

Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО (СУПТ) и ЦАРЭС

24-е заседание ККТП

Тбилиси, Грузия

19 июня 2017 года



Основная информация по СУПТ

- СУПТ вступило в силу 22 февраля 2017 года
- Цели СУПТ:
 - ускорить перемещение, выпуск и оформление товаров, включая транзитные товары (т.е. таможня)
 - улучшить сотрудничество между таможенной и другими органами
- В качестве многостороннего торгового соглашения, заключенного в рамках ВТО, СУПТ делает следующее:
 - закрепляет обязательства торговых партнеров
 - обеспечивает исполнение посредством урегулирования споров
 - применимо ко всем органам на границе

Основная информация по СУПТ

СУПТ состоит из 3 разделов:

- Раздел I 0 технические меры (Статьи 1-12)
- Раздел II – правила по специальному и дифференцированному режиму для развивающихся стран, позволяющие им самим определять время и средства реализации Статей 1-12 в соответствии с:
 - Категорией А: меры, которые будут реализованы после вступления в силу
 - Категория В: меры, которые требуют дополнительного времени
 - Категория С: меры, которые требуют дополнительного времени и технической и/или финансовой помощи или наращивания потенциала
- Раздел III – институциональные механизмы
 - Комитет ВТО
 - Национальный комитет по упрощению процедур торговли

Инструменты для реализации СУПТ

Всемирная таможенная организация разработала методики, инструменты и руководства, которые **предшествовали** положениям СУПТ:

- Пересмотренная Киотская конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (ПKK)
- Координированное управление границами
- Единое окно
- Модель данных ВТамО
- Исследование времени выпуска
- Рамочные стандарты SAFE по безопасности и содействию глобальной торговле

Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК)

- Киотская конвенция вступила в силу в 1974 году и стала ПКК в 2006 году в качестве детального документа для обеспечения современных и эффективных таможенных процедур, продвижения содействия торговле и эффективного контроля. Одинаковые принципы лежат в основе как ПКК, так и СУПТ:
 - Прозрачность и предсказуемость
 - Стандартизация и упрощение
 - Уполномоченные лица, управление рисками и контроль на основе аудита
 - Координированные интервенции с другими пограничными органами
 - Использование современных технологий
 - Партнерства с торговым сообществом
- В рамках ПКК обязательно принять все положения в Генеральном приложении, которое содержит основные таможенные процедуры и практики
- Законодательные требования
 - Являться членом ВТамО/ООН/другой организации
 - Депонировать инструмент присоединения
 - Обозначить намерение исполнять Генеральное приложение
 - Уведомить о каких-либо оговорках

СУПТ и ПКК в ЦАРЭС

- 8 стран ЦАРЭС являются членами ВТО. Все они депонировали свои инструменты о присоединении к СУПТ:

Афганистан

КНР

Грузия

Казахстан

Кыргызская Республика

Монголия

Пакистан

Таджикистан

- Из них 7 стран уведомили ВТО о своих обязательствах по Категории А

- Все 11 стран ЦАРЭС являются членами ВТамО. 5 из них присоединились к ПКК

Азербайджан

КНР

Казахстан

Монголия

Пакистан

Положения СУПТ с соответствующими главами ПКК

Положение СУПТ в Разделе I	Глава ПКК
1 Публикация и доступ к информации	ГП Глава 9 (Стандарты 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 9.5, 9.8, 9.9); ГП Глава 3; ГП Глава 4 (Стандарт 4.4); ГП Глава 7 (и руководство и ИКТ)
2 Возможность предоставлять комментарии, информация до вступления в силу и консультации	ГП Глава 1 (Стандарт 1.3); ГП Глава 7; ГП Глава 9 (Стандарт 9.2)
3 Предварительные решения	ГП Глава 9; Стандарт 9.9 и его Руководство по ПКК
4 Процедуры обжалования или пересмотра решений	ГП Глава 10 и всего его стандарты
5 Другие меры для усиления беспристрастности, отсутствия дискриминации и прозрачности	ГП Глава 3 (Стандарт 3.38); ГП Глава 6; СП-Н Глава 1
6 Меры регулирования в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом	ГП Глава 3; ГП Глава 9; СП-А Глава 1; СП-Н Глава 1

