

Совместный таможенный контроль: Наилучшая международная практика, задачи и способы их решения

Флориан А. Албуро

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и необязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология необязательно может совпадать с официальными терминами АБР.



CATIF

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

Содержание презентации

- Введение
- Международные стандарты
- Соблюдение международных стандартов
- Задачи в совместном таможенном контроле
- Рекомендации

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

Введение

- Менее интегрированное производство, увеличение торговой интеграции
- Все больше развивающихся стран и стран с переходной экономикой участвуют в глобализации
- Региональные и субрегиональные торговые соглашения
- Среда в странах: более благоприятная для производства и торговли
- Торговые барьеры: **сокращение**, стимулируют больше сделок между странами
- В странах с общими границами больше внимания уделяется инфраструктурным инвестициям
- Для сообщений необходима инфраструктура; для торговли необходимо сотрудничество
- Роль таможни: **Делать больше с меньшими ресурсами**



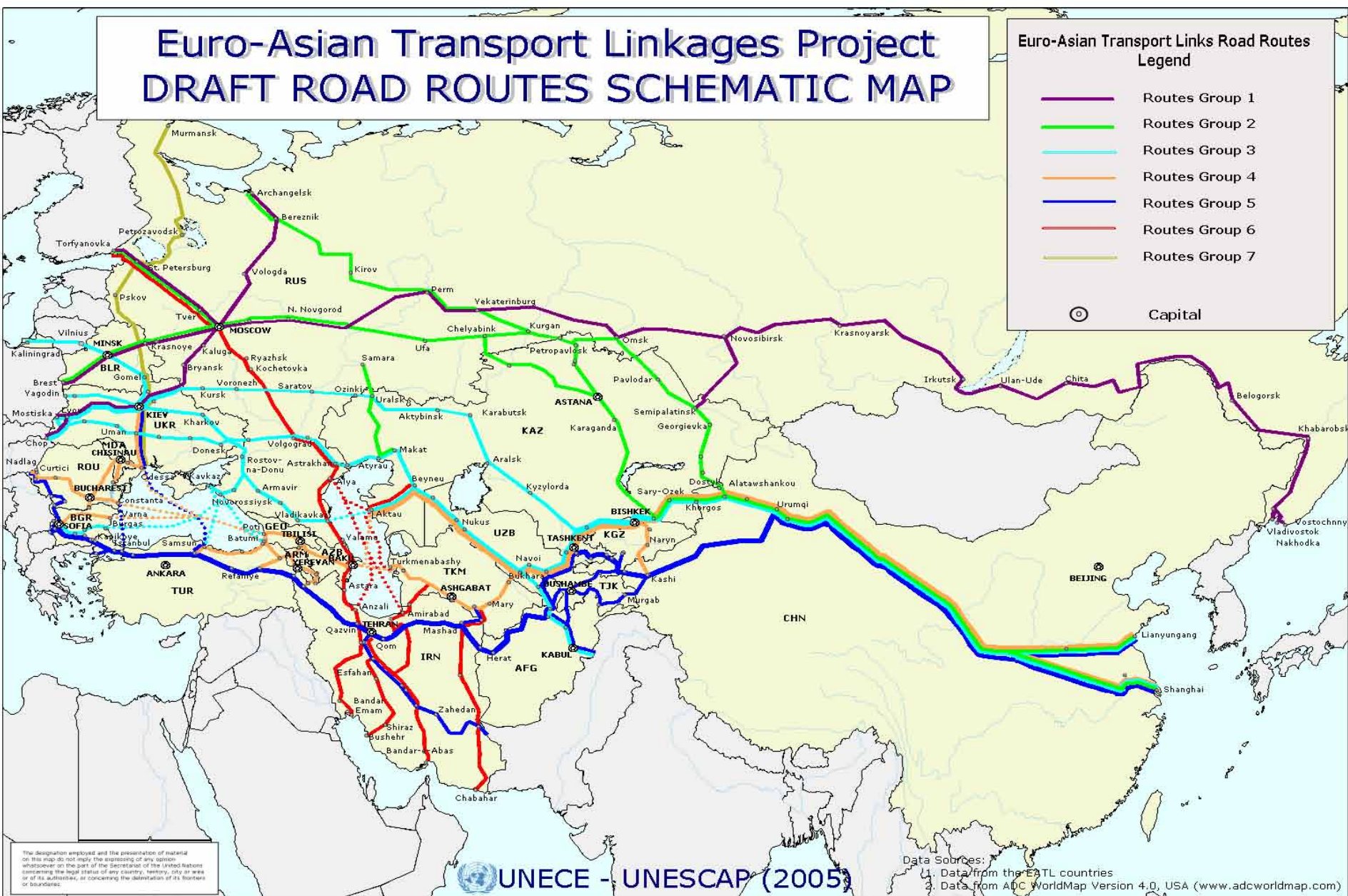
•Планируются и строятся транспортные сообщения

Euro-Asian Transport Linkages Project DRAFT ROAD ROUTES SCHEMATIC MAP

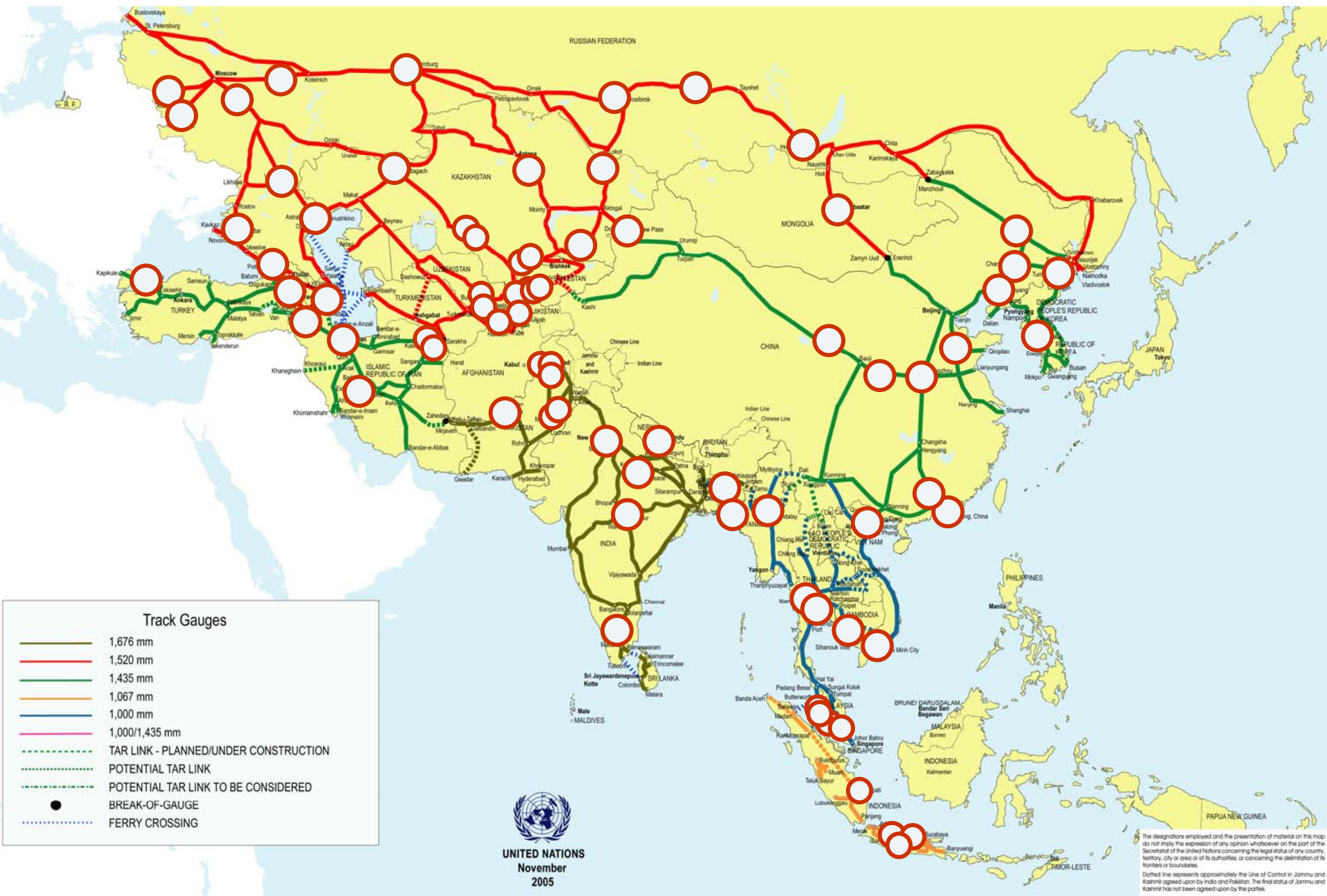
Euro-Asian Transport Links Road Routes Legend

- Routes Group 1
- Routes Group 2
- Routes Group 3
- Routes Group 4
- Routes Group 5
- Routes Group 6
- Routes Group 7

Capital



•Планируются и строятся транспортные сообщения



Международные стандарты совместного таможенного контроля

- Поддающееся сравнению, гармонизированное и взаимное признание таможенных формальностей
- Сокращение таможенных формальностей критически важно для стран с общими границами
- Между соседствующими органами необходимо сотрудничество
- Таможня совершенствует торговую интеграцию : меньше процедур, устранение ненужных процессов

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

- Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК) устанавливает 3 положения для совместного таможенного контроля :
- В частности (Общее приложение Гл 3):

Стандарт 3.3

«Когда сотрудники таможни расположены в одном пункте пересечения границы заинтересованные таможенные администрации должны согласовывать часы работы и компетенции данных сотрудников»

Переходный стандарт 3.4

«На общих пунктах пересечения границы соответствующие таможенные администрации должны при возможности осуществлять совместный контроль»

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

Переходный стандарт 3.5

«Когда таможни намереваются создать новое управление или преобразовать существующее управление в общий пункт пересечения границы они должны при возможности сотрудничать с соседними таможнями для создания соединенного таможенного управления в целях содействия совместному контролю»

- В руководстве по толкованию Общего приложения:

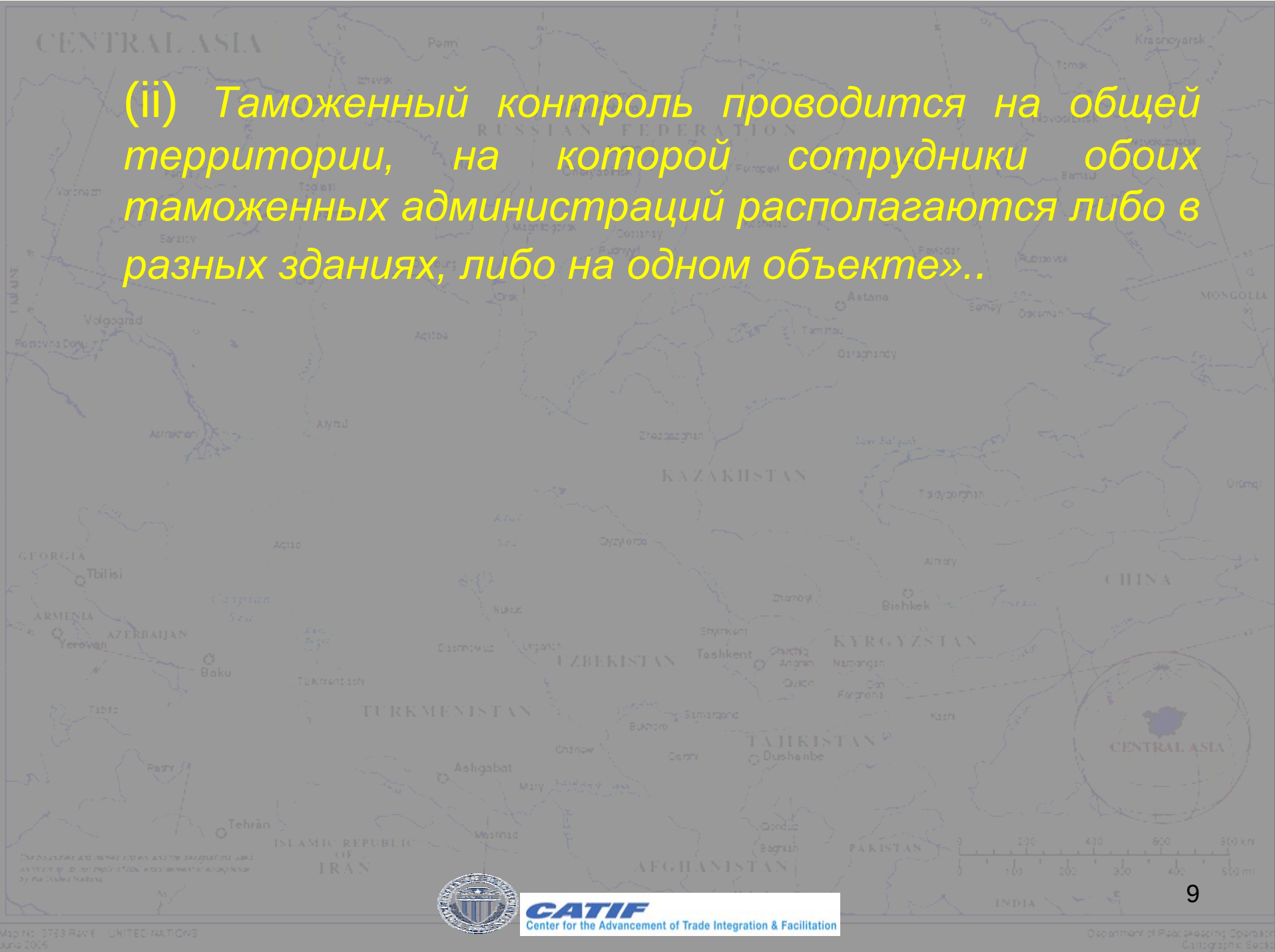
(i) «Таможенный контроль в экспортирующей администрации проводится одновременно с таможенными формальностями импортирующей администрации (или почти одновременно) сотрудниками обеих таможенных администраций;

и

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

(ii) Таможенный контроль проводится на общей территории, на которой сотрудники обеих таможенных администраций располагаются либо в разных зданиях, либо на одном объекте»..



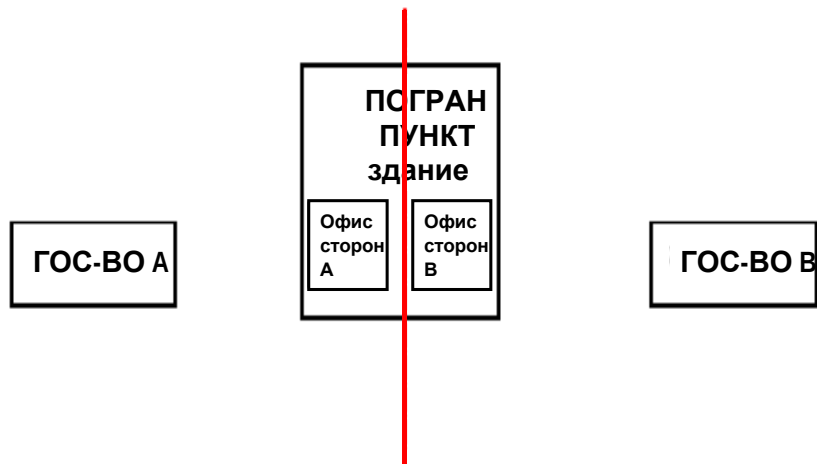
Соблюдение международных стандартов

- В число различных вариантов осуществления совместного таможенного контроля входят таможенное здание, располагающееся посередине общей границы (переходный стандарт 3.5), общая зона контроля, расположенная посередине общей границы (общее приложение), объекты, расположенные в одном государстве (стороне), где сотрудники проводят совместный таможенный контроль, разделенные объекты с обменом сотрудниками (переходный стандарт 3.4), и разделенные объекты, обмен сотрудниками и когда каждое государство отвечает за определенный вид транспорта (например, грузовой/пассажирский) или направление (въезд/выезд)

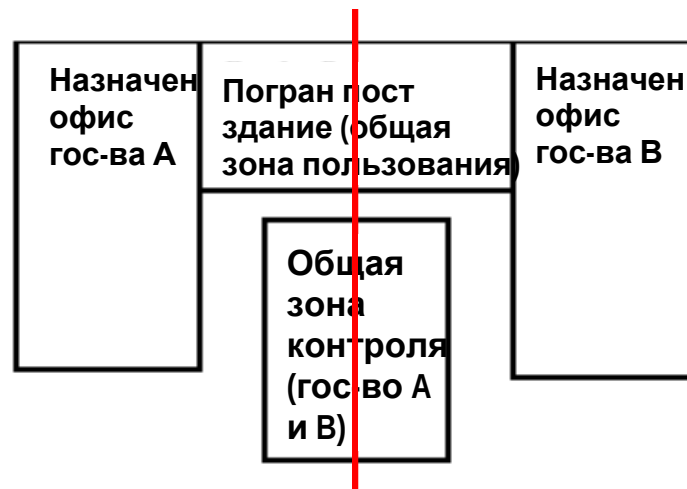


CATIF

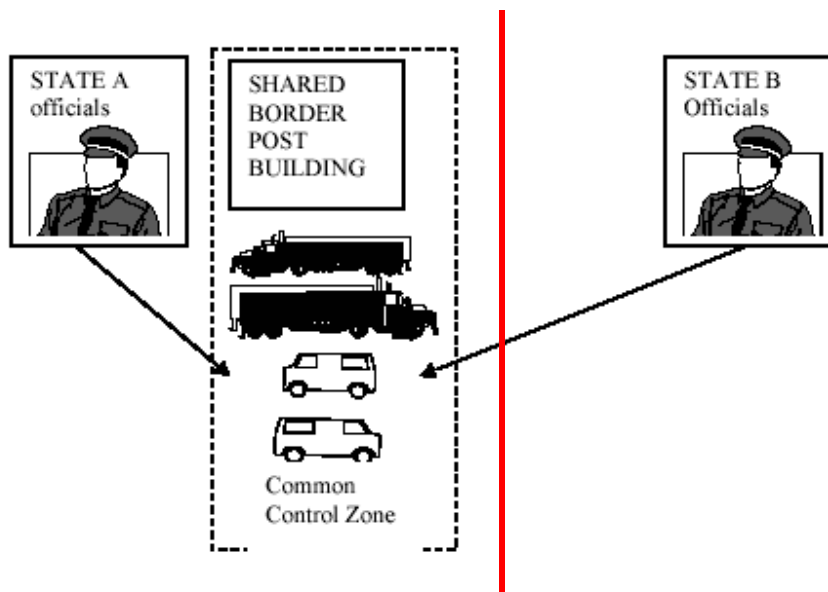
Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



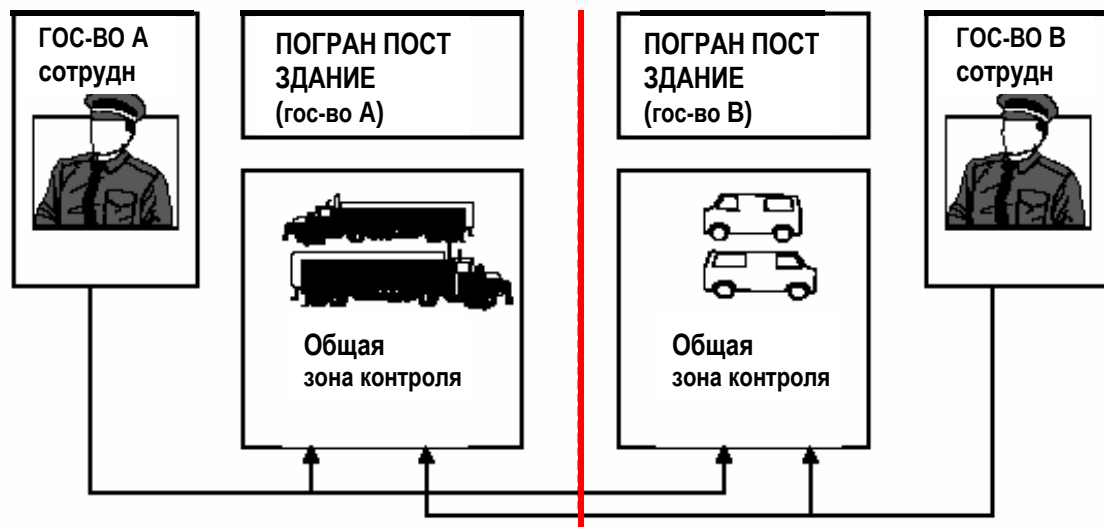
(a) Здание посередине общей границы



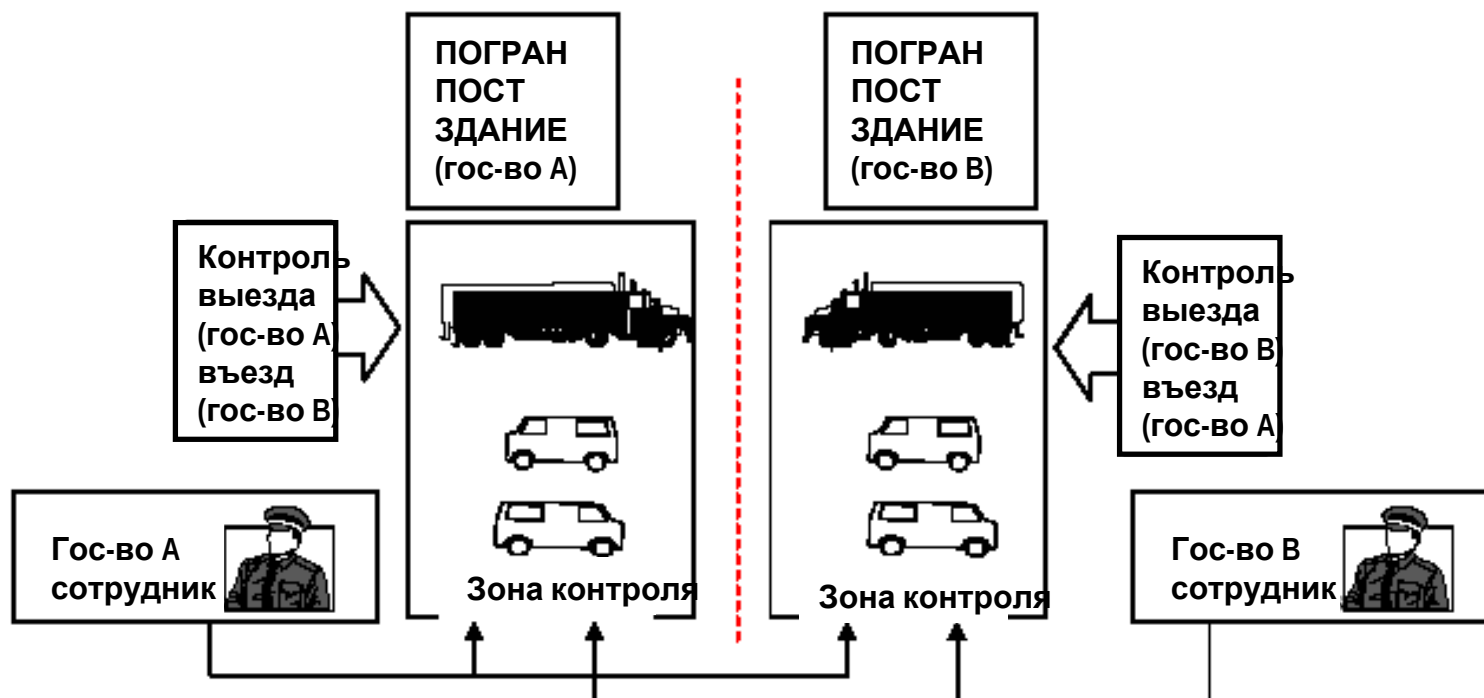
(b) Общая контрольная зона посередине общей границы



(c) Объекты расположены в одном государстве



(d) Раздельные объекты с обменом сотрудниками



(e) Раздельные объекты, обмен сотрудниками