



22nd Transport Sector Coordinating Committee Meeting

16–17 June 2025 • Bishkek, Kyrgyz Republic

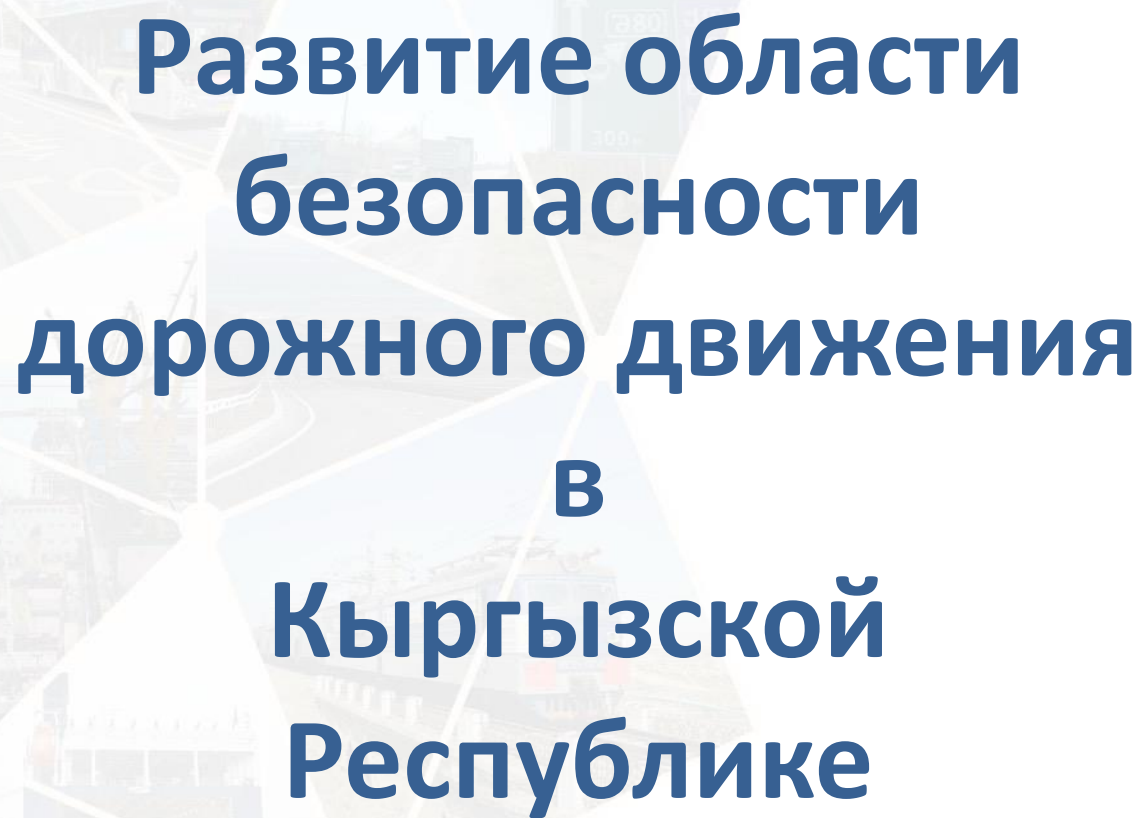
**22-е заседание Координационного
комитета по транспортному сектору**

16–17 июня 2025 года • Бишкек, Кыргызская Республика

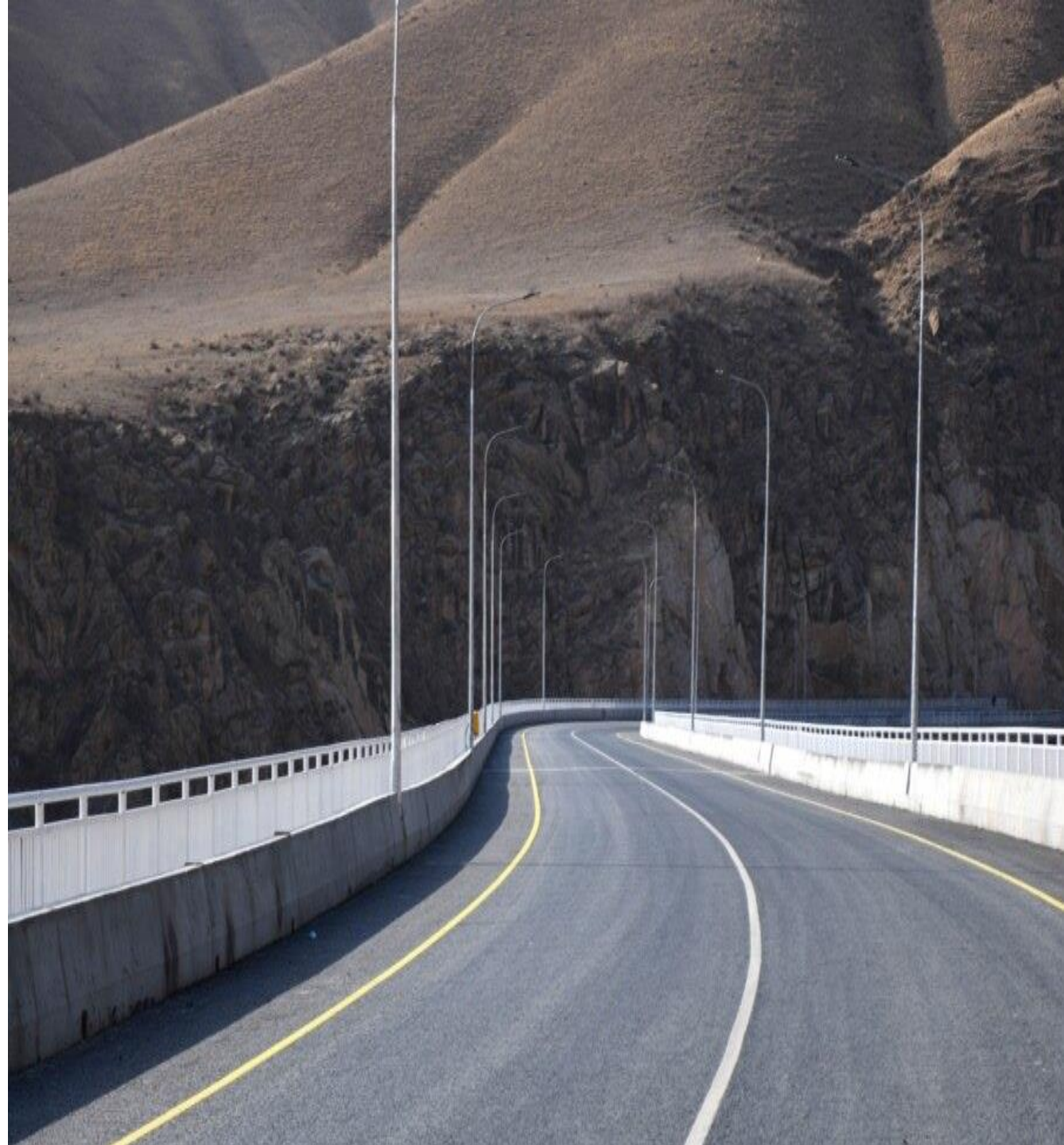
Развитие области безопасности дорожного движения и управления дорожными активами в Кыргызской Республике

**Базаралиев Бекназар
Токтосунович**

Заместитель министра транспорта и
коммуникации Кыргызской Республики



**Развитие области
безопасности
дорожного движения
в
Кыргызской
Республике**



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2030 ГОДА

В 2023 году была утверждена очень амбициозная **Стратегия безопасности дорожного движения на период 2023–2027 годов.**

Параллельно Кыргызстан **присоединился к стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС** чья главная цель заключается в сокращении числа смертельных случаев на дорожных коридорах ЦАРЭС на **50% к 2030 году** по сравнению с базовым уровнем **2010 года (985 смертельных случаев в 2010 году и 812 в 2020 году)***.