Положения СУПТ с соответствующими главами ПКК

Положения СУПТ в Разделе I	Глава ПКК
7 Выпуск и таможенная очистка товаров (предварительное оформление, эл. платежи, разделение между выпуском и окончательным определением суммы пошлин, налогов и платежей, управление рисками, пост-таможенный аудит, публикация среднего времени выпуска, меры для уполномоченных операторов, срочные грузы, скоропортящиеся товары)	ГП Глава 3 (Стандарты 3.21, 3.25, 3.32, 3.34, 3.41, 3.42, 3.43); ГП Глава 5; ГП Глава 6 (Стандарты 6.3, 6.6); ГП Глава 7; Руководство по срочному выпуску
8 Сотрудничество между пограничными ведомствами	ГП Глава 3; Стандарт 3.35
9 Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем	ГП Глава 6; СП-Е Глава 1, 2
10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом (формальности и документы, признание копий, использование международных стандартов, единое окно, предотгрузочная инспекция, использование таможенных брокеров, единые процедуры на границе и документация, товары, которым отказано в таможенной очистке, временный ввоз товаров)	ГП Глава 3 (Стандарты 3.6, 3.7, 3.11, 3.12, 3.13, 3.15, 3.16, 3.17, 3.19, 3.20, 3.26, 3.35); ГП Глава 7; ГП Глава 8; СП-С Глава 1, СП-F Главы 1 и 2, СП-G Глава 1
11 Свобода транзита	СП-Е Глава 1, 2 (о перевалке); также руководство
12 Таможенное сотрудничество	ГП Стандарт 6.7; ГП Главы 1 и 3; СП-Н Глава 1 – по мерам, стимулирующим соблюдение и сотрудничество; ГП Глава 6, 7 – по обмену информацией

Инициативы ЦАРЭС, поддерживающие реализацию ПКК и СУПТ

- Семинары по ПКК, чтобы проинформировать страны о выгодах от присоединения, улучшить их понимание положений ПКК и усилить их потенциал для использования инструментов самооценки
- Создание национальных объединенных комитетов по содействию транспорту и торговле (НОК)
- Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)
- Общий обмен информацией (ОИИ / ICE)
- Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК) и Исследование времени выпуска (ИВВ)
- Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС (УТСЦ / CATS)
- Программы уполномоченных экономических операторов (УЭО)
- Единое окно, координированное управление границами
- Совместный таможенный контроль
- Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС)

Ключевые требования СУПТ

Требования для развивающихся стран:

- Создать НКУПТ
- Страны, которые еще не сделали этого, должны уведомить ВТО о мерах Категории А
- Реализовать меры Категории А
- Уведомить ВТО о мерах Категорий В и С и указать даты для реализации; Категория С будет включать информацию о технической помощи и наращивании потенциала (ТПНП), требуемых для реализации
- Страны, заявившие, что они могут оказать помощь другим странам, представят информацию об оказанной и запланированной поддержке в отношении ТПНП

Требования для наименее развитых стран:

- Создать НКУПТ
- Начать готовиться к уведомлению о мерах Категорий А, В, С

Как Программа ЦАРЭС может помочь ускорить реализацию СУПТ и улучшить СТ в целом

- Главный приоритет: создать или усилить НКУПТ, что является обязательным требованием после вступления СУПТ в силу
- Другие возможные приоритетные области:
 - Статьи, обозначенные как Категория А большинством стран
 - Области, определенные для технической помощи на семинаре ЦАРЭС по реализации СУПТ и заседании по НКУПТ
 - Статьи, которые пока еще не выполнены большинством стран

