения (каждым органом)**
- ➔ Низкий показатель отзыва незаконных или некачественных товаров (нет информации по очистке)

Система совместных проверок

«Совместные проверки во время декларирования импорта» наиболее эффективные чтобы ① препятствовать ввозу вредных товаров ② снижать издержки на меры пресечения



Совместные проверки между таможней и другими органами для принятия мер пресечения

Система совместных проверок для управления безопасностью

Обмен информацией и совместные проверки



1. Отбор

Посредством обмена информацией

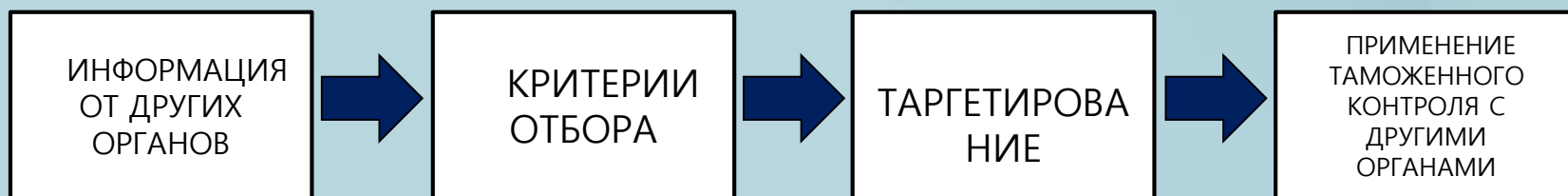
2. Совместная проверка

Физическая проверка, проверка сертификата, документов, анализ

3. Возврат/утилизация

Незаконные/
некачественные /
вредные товары

Управление рисками за счет обмена информацией



- Информация поступает от системы интегрированного управления рисками
- Критерии риска разрабатываются должностными лицами по оперативной деятельности
- Обмен результатами проверки с другими государственными органами для получения отзывов

Текущий статус системы совместных проверок

Сотрудничество с 7 государственными органами по 662 наименованиям в 8 областях (2016)

Ведомства	Типы наименований	Связанный закон	Вступил в силу
KATS (Агентство технологий и стандартов Кореи)	Игрушки, электронные приборы (361 наименование)	Закон о безопасности продуктов	Сентябрь 2014 г.
Министерство окружающей среды	Химические вещества (148 наименований)	Закон о химическом контроле	Май 2015 г.
Министерство продовольственной и лекарственной безопасности	Продукты питания, покупаемые физическими лицами за рубежом (1)	Нет	Июль 2015 г.
Министерство занятости и труда	Товары, содержащие асбест (62 наименований)	Закон о промышленной безопасности	Ноябрь 2015 г.
Лесная служба Кореи	Гранулы (1 наименование)	Закон о контроле лесоматериалов	Март 2016 г.
Научно-исследовательское агентство радиосвязи Кореи	Оборудование связи (88 наименований)	Закон о радиоволнах	Июнь 2016 г.
Министерство торговли, промышленности и энергетики	Стратегические товары (1 наименование)	Закон о внешней торговле	Июль 2016 г.

Определено 4 основных центра для совместных проверок

1. Основная таможня Инчeon

- ① Центр совместных проверок в порту**
- ② Центр совместных проверок в аэропорту**

2. Основная таможня БуСан

- Центр совместных проверок в порту**

3. Таможня Пиеонгтаек

- Центр совместных проверок в порту**

Статистика выявления нарушений

(случаи)

Агентства		2014	2015	2016
Агентство технологий и стандартов Кореи	Игрушки	18	293	146
	Электроприборы	49	753	374
Министерство окружающей среды			568	278
Министерство пищевой и лекарственной безопасности			396	6 272
Министерство занятости и труда			4	1
Лесная служба Кореи				18
Научно-исследовательское агентство радиосвязи Кореи				139
Всего		67	2 014	7 228

Сотрудничество с другими государственными органами



Заседание государственных агентств по вопросам сотрудничества



Соглашение по совместным операциям



Церемония открытия центра совместных операций



Рабочая встреча по совместным операциям

Выявленные предметы



Несертифицированные продукты

KATS

(Агентство
технологий и
стандартов Кореи)



ИГРУШКА

Уровень пластифицирующей
добавки превышает допустимый в
184 раз



ИГРУШКА

Содержание свинца в **11 раз**
превышает стандартный
уровень

Несертифицированные продукты

**Министерство
окружающей
среды**



**Запрещенные
химические вещества**

2-наптиламин



**Ограниченные
химические
вещества**

Шестивалентный хром

Несертифицированные продукты

**Министерство
занятости и
труда**



Тормозные накладки

Содержат 12% белого асбеста
(вызывает рак)



Тормозные накладки

Содержат 15% белого асбеста
(вызывает рак)

Спасибо!