«Сделать международные дорожные коридоры ЦАРЭС безопасными, эффективными и привлекательными для всех участников дорожного движения»*

* - <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/228011/carec-road-safety-2017-2013.pdf>

Стратегическая цель

Повышение эффективности системы управления дорожной безопасностью

Стратегическая цель

Улучшение безопасности дорожной инфраструктуры

Стратегическая цель

Обеспечение безопасности участников дорожного движения

Стратегическая цель

повышение эффективности после аварийного реагирования

Структура Стратегии безопасности дорожного движения Кыргызстана на период 2023-2027 годов

ПРОЕКТ: КОНСУЛЬТАНТЫ ПО АУДИТУ И ТЕХНОЛОГИЯМ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ (CRP-AF)



Поддержка **МТК** в разработке и принятии процедуры АБДД, обучении и сертификации экспертов, пересмотре и обновлении технического законодательства



Заказчик: **Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики**



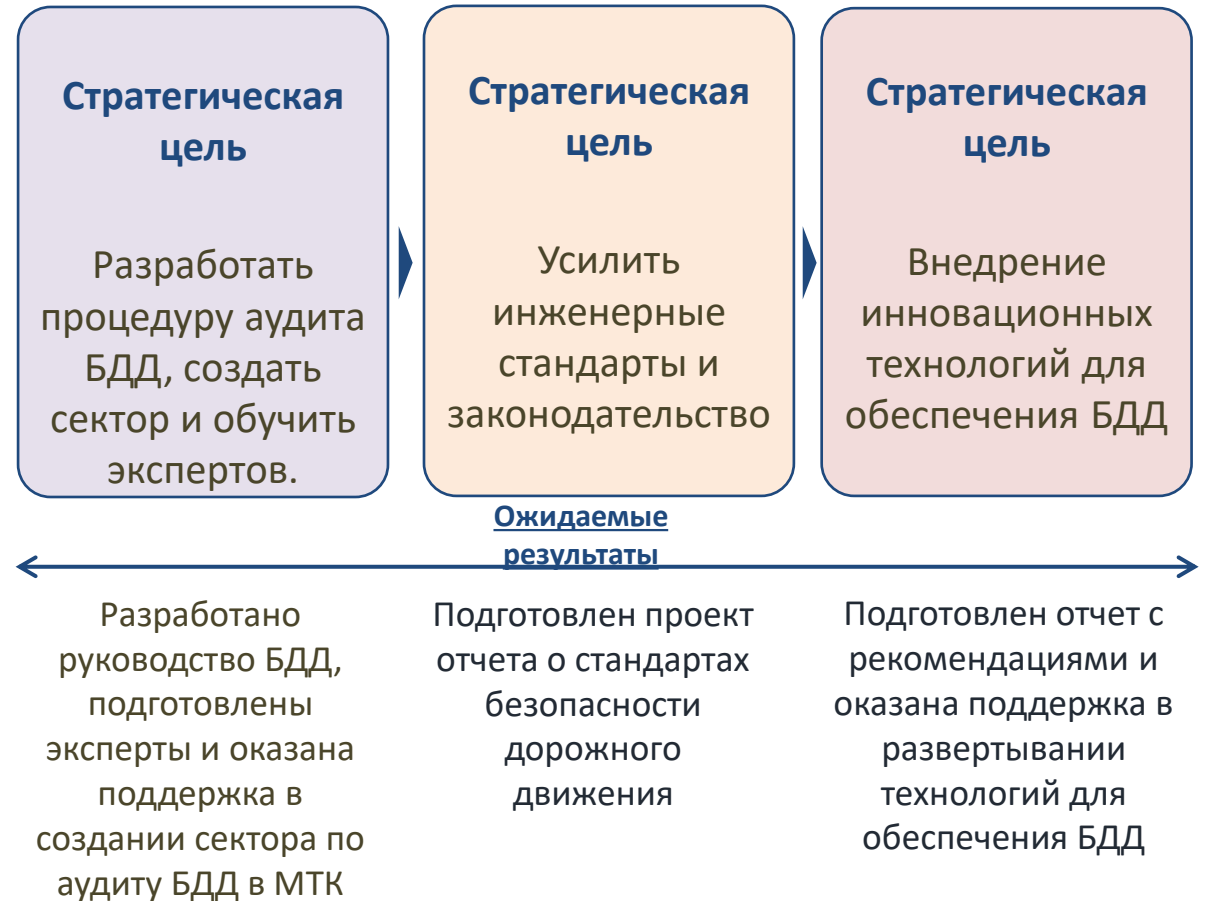
При финансовой поддержке **АБР**



Выбранные консультанты: **MC Mobility Consultants** (Австрия), **NAST Consulting** (Австрия), **TBSC** (Грузия), **United Group** (Кыргызстан)



Длительность: **01.03.2023 – 31.12.2025**



Структура проекта

СОЗДАНИЕ СЕКТОРА ПО АУДИТУ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И НАЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО АУДИТУ

Сектор по аудиту безопасности дорожного движения при Министерстве транспорта и коммуникаций КР было учреждено 12.2024 г. **указом министра МТК КР** и будет отвечать за **формирование и контроль** за выполнением политики БДД, **анализ статистики и своевременное обновление законодательства.**

В **новосозданном секторе** БДД будут работать до 4 специалистов, которые будут оснащены **всем необходимым оборудованием:** компьютерами и планшетами со специальным программным обеспечением, дронами, камерами, устройствами для измерения скорости и расстояния.

Для проведения **аудитов безопасности дорожного движения, анализа дорожно-транспортных происшествий и выявления опасных участков дорог** по распоряжению Кабинета министров и постановлению министра МТК КР 11.2024 года создан Центр производства и инноваций при МТК.