Главный приоритет: Создание и усиление НКУПТ

НКУПТ		Статус
Афганистан		AFPRO не работает с 2009 г.
Китайская Народная Республика	Механизм межминистерской совместной конференции по работе в области СТ	Создана в 2016 г; Вице-Премьер (председатель); руководитель ГАТК (1 из 4 вице-председателей)
Грузия	Текущий механизм: Рабочая группа СДГ, Консультационный совет, Инвестиционный совет, консультативный совет	Создаст НКУПТ в 2017 г.
Казахстан	НКУПТ	Министерство национальной экономики (председатель); Министерство финансов (таможня в его составе) является членом
Кыргызская Республика	Совет по УПТ	Проект Постановления Правительства; Министерство экономики (председатель), таможенная служба - член
Монголия	НКУПТ	Создаст в 2017 г.; Министерство иностранных дел (председатель); таможенная служба - член
Пакистан	НКСТТ	Создан в 1998 г.; работает с 2001 г.; Совет директоров в составе 4 госведомств, включая таможенную службу
Таджикистан	НКУПТ	Создан в 2016 г.; Министерство экономического развития и торговли (председатель); таможня (зам. председателя)
Нечлены ВТО:		
Азербайджан	AZERPRO	
Туркменистан	Нет	
Узбекистан	Рабочая группа на уровне ведомств	

Возможный приоритет: Области, обозначенные как Категория А как минимум 6 странами

- Статья 4 – Процедуры для обжалования или пересмотра
- Статья 5.2 – Задержание
- Статья 10.2 – Формальности: признание копий
- Статья 10.5 – Формальности: предотгрузочная инспекция
- Статья 10.7 – Формальности: Единые процедуры на границе и унифицированные требования к документации
- Статья 11 – Свобода транзита (все пункты, **за исключением** 11.5 – отдельная физическая инфраструктура, 11.13 – комплексная гарантия, 11.16 - координация)

Обязательства СУПТ: Статьи 1-6

СТАТЬЯ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД
1 Публикация и доступ к информации							
1.1 Публикация	A	A				A (кроме j)	A
1.2 Информация доступная через Интернет	A	A				A (кроме 2.1 и 2.3)	A
1.3 Справочные центры	A	A				A (кроме 3.1 и 3.4)	
1.4 Уведомление	A	A			A	A	
2 Возможность предоставлять комментарии, информация до вступления в силу и консультации							
2.1 Возможность предоставлять комментарии, информация до вступления в силу	A	A	A				
2.2 Консультации	A	A			A		
3 Предварительные решения	A	A					

Обязательства СУПТ: Статьи 1-6

СТАТЬЯ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД
4 Процедуры для обжалования или пересмотра	A	A	A	A	A		A
5 Другие меры для усиления беспристрастности, отсутствия дискриминации и прозрачности							
5.1 Уведомление об усилении контроля или проверок	A	A	A				
5.2 Задержание	A	A	A	A	A	A	A
5.3 Процедуры испытаний	A	A	A			A	A
6 Специальные меры регулирования в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом							
6.1 Специальные меры регулирования в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом	A	A	A		A		A
6.2 Специальные меры регулирования по сборам и платежам за таможенное оформление, налагаемым в связи с импортом и экспортом	A	B (янв 2017)	A		A	A	A
6.3 Штрафные меры	A	A	A			A (кроме 3.6)	A

Обязательства СУПТ: Статьи 7-9

СТАТЬЯ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД
7 Выпуск и таможенная очистка товаров							
7.1 Предварительное оформление	A	A	A			A	A
7.2 Электронные платежи	A	A					
7.3 Разделение между выпуском и окончательным определением суммы таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	A	A	A			A (кроме 3.4 и 3.5)	A
7.4 Управление рисками	A	A	A				A
7.5 Аудит после таможенной очистки	A	A	A				A
7.6 Определение и опубликование среднего времени выпуска		A					A
7.7 Меры упрощения процедур торговли для уполномоченных операторов	A	C (дек. 2018)					
7.8 Срочные грузы	A	A					A
7.9 Скоропортящиеся грузы	A	A	A				A
8 Сотрудничество органов на границе	A	A	A				A для пар. 1
9 Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем	A	A	A	A			A

Обязательства СУПТ: Статья 10

СТАТЬЯ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД
10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом							
10.1 Формальности и требования к документации	A	A	A		A		A
10.2 Признание копий	A	A	A		A	A (кроме 2.1 и 2.2)	A
10.3 Использование международных стандартов	A	A					A
10.4 Единое окно		A					
10.5 Предотгрузочная инспекция	A	A	A	A		A	A
10.6 Использование таможенных брокеров	A	A	A			A	A
10.7 Единые процедуры на границе и унифицированные требования к документации	A	A	A		A	A (кроме 7.1)	A
10.8 Товары, которым отказано в таможенной очистке	A	A	A		A		A
10.9 Временный ввоз товаров и оформление на и вне таможенной территории		A	A				A

Обязательства СУПТ: Статьи 11 и 12

СТАТЬЯ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД
11 Свобода транзита							
11.1 Свобода транзита – не ограничивающие положения	A	A	A	A	A		A
11.2 Свобода транзита – не обусловлен сборами	A	A	A	A	A	A	A
11.3 Свобода транзита – без добровольных ограничений	A	A	A	A	A	A	A
11.4 Свобода транзита – отсутствие дискриминации	A	A	A	A	A	A	A
11.5 Свобода транзита – раздельная физическая инфраструктура	A	A			A	A	A
11.6 Свобода транзита – необременительные формальности	A	A	A		A	A	A
11.7 Свобода транзита – без излишних сборов или задержек	A	A	A		A	A	A
11.8 Свобода транзита – без мер технического регулирования	A	A	A		A	A	A
11.9 Свобода транзита – предварительная подача и обработка	A	С (дек. 2018)	A		A	A	A
11.10 Свобода транзита – прекращение транзитной операции	A	A	A		A	A	A
11.11 Свобода транзита – гарантии	A	A	A		A	A	A
11.12 Свобода транзита – снятие гарантии	A	A	A		A	A	A
11.13 Свобода транзита – всеобъемлющая гарантия	A	A			A	A	A
11.14 Свобода транзита – опубликование информации	A	A	A		A	A	A
11.15 Свобода транзита – сопровождение	A	A	A		A	A	A
11.16 Свобода транзита – сотрудничество и координация	A	A	A		A		A
11.17 Свобода транзита – национальный координатор по транзиту	A	A			A		A
12 Таможенное сотрудничество		A					

Возможный приоритет: области, определенные для технической помощи

СТАТЬЯ	Вид ТП	Акцент
1.1 Опубликование	Эксперт, финансирование	Разработка и опубликование таможенных руководств (ПАК)
1.2 Доступность информации через Интернет	Эксперт, финансирование	Публикация таможенных руководств в Интернете (ПАК)
1.3 Справочные центры	Эксперты, семинар	Бизнес процесс (ТАД)
2.2 Консультации	Эксперты, семинар, тренинг	Поправки в закон о ведомственных функциях (ТАД)
3 Предварительные решения	Семинар	Внутренние процедуры распределения (МОН)
	Эксперт, семинар, финансирование	Законодательство, физическое создание Центра по предварительным решениям и поддержание работы, автоматизация (ПАК)
	Семинар, тренинг	Наращивание потенциала (ТАД)
6.2 Специальные меры в отношении сборов и платежей	Семинар, ознакомительная поездка	Обмен опытом (ГРУ)

Возможный приоритет: области, определенные для технической помощи

СТАТЬЯ	Вид ТП	Акцент
7.3 Разделение между выпуском и окончательным определением суммы таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	Эксперт	Международный опыт (КГЗ)
	Эксперт, семинар	Законодательство; автоматизация; аудит и процедуры авторизации; система мониторинга (МОН)
7.6 Определение и опубликование среднего времени выпуска	Эксперт, семинар, полевая поездка, практические занятия	Координация и сотрудничество с ДГО (КНР)
	Эксперт	Международный опыт; система мониторинга (КГЗ)
7.7 Меры упрощения процедур торговли для уполномоченных операторов	Эксперт, семинар, ознакомительная поездка	Законодательство (ГРУ)
	Эксперт	Законодательство; работа системы (ПАК)
	Эксперт, семинар	Пилотная реализация законодательных положений (ТАД)
8 Сотрудничество ведомств на границе	Эксперт, тренинг, ресурсы	Поправки в законодательство, чтобы делегировать полномочия; аппаратное и программное обеспечение ИТ (ТАД)

Возможный приоритет: области, определенные для технической помощи

СТАТЬЯ	Вид ТП	Акцент
10.2 Признание копий	Эксперт, семинар, система	Законодательство; тренинг для сотрудников ДГО; установка системы (КГЗ)
10.4 Единое окно	Эксперт, семинар, практические занятия, полевая поездка	Координация с ДГО
	Эксперт, семинар	Реинжиниринг бизнес процессов; навыки ведения переговоров с ДГО; разработка, установка, работа эл. системы (МОН)
	Эксперт	Планирование; консультации по ИТ и др. техническим вопросам; продвижение; управление изменениями; закупки; мониторинг; пилотное испытание; наращивание потенциала (ПАК)
	Эксперт	Реинжиниринг бизнес процессов; создание и работа эл. системы (ТАД)
11.9 Свобода транзита – предварительные решения и обработка	Эксперт, семинар	Законодательство/применение СТС/НКТС; реинжиниринг; установка эл. системы (ГРУ)

Возможный приоритет: области, которые большинство стран пока не соблюдают

- Статья 1.3 – Справочные центры
- Статья 3 – Предварительные решения (по не преференциальным правилам происхождения и оценке)
- Статья 5.3 – Процедуры испытаний
- Статьи 6.1, 6.3 – Специальные меры регулирования в отношении сборов и платежей; Штрафные меры (закон, допускающий добровольное раскрытие информации)
- Статьи 7.1, 7.6, 7.7, 7.8 – Предварительная обработка (электронная подача документов); Определение и опубликование среднего времени выпуска; меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов; срочные грузы
- Статья 8 – Сотрудничество между органами на границе (координация с пограничными органами соседних стран)
- Статьи 10.3, 10.4, 10.5 – Формальности: использование международных стандартов; единое окно; предотгрузочная инспекция
- Статья 12 – Таможенное сотрудничество: закон, защищающий информацию, предоставляемую иностранными таможенными службами

Самооценка по соблюдению положений СУПТ (45 пунктов)

Член ЦАРЭС	Да, %	Частично, %	Нет, %	Без ответа, %
Китайская Народная Республика	73		2	24
Грузия	91		9	0
Казахстан	49	31	2	18
Кыргызская Республика	13		87	0
Монголия	69		31	0
Пакистан	76		20	4
Таджикистан	62		16	22
Туркменистан	78		15	7
Узбекистан	69		11	20

Количество стран, соблюдающих положения, по статьям СУПТ (на основе самооценки)

ПОЛОЖЕНИЕ		Да	Нет	Частич.	не отмеч.
1	Опубликование и доступность информации				
1.1	Опубликование	6	2	1	
1.2	Доступность информации через Интернет	7	1	1	
1.3	Справочные центры	5	3	1	
2	Возможность предоставлять комментарии, информация до вступления в силу и консультации				
2.1	Возможность предоставлять комментарии, информация до вступления в силу	7	2		
2.2	Консультации	7	1	1	
3	Предварительные решения				
	Классификация	6	2	1	
	Не преференциальные правила происхождения	3	4		2
	Оценка	3	4		2
4	Процедуры для обжалования или пересмотра	8	1		
5	Другие меры для усиления беспристрастности, отсутствия дискриминации и прозрачности				
5.1	Уведомление об усилении контроля или проверок	6	1	2	
5.2	Задержание	7		2	
5.3	Процедуры испытания	5	1	3	

Количество стран, соблюдающих положения, по статьям СУПТ (на основе самооценки)

	Да	Нет	Частич.	не отмеч.
6 Специальные меры в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом				
6.1 Специальные меры в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом	4	3	1	1
6.2 Специальные меры в отношении сборов и платежей за таможенное оформление, налагаемых в связи с импортом и экспортом	6	2	1	
6.3 Штрафные меры: полномочия налагать штрафы	8	1		
Закон допускает добровольное раскрытие информации	5	2		2
7 Выпуск и таможенная очистка товаров				
7.1 Предварительное оформление	7	2		
Электронная предварительная подача документов	5	1		3
7.2 Электронные платежи	7	2		
7.3 Разделение между выпуском и окончательным определением суммы таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	6	3		
Требование оплаты или гарантии	6	2		1
7.4 Управление рисками	8	1		
7.5 Аудит после таможенной очистки	7	1	1	
7.6 Определение и опубликование среднего времени выпуска	1	4	1	3
7.7 Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов	2	3	1	3
7.8 Срочные грузы	5	3		1
7.9 Скоропортящиеся грузы	8	1		

Количество стран, соблюдающих положения, по статьям СУПТ (на основе самооценки)

	Да	Нет	Частич.	не отмеч.
8 Сотрудничество органов на границе: регулярные встречи	7	2		
Координация с пограничными органами соседних стран	5	2		2
9 Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем	9			
10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом				
10.1 Формальности и требования к документации	7	2		
10.2 Признание копий	6	3		
10.3 Использование международных стандартов	3	2	1	3
10.4 Единое окно	3	4	1	1
10.5 Предотгрузочная инспекция	5	4		
10.6 Использование таможенных брокеров	6	1		2
10.7 Единые процедуры на границе и унифицированные требования к документации	8	1		
10.8 Товары, которым отказано в таможенной очистке	8	1		
10.9 Временный ввоз товаров	8	1		
Оформление на и вне таможенной территории	7	1		1

Количество стран, соблюдающих положения, по статьям СУПТ (на основе самооценки)

	Да	Нет	Частич.	не отмеч.
11 Свобода транзита	7	1	1	
12 Таможенное сотрудничество: законы, позволяющие обмениваться информацией с другими таможенными службами	6	1	1	1
закон защищает информацию, которой обмениваются иностранные таможенные службы	5	1		3
23.2 Национальный комитет по упрощению процедур торговли или аналогичный механизм	3	5		1
Если его нет, то есть ли планы по его созданию?	2	2		5

Как это согласуется с повесткой дня в области торговли в рамках ЦАРЭС-2030

- Полная реализация СУПТ означает, что процедуры будут прозрачными, предсказуемыми и согласованными с передовой практикой
- Инициативы ЦАРЭС предвосхищали эту работу и, таким образом, непосредственно подкрепляют СУПТ. Их реализация должна продолжаться и их охват должен расширяться :
 - ИМЭК и Исследование времени выпуска – Статья 7.6
 - УТСЦ / CATS – Статья 11
 - ООИ / ICE – Статья 7.1
 - Развитие Единого окна – Статья 10.4
 - Использование ИКТ – Статья 10.2
 - Управление рисками и программы УЭО – Статья 7.4 и 7.7
 - Координированное управление границами – Статья 8
 - Консультации с частным сектором – Статья 2.2
- И самое важное: создание устойчивых НКУПТ для координации работы может также обеспечить представителей для создания Регионального комитета по торговле

Спасибо