

# Обмен таможенными данными в целях декларирования и транзита: опыт Европы

*Нилс Сорен Леннартссон*  
*Советник по содействию торговле*

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

# Порядок презентации

- Процедуры и содействие торговле
- Европейская транзитная система
- Новый малый транзитный проект
- Некоторые заключения

# Содействие торговле

# Процедуры торговли

- Процедуры торговли
  - ✓ Регламентируют как осуществляется сбор, обработка и передача данных о торговле
  - ✓ Происходят из потребности как коммерческих, так и регулятивных органов
  - ✓ Существуют в рамках закона, конвенций, «лучших методов» и эксплуатационных требований
- Они необходимы для предсказуемости торговли, но они несут с собой издержки, например
  - ✓ Задержки, перегрузка, дублируемая работа, размытие капитала, проблемы с качеством, потеря возможностей, ...

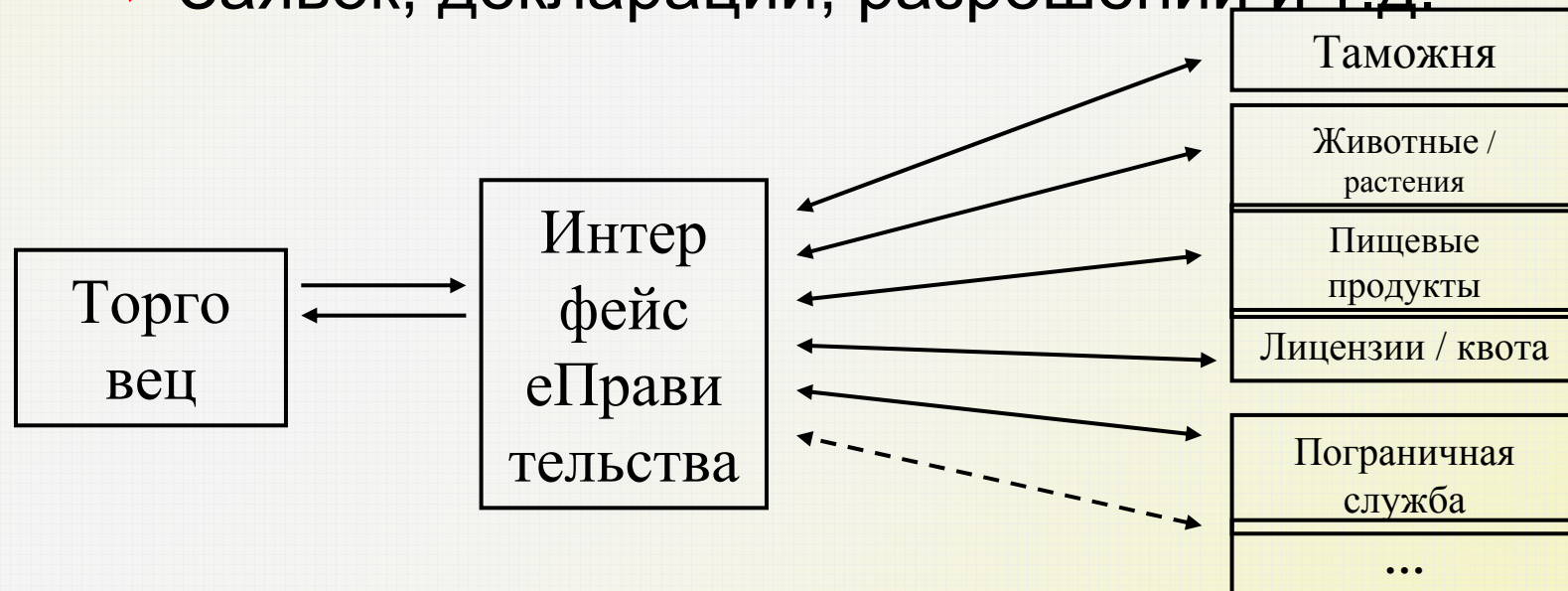
# Содействие торговле

- Содействие торговле преследует цель определения таких ситуаций и мер по их исправлению
  - ✓ Анализ, здравый смысл и упорная работа
  - ✓ Примеры деятельности по содействию торговле
    - Гармонизация законов, положений, ...
    - Реализация международных конвенций, рекомендаций и стандартов
    - Гармонизация и упрощение процедур
    - Стандартизация определений, форм и форматов данных
  - ✓ Здесь упоминаются два связанных с таможней вопроса
    - Эффективная организация ведомств/государственных органов
    - Участие торговцев в процессе



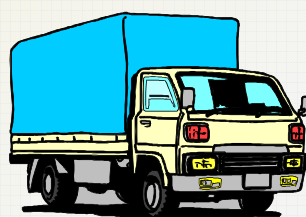
# еПравительство и торговля

- В одно окно – одна точка контакта для
  - ✓ Доступа к информации: законам, правилам, формам и т.д.
  - ✓ Заявок, деклараций, разрешений и т.д.

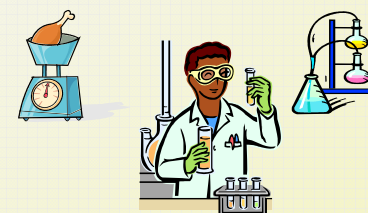
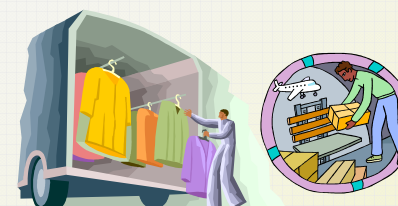
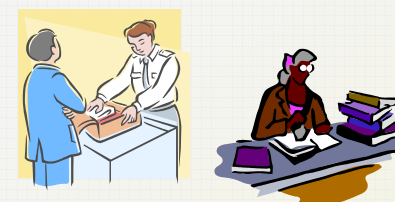


# На пограничной станции

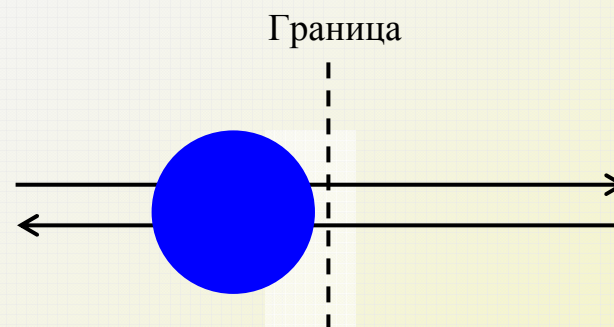
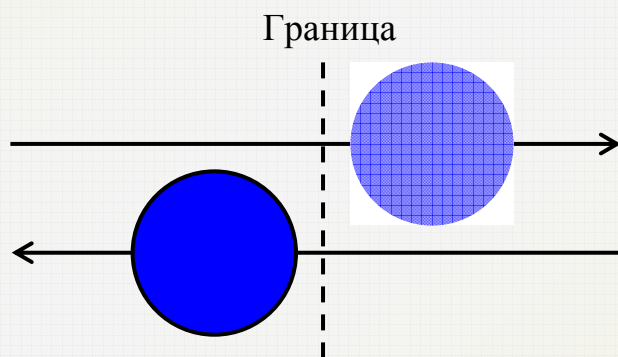
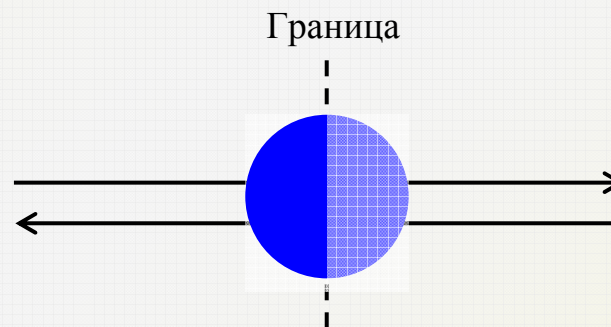
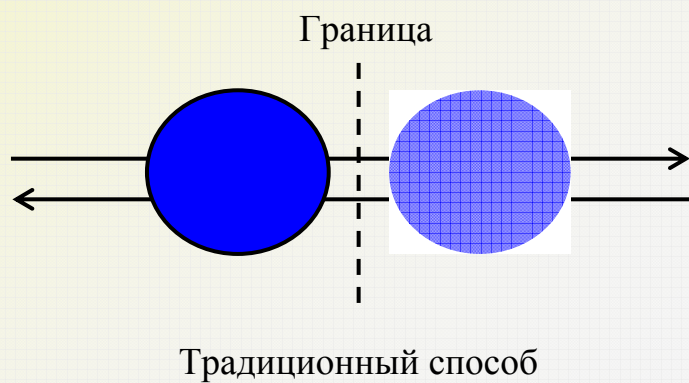
## ● В одно окно/одна остановка



Решение  
пропустить,  
проверить  
или конфис  
ковать



# Одна остановка





# Участие торговца

- Участие торговцев
  - ✓ Заблаговременная информация
  - ✓ Проверка после пересечения границы
  - ✓ Зарегистрированный грузополучатель/грузоотправитель
  - ✓ Таможенные процедуры, обеспеченные качеством, выполняются персоналом компании
- Изменения в подходе к контролю
  - ✓ От подхода, основанного на сделке, к подходу, основанному на системе/процессе
  - ✓ Процедуры в ответ на особые потребности торговца

# Европейская транзитная система

НКТС

# Европейская транзитная система

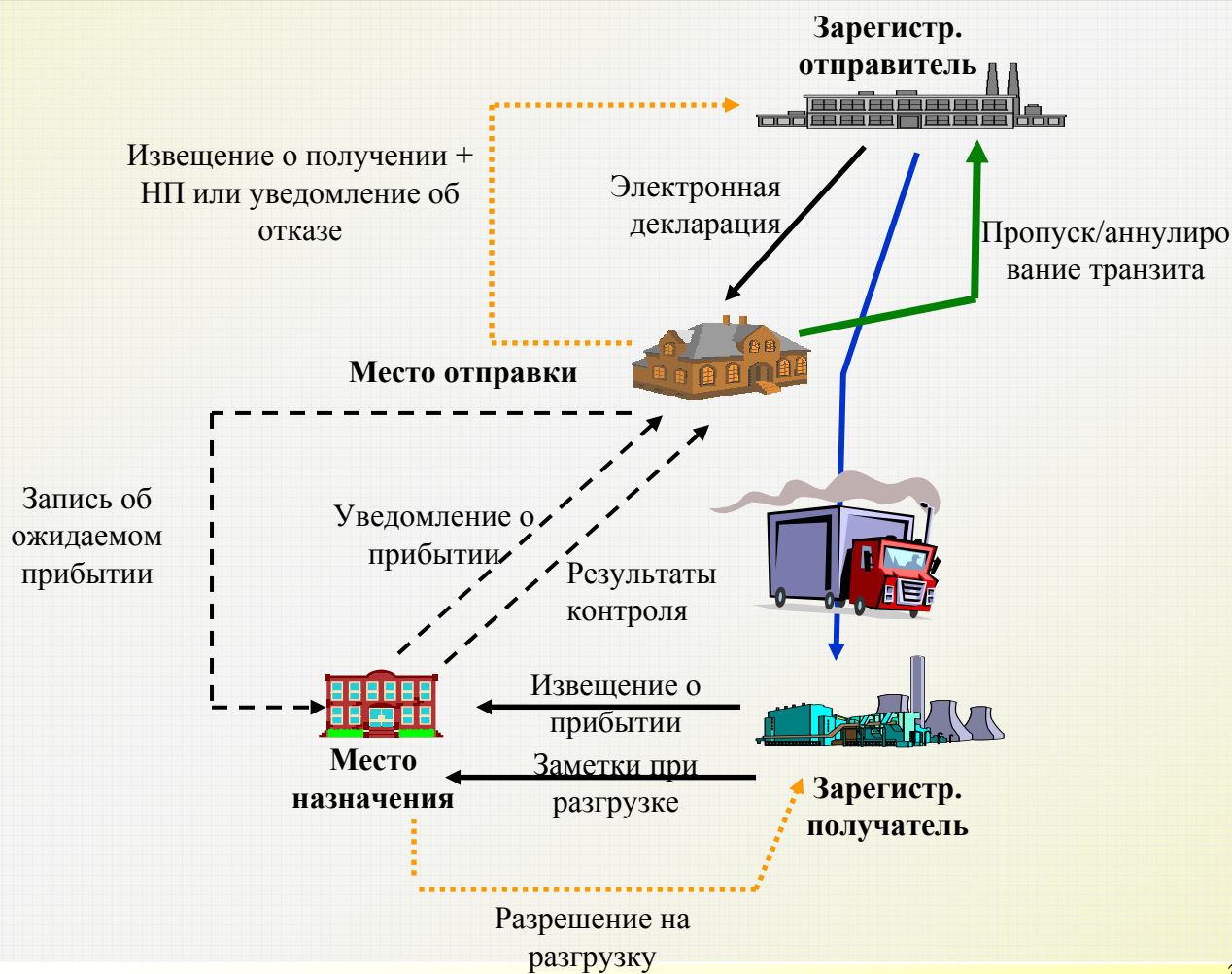
- Предыстория
  - ✓ В начале 1990х – Увеличение торговых потоков, проблемы с бумажной транзитной системой
  - ✓ Середина 1990х: Временный комитет Европейского парламента по расследованиям Планы по Новой компьютеризированной транзитной системе, **НКТС**
  - ✓ Декабрь 1999 г.: Реализация НКТС запланирована на 30 июня 2003 года
- Январь 2001 г.: Реформа транзитного законодательства
- Основные этапы реализации
  - ✓ Май 2000 г.: Запуск НКТС 10 мая 2000 года (Испания, Италия, Германия и Швейцария)
  - ✓ В течение 2003 г.: Действует во всех странах ЕС, Европейской ассоциации свободной торговли и V4, некоторые страны-кандидаты находятся на подготовительном этапе
  - ✓ 31 марта 2004 г.: Зарегистрированные торговцы должны осуществлять электронную связь

# Некоторые ключевые концепции

- Использование единого Номера перевозки, НП
- Транзитный сопроводительный документ следует за грузовым автомобилем (на всякий случай)
- **OTS** (формы T1/T2) используются как резервный вариант
- Цель: 1 неделя на завершения информационного цикла по транзиту
- Из законодательства
  - ✓ Зарегистрированные торговцы (грузоотправители/грузополучатели) имеют особый статус
  - ✓ Комплексные гарантии или гарантии на одну транзитную перевозку
- Функции НКТС по управлению гарантиями и процедуре запросов запланированы с осени 2004 года
- Существуют нормальные или упрощенные транзитные процедуры



# Упрощенная процедура



(Образец  
потока  
извещений)

# Некоторые наблюдения(1)

- Заявка на транзит, Минимальная общая часть (МОЧ) представляется централизованно. Половина стран ее используют, другие – сами осуществляют реализацию. Это может упростить некоторые аспекты реализации
- Реализация/распространение
  - ✓ Таможенные органы уложились в график (после некоторых централизованных мер в 2002 году)
  - ✓ Связи торговцев усложняют контроль (национальный вопрос)
- К концу сентября 2003 г.: 10-20% перевозок осуществлялось через НКТС, 70% из них были обработаны в течение недели
- Сложно пожинать выгоды НКТС в период перехода к электронным сообщениям: может потребоваться отправка и сверка документов
- Проблемы на исходном этапе: недостаток обучения, технические проблемы, низкое поглощение и длительные сроки пропуска, процедура резервного варианта

# Некоторые наблюдения (2)

*Из отчета Комиссии СОМ(2003) 672 заключительная версия от 11.11.2003:*

- Бюджет НКТС на 1998-2002 гг.: 43 миллиона евро
  - ✓ Включает разработку ИТ и развертывание общественного компонента
- Торговцы и страны-члены считают, что НКТС
  - ✓ вносит свой вклад в улучшение внутриведомственного сотрудничества и единообразного применения законодательства ЕС и равного отношения ко всем.
  - ✓ представляет собой значительный прогресс в предотвращении мошенничества, так как она содействует осуществлению таможенного контроля
- Улучшен диалог с торговцами и сотрудничество между таможенными органами
- Еще слишком рано проводить оценку количественных данных
- Масштаб увеличился. Вначале был только транзит – а сейчас это основная опора для проектов по контролю экспорта, безопасности контейнеров, движению акцизных товаров, электронной таможне и т.д.



# Национальный компонент

- Реализация транзитной системы является национальным вопросом
- Пример: реализация в Швеции
  - ✓ Была выбрана Минимальная общая часть, реализована как черный ящик
    - Значительно сокращены расходы, упрощена эксплуатация
  - ✓ Интерфейс для местных торговцев: ЭОД (Электронный обмен данными по администрированию, торговле и транспорту), web, формы
  - ✓ 1 год с момента установки до получения работающей системы + 6 месяцев на запуск
    - Включает спецификации, тесты/сертификацию, обучение, «справочный стол»
  - ✓ Необходимы ресурсы
    - Стоимость разработки системы и обучения составляет 3.5 - 4 миллиона шведских крон
  - ✓ Транзитные перевозки
    - На данный момент 200.000 - 300.000
    - Количество сокращается в связи с расширением ЕС
- Зарегистрированные торговцы
  - ✓ Могут получить программное обеспечение от поставщиков ИТ или же разработать его сами

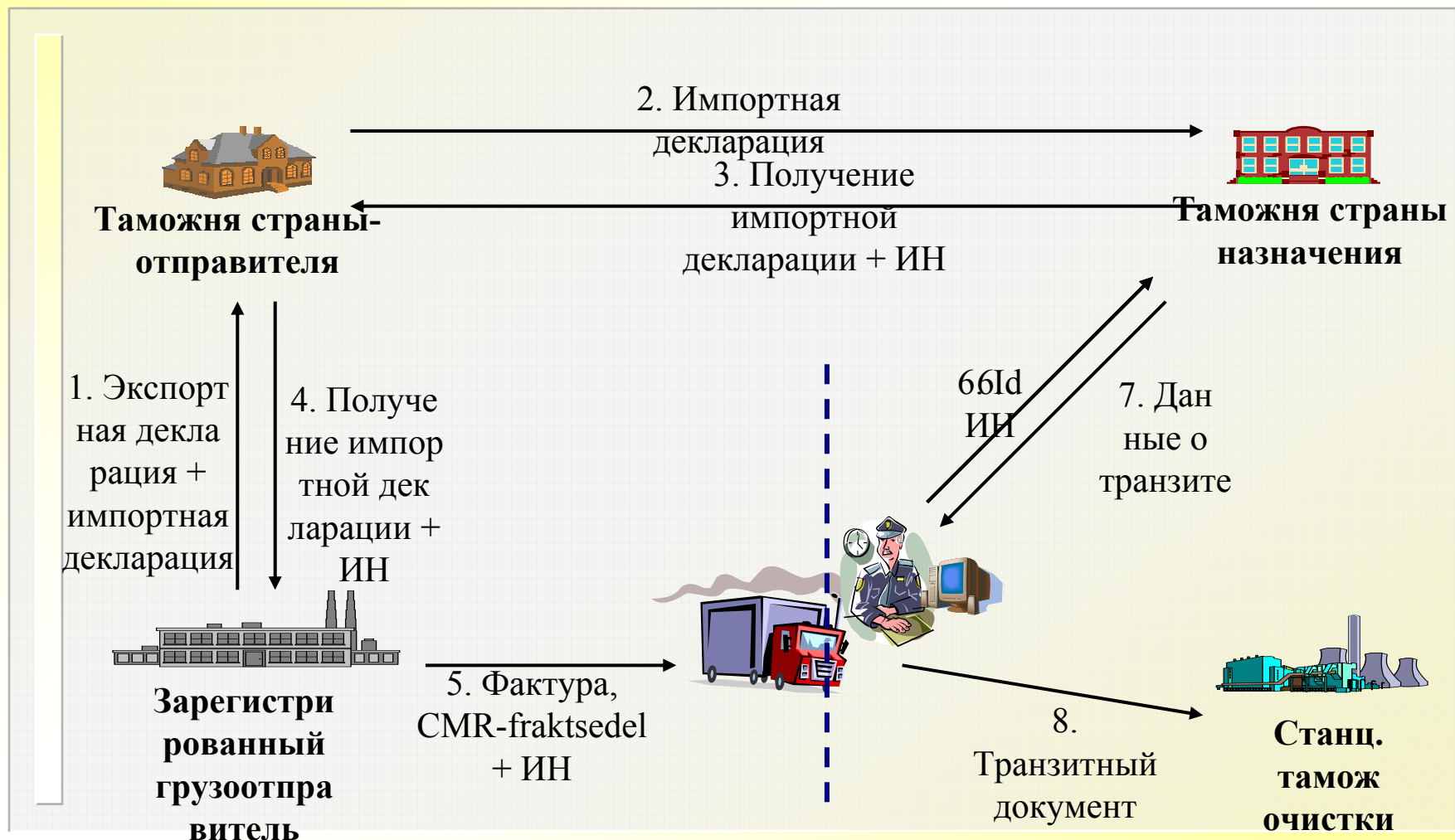


# Зеленый коридор

# Зеленый коридор - пилотный проект

- Цель заключается в упрощении пересечения границы и ускорении процедуры импорта
  - ✓ Цель: сокращение времени
    - На границе: от нескольких часов (даже дней) до 1 часа
    - В пункте назначения: от 3 дней (даже недель) до нескольких часов
  - ✓ Никакого транспортного контроля транзитных грузовиков внутри страны
  - ✓ Прозрачность правил; меньше ручного вмешательства
  - ✓ Передача знаний
- Компоненты
  - ✓ Заблаговременная электронная информация по транзиту/импорту
  - ✓ Заранее выделенный идентификационный номер (штрих-код)
  - ✓ Признание систем обеспечения качества торговцев

# Схема процедуры



# Некоторые наблюдения (1)

- 3-ая попытка/проект по «зеленому коридору»
  - ✓ Необходимы политическая приверженность руководить и лидировать
- Охватывает не только вопросы Таможни
  - ✓ В данном случае сотрудничает также и дорожная транспортная инспекция
  - ✓ Для определения приоритетов необходимо задействовать центральный уровень
- Строится на признании Таможенным управлением
  - ✓ ... информационной системы и
  - ✓ ... системы обеспечения качества

которая используется Таможней-партнером в соответствии с соглашением (в рамках другого законодательства)



# Некоторые наблюдения (2)

## ● Процедурная реформа

- ✓ Обеспечение принятия со стороны задействованных лиц
- ✓ Обучение персонала; новые сооружения, ...
- ✓ Оценка информационных требований
  - Только обоснованные данные – здесь объем сокращен до 47 элементов, 26 из которых являются обязательными
  - Это требует компетенции в процедуре, а не только навыков в области ИТ

## ● Точка зрения торговцев

- ✓ Текущие системы построены с учетом текущей практики
  - ⇒ Выбор торговцев, процедур, товаров, объема/стоимости
  - ⇒ Время на адаптацию, достижение стабильности

# Статус

- На данный момент проект Швеции/Финляндии/России
  - ✓ 3 станции на границе Финляндии и России
  - ✓ Первый транзит осуществлен на посту Валимаа/Торфяновка (на магистрали Хельсинки – Санкт Петербург)
- Статус
  - ✓ Ограниченные инвестиции
  - ✓ Пока осуществлено около 40 транзитов
  - ✓ Пока еще не проведено никакой оценки
  - ✓ Планы по расширению
    - Морской транспорт Швеция – Россия
  - ✓ Растущий интерес других стран

# Некоторые заключения

# Некоторые заключения для данной Конференции

- Усилия в краткосрочном периоде
  - ✓ Применение общих принципов Киотской конвенции; рекомендаций ВТамО
    - Гармонизация правил, требований к данным и т.д.
  - ✓ Оставить первую транзитную систему простой, признать факт о необходимости внесения изменений и поправок
  - ✓ Составить стратегию по вовлечению
    - Торговцев
    - Других сторон/ведомств
  - ✓ Обучение
- Более долгосрочный период – требует более широкой перспективы:
  - ✓ Модель данных ВТамО
    - Версия 2.0 (июнь 2005 года) будет включать основные наборы транзитных данных
  - ✓ Развивается инициатива eТИР