Контроль за общей деятельностью в области БДД и реализацией стратегии безопасности дорожного движения

- МТК
- МВД
- Кабинет министров
- Другие министерства

Разработка и контроль за реализацией политики в области БДД, анализ статистики ДТП и обеспечение своевременного обновления законодательства

- Сектор АБДД при МТК
- ГУОБДД

Заказ и проведение аудитов безопасности дорожного движения, анализ ДТП, выявление опасных участков

- ПИЦ
- ДДХ
- Кыргыздортранспроект
- Частные компании
- КГТУ

Структура распределения обязанностей

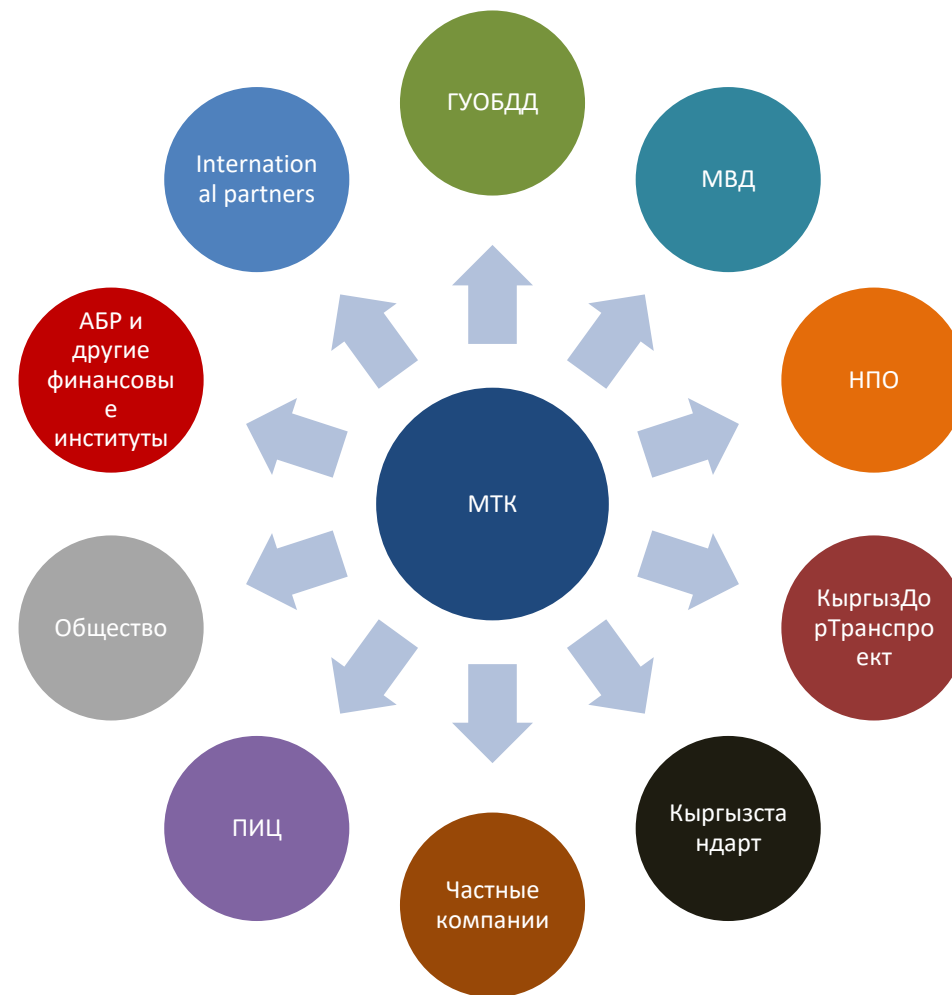
СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

В ходе реализации проекта **Министерство транспорта и коммуникаций КР совместно с консультантом наладило тесное сотрудничество** между различными заинтересованными сторонами, ответственными за безопасность дорожного движения: **ГУОБДД, НПО, различными министерствами, проектным институтом и т. д.**

Сотрудничество было налажено путем организации совместных **семинаров, учебных поездок, рабочих встреч и т. д.**

Сотрудничество между различными заинтересованными сторонами обеспечивает более тесное взаимодействие, общее понимание проблем и более профессиональный процесс принятия решений, обмен данными и т. д.

В 2024 году была организована учебная поездка для представителей кыргызских организаций, ответственных за безопасность дорожного движения, в **3 европейские страны (Литву, Австрию и Нидерланды)** с целью **ознакомления с передовым международным опытом.** Эта поездка оказалась очень успешной не только с точки зрения сбора опыта, но и с точки зрения **улучшения сотрудничества между учреждениями и формирования общего видения будущих действий.**



Partners for the road safety cooperation in Kyrgyzstan

ВВЕДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ АУДИТА БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

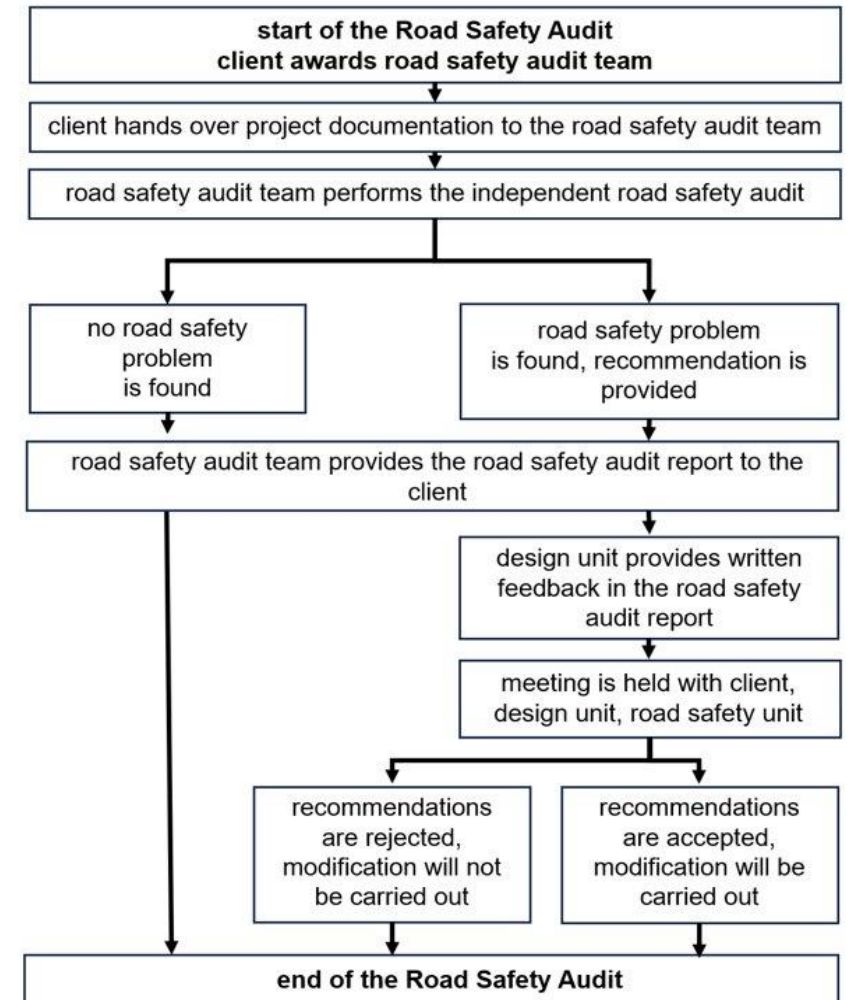
Внедрение аудита безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике будет обеспечено путем изменения в проект постановления и утверждения Кабинетом Министров

Разработано комплексное Руководство по аудиту безопасности дорожного движения, основанное на передовом международном опыте, которое будет утверждено приказом Министра МТК

Согласовано внедрение 5 этапов аудита безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике, при этом 5-й этап аудита безопасности дорожного движения идентичен инспекции безопасности дорожного движения

Ожидается, что официальное утверждение процедуры внедрения аудита безопасности дорожного движения будет завершено к сентябрю 2025 года

В 2025 году будет проведено 5 аудитов безопасности дорожного движения для наиболее важных проектов реконструкции дорог



Road Safety Audit Process

ОБУЧЕНИЕ И СЕРТИФИКАЦИЯ АУДИТОРОВ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НОВЫЕ УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ ПО БДД ДЛЯ КГТУ

Ответственным органом за обучение и сертификацию auditors БДД является **КГТУ (Кыргызский государственный технический университет им. И.Раззакова)**

До конца **2025 года** в Кыргызской Республике будет обучено и сертифицировано **± 30 auditors БДД**

7 преподавателей из КГТУ прошли подготовку для самостоятельного проведения курсов подготовки auditors БДД и в будущем будут проводить курсы повышения квалификации auditors по безопасности дорожного движения

С сентября **2025 года** в КГТУ будут введены обновленные учебные программы по модулям **«Дорожное дело и транспорт»**, в которые будут добавлены лекции по основам безопасности дорожного движения

Учебные модули будут обновлены **для 2-го, 3-го и 4-го курсов бакалавриата**

Учебные модули будут обновлены **для 1-го и 2-го курсов магистратуры**



Фрагменты обучения Аудиту БДД

ПЕРЕСМОТР, ОБНОВЛЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ И НОРМАТИВНЫХ НОРМ

Более **230** существующих технических норм (ГОСТ, СНИП и т. д.), действующих в Кыргызской Республике, проанализированы, **сопоставлены передовой международной практикой** и подготовлены **подробные рекомендации по их обновлению**

Параллельно с этим **разрабатываются новые технические нормы по специальным мерам безопасности дорожного движения, инфраструктуре для пешеходов** (пешеходные переходы и тротуары) и **кольцевым развязкам, которые будут утверждены Кыргыз Стандартом 2025 году**

После проведения анализа пробелов в существующих технических нормах **подготовлено и будет утверждено в 2025 году комплексное техническая записка с передовыми решениями**

Для возможности **использования решений по безопасности дорожного движения, не принятых в Кыргызской Республике, или официальных юридических документов других стран (ЦАРЭС, Австрия, Литва и т. д.),** подготовлена и будет утверждена в 2025 году **официальная процедура исключений из правил проектирования**



Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О совершенствовании мер по обеспечению безопасности дорожного движения (процедура исключения из правил проектирования)

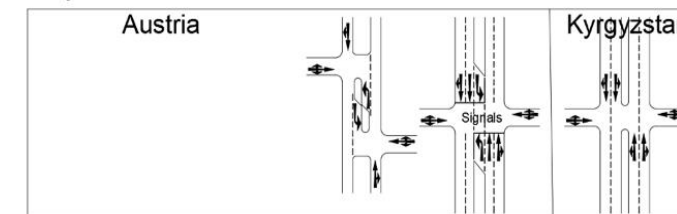
В целях применения мер по повышению безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике на автомобильных дорогах общего пользования на основе международных достижений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, новых технологий и анализа данных, реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Национальной стратегии безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы» от 6 февраля 2023 года № 50, Законом Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» от 22 мая 2023 года № 104 и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

Проект постановления об утверждении
процедуры исключений из правил
проектирования

Intersection Layouts



City Area



Сравнение норм между Кыргызстаном и Австрией

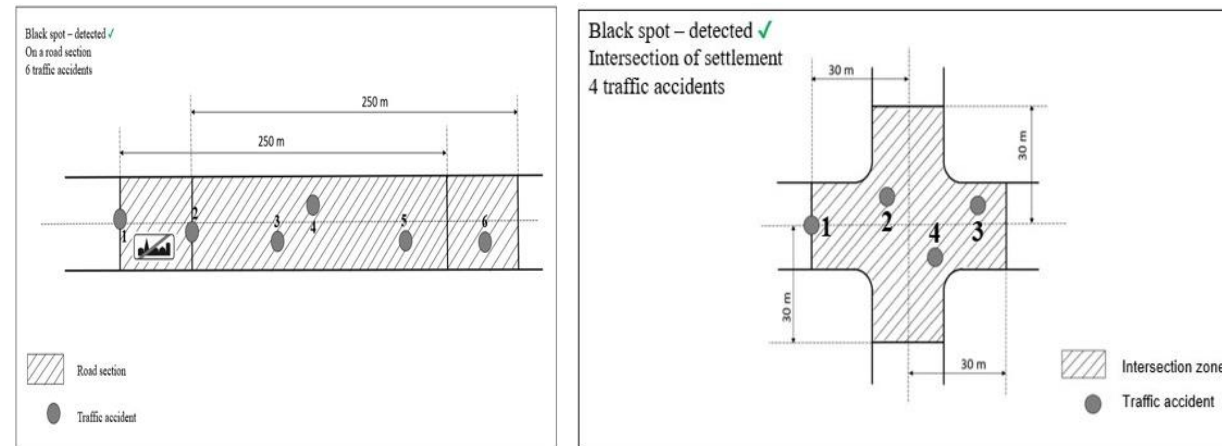
УТВЕРЖДЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЧЕРНЫХ ТОЧЕК И ОЦЕНКИ IRAP

Разработанная методология выявления «черных точек» на основе международного передового опыта и руководящих принципов ЦАРЭС будет совместно утверждена МТК и ГУОБДД МВД до августа 2025 года

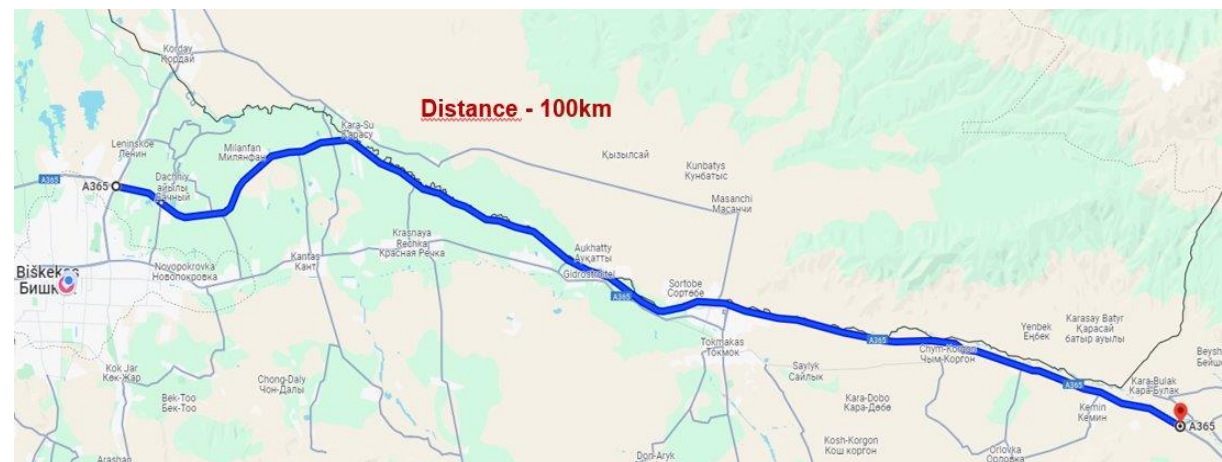
Разрабатывается ИТ-инструмент для ежегодного автоматического выявления «черных точек»

Группа экспертов из МТК, команды консультантов, проектного института и ГУОБДД проведет оценку около 50 «Черных Точек» и подготовит рекомендации по их улучшению

Для оценки iRAP выбран пилотный участок дороги ЕМ-011 протяженностью около 100 км от Бишкека до Балыкчы



Пример методологии выявления «черных точек»



Выбранный участок дороги для оценки iRAP

РАЗРАБОТКА ИТ-ИНСТРУМЕНТА ДЛЯ АВТОМАТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЧЕРНЫХ ТОЧЕК И АНАЛИЗА ДТП

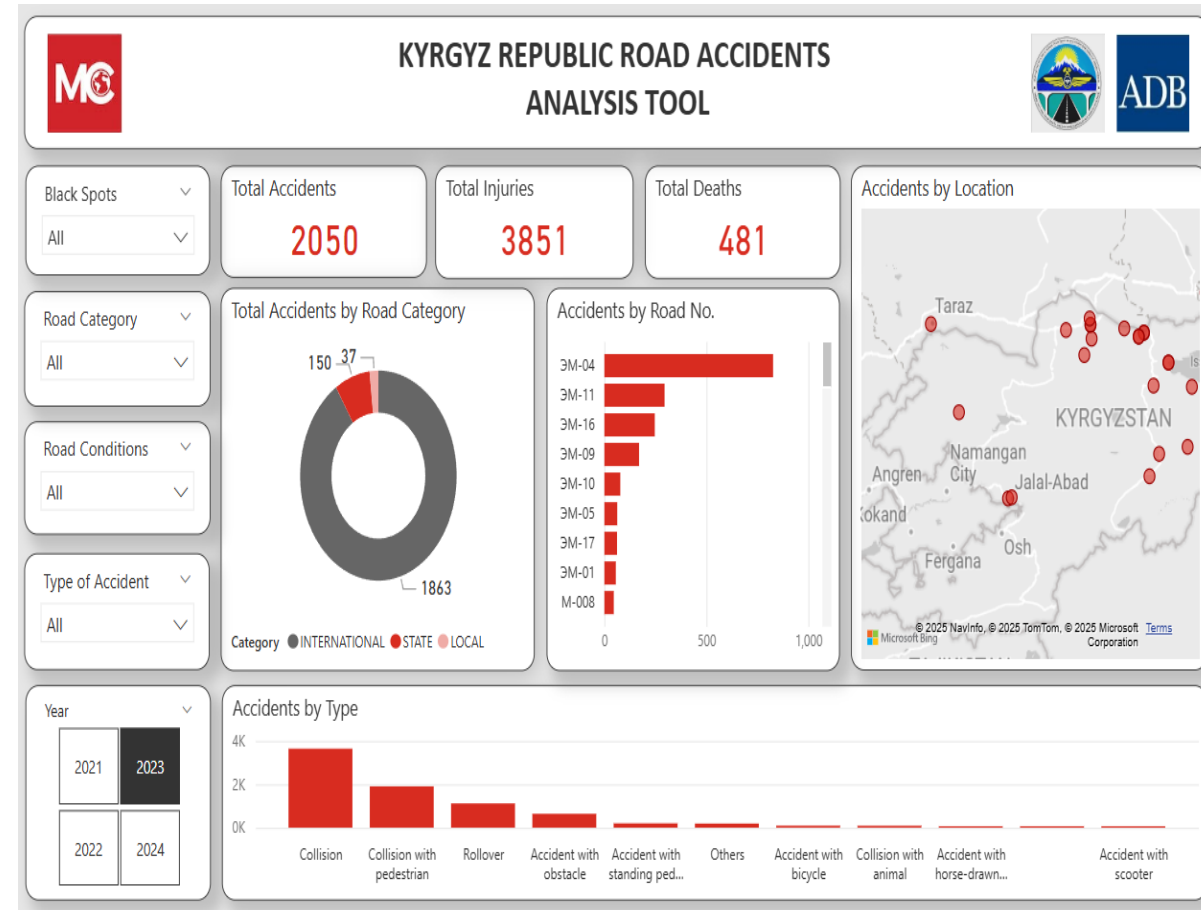
На платформах с открытым исходным кодом разрабатывается IT-инструмент для ежегодной автоматической идентификации «черных точек».

Данные о ДТП из базы данных ДТП ГУОБДД экспортируются, сводятся и передаются в недавно разработанную базу данных ДТП при МТК.

Для экспертов МТК разрабатывается инструмент анализа ДТП на базе Power BI.

База данных об ДТП будет обмениваться/интегрироваться с СУДА и другими базами данных/системами, принадлежащими МТК, и обеспечит более эффективный процесс принятия решений.

Разрабатывается открытая карта для визуализации дорожно-транспортных происшествий, которая будет доступна общественности для информирования о местах «черных точек» на дорогах Кыргызстана.



Пример экрана недавно разработанного инструмента для анализа ДТП в Кыргызстане

РЕЗУЛЬТАТЫ

- 1 Официально созданное Подразделение по безопасности дорожного движения при Министерстве транспорта и коммуникаций и назначенная специализированная организация (Центр инноваций в производстве) для выполнения RSA обеспечат устойчивую координацию и реализацию мероприятий по безопасности дорожного движения в будущем
- 2 Подготовленные и сертифицированные аудиторы безопасности дорожного движения вместе с обновленной учебной программой в Кыргызском государственном техническом университете для бакалавров и магистров позволят вырастить новое поколение инженеров-дорожников и аудиторов безопасности дорожного движения
- 3 Официально введенная Процедура аудита безопасности дорожного движения и обновленное нормативно-техническое законодательство в соответствии с лучшей международной практикой позволят в ближайшем будущем проектировать и строить гораздо более безопасные дороги
- 4 Новая база данных о ДТП и инструмент анализа ДТП позволят эффективно внедрить подход на основе данных для принятия решений и позволят более эффективно выявлять опасные зоны и проводить обследование iRAP
- 5 Укрепление сотрудничества между различными заинтересованными сторонами обеспечит более устойчивую реализацию общих целей безопасности дорожного движения

САМОЕ ВАЖНОЕ!

ВСЕ МЕРОПРИЯТИЯ ЗАЛОЖАТ УСТОЙЧИВУЮ ОСНОВУ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В БЛИЖАЙШЕМ БУДУЩЕМ

**Развитие Системы
Управления
Дорожными Активами
в Кыргызской
Республике**

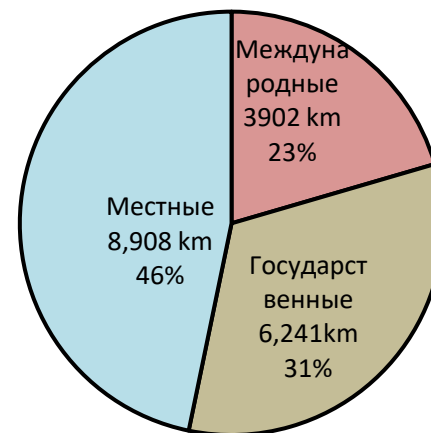


РАЗВИТИЕ СУДА В МТИК — 15 ЛЕТ ИСТОРИИ

Год & Проект	Партнер по развитию
2010 — Сбор данных по неровности для наращивания потенциала в области содержания дорог	JICA
2010–2013 — Национальный проект по восстановлению дорог с использованием базовой версии СУДА	Всемирный Банк
2018 – 2021 СУДА Фаза I	АБР
2023 – 2025 СУДА Фаза II	АБР
2026 – СУДА Фаза III	АБР

- Непрерывное развитие
- Поддержка со стороны партнёров по развитию
- Основано на исследовании бизнес-процессов
- Устойчивость

Вся сеть 19,051 km

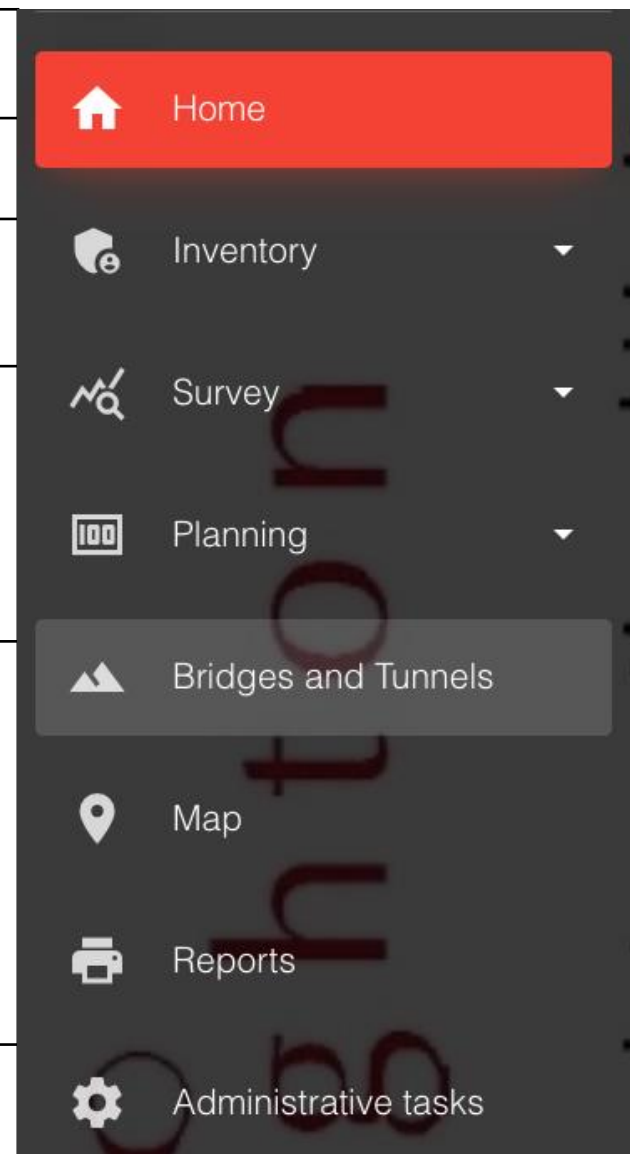


ЦЕЛИ

- Улучшенное содержание дорог
- Безопасные дороги
- Сохранение дорожных активов

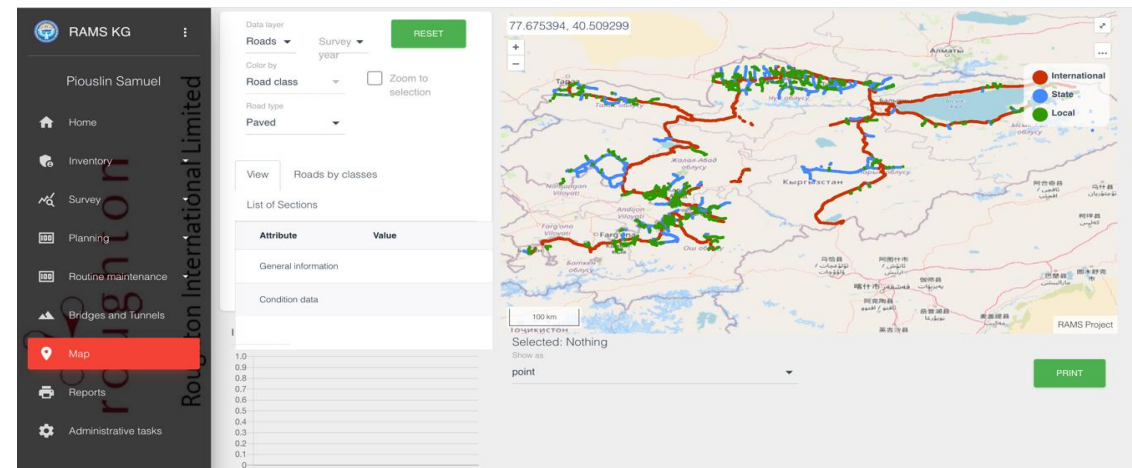
ТЕКУЩИЕ ФУНКЦИИ СУДА – 2025

Доступные функции	Преимущества
Индивидуальная разработка	Возможность вносить изменения.
Веб-ориентированный	Обновлено с локальной сети. Несколько сотрудников могут работать одновременно.
Добавлена функция импорта данных	Сбор данных собственными силами. Во время первой фазы обработка данных выполнялась за пределами Кыргызстана. Сейчас эту работу выполняет ПИЦ.
Удобный для пользователя Модуль планирования. <ul style="list-style-type: none">• Оптимизация• Приоритизация	<ul style="list-style-type: none">• Формирует перечень работ для каждого участка и рассчитывает стоимость.• Если финансирование ограничено, генерирует приоритетные проекты в пределах доступного бюджета.• Формирует титульный список.
Добавлен Модуль отчетности	Обновлённая информация доступна в виде 12 отчётов. Некоторые из них можно



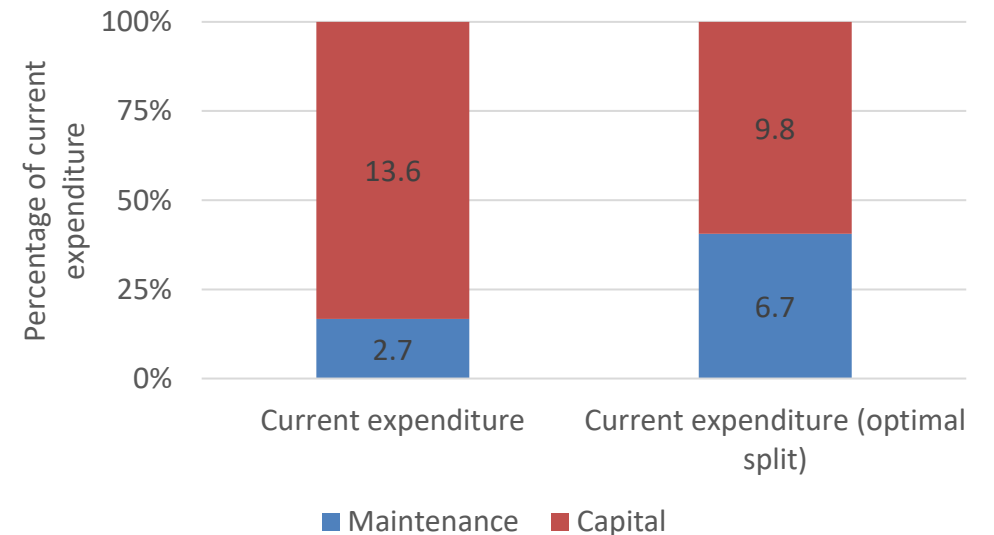
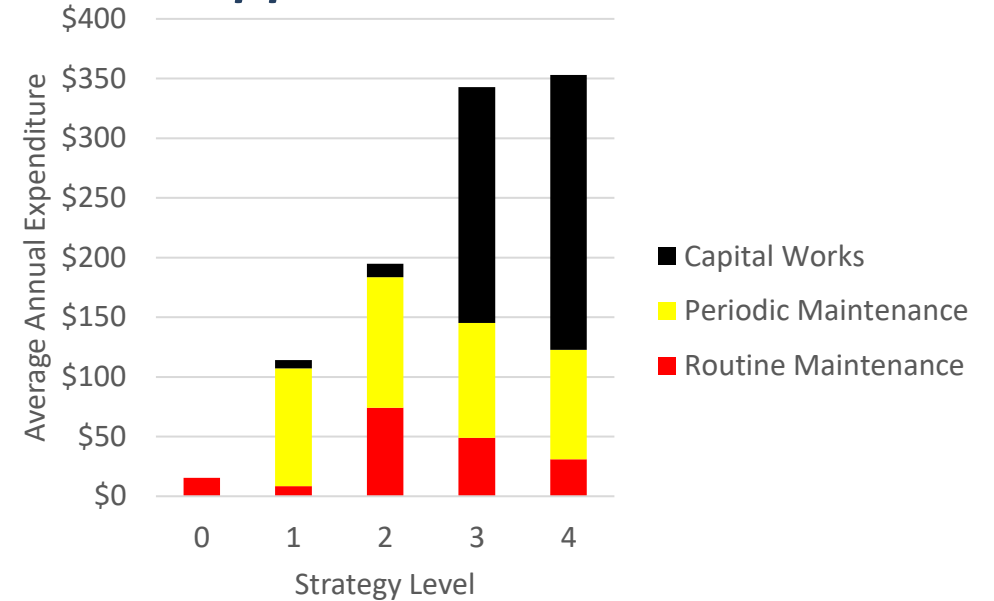
СБОР И ОБРАБОТКА ДАННЫХ СОБСТВЕННЫМИ СИЛАМИ

- Данные собираются ПИЦ — подразделением Министерства транспорта и коммуникаций
- Обработка данных также осуществляется внутри страны. До 2021 года она выполнялась за пределами Кыргызстана
- Используется полуавтоматизированное оборудование для сбора данных ТРАССА
- Сбор данных осуществляется поэтапно для минимизации затрат
- Контроль качества: валидация данных и полевые проверки



УДОБНЫЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЮ ИНТЕРФЕЙС ПЛАНИРОВАНИЯ СОДЕРЖАНИЯ

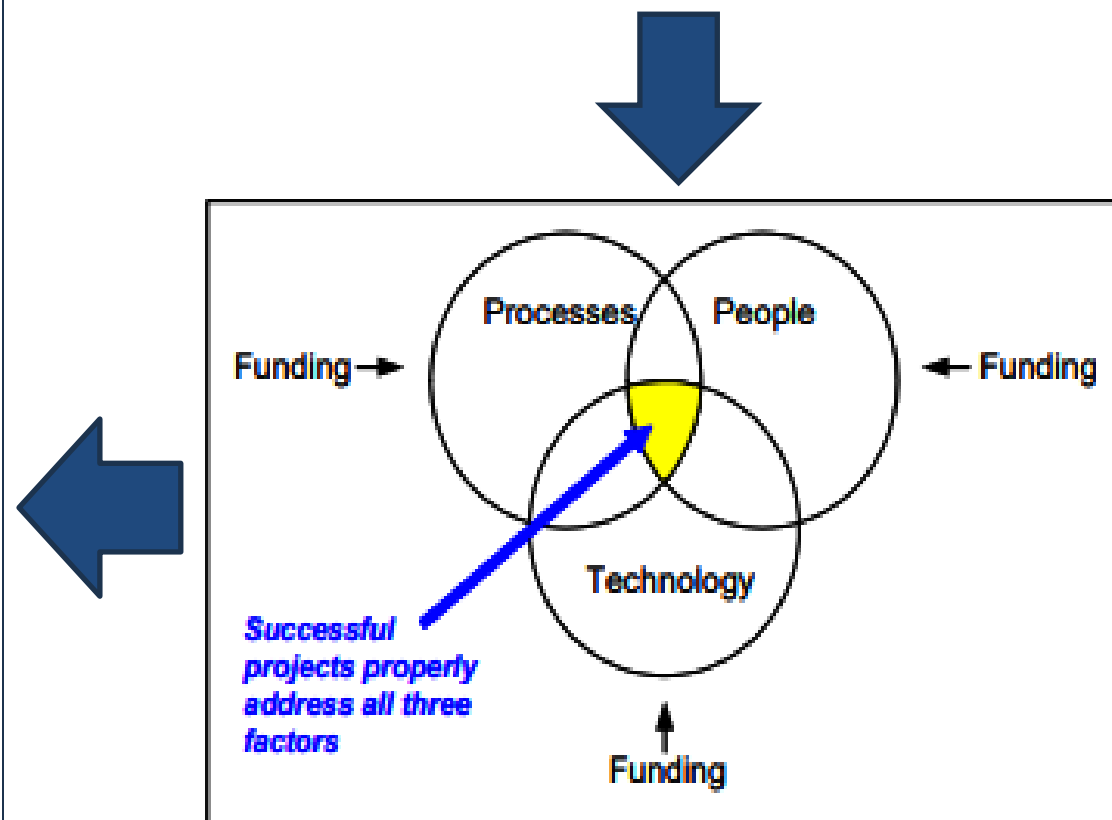
- СУДА формирует перечень работ для каждого подучастка и рассчитывает их стоимость.
- Если стоимость превышает бюджет, работы отбираются по степени приоритетности.
- Приоритет может определяться как для всей сети дорог, так и в пределах региона — с учётом состояния дорог, интенсивности движения, количества населённых пунктов и аварийно-опасных участков.
- Последний план содержания был подготовлен в ноябре 2024 года на основе данных системы по состоянию на 2024 год.
- Согласно анализу HDM-4 ежегодная потребность в инвестициях для поддержания дорожной сети составляет 28,5 млрд сомов, при текущем ежегодном бюджете МТик КР – 20 млрд сомов с учетом ГКВ и инвест.проектов.
- Ещё одна рекомендация — необходимо пересмотреть соотношение между затратами на содержание дорог и капитальный ремонт.
- Данная СУДА предоставляет полезную информацию для МТик.



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

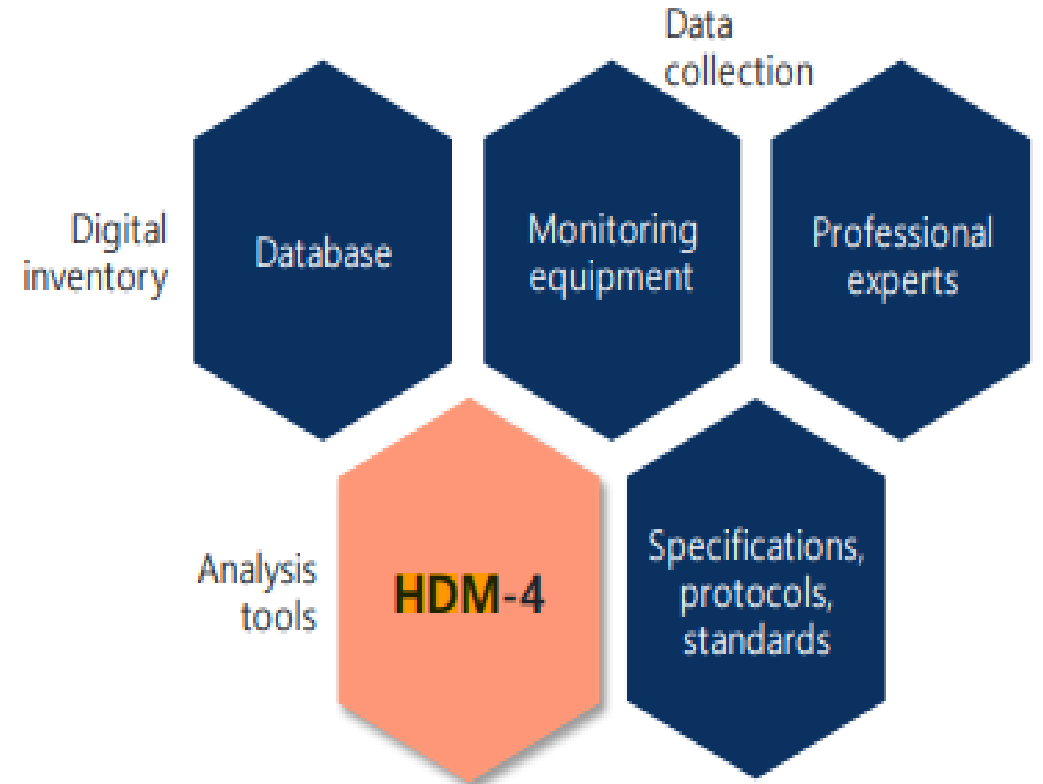
- В 2015 году для управления СУДА был создан Отдел по Управлению Дорожными Активами
- В 2021 году создано государственное предприятие «Кыргызавтожол», ответственное за работы по содержанию дорог. Эта новая модель отделила функции содержания дорог от Заказчика (МТиК), передав их автономному подрядному предприятию.
- Производственно-инновационный центр (ПИЦ) был создан в 2018 году и назначен ответственным за обследования. Было также поставлено оборудование ТРАССА.
- Дорожный фонд был создан в 2021 году; в результате финансирование содержания дорог в 2025 году практически утроилось.
- Управление Автомобильных Дорог отвечает за политику, нормы и нормативно-правовое регулирование.
- Департамент Дорожного Хозяйства был создан как отдельное юридическое лицо при МТиК и отвечает за управление дорожной сетью.
- Доходы Дорожного фонда были увеличены за счёт введения сбора с продаж моторного топлива в 2025 году.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ



ПРАВОВАЯ БАЗА ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СУДА

Год	Нормативно-правовой акт
2021	Поправка к ежегодному планированию работ по содержанию дорог для оценки их состояния с использованием информационных систем.
2023	Поправка к Закону Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах». Данная поправка устанавливает обязательное использование СУДА для планирования содержания.
2023	Постановление Правительства о основных направлениях развития дорожного сектора на 2023–2030 годы. Ожидается, что СУДА будет соответствовать этим требованиям.



РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

- Передача навыков является одним из основных компонентов проектов СУДА
- Были подготовлены несколько руководств, отчётов и обучающих видеоматериалов с пояснением, что и как делать
- ПИЦ овладел навыками сбора данных и обучает новых сотрудников этому процессу
- Команда СУДА прошла несколько обучающих курсов и тесно сотрудничает с консультантами
- Эти усилия будут продолжены и в следующей фазе, чтобы команда СУДА могла самостоятельно формировать планы содержания
- Преподаватели Кыргызского государственного технического университета (КГТУ) прошли обучение по СУДА
- ПИЦ и КГТУ обладают потенциалом для формирования Внутреннего Учебного Центра
- В КГТУ будет введён курс по СУДА с целью подготовки устойчивых профессиональных кадров, которые смогут в будущем работать в МТик



ТЕКУЩИЙ ФОКУС И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

- Повышение вовлечённости и участия персонала
- Внедрение политики и процедур по СУДА
- Дополнительные функции в СУДА для повышения эффективности системы
- Увеличение серверной мощности и назначение администратора сервера
- Подготовка юридического отчёта для перераспределения ответственности
- Интеграция с другими системами
- Обеспечение устойчивого финансирования
- Использование СУДА как источника информации и инструмента поддержки принятия решений на всех уровнях
- Реализация Фазы III СУДА для устранения пробелов и обеспечения устойчивости



Благодарю за внимание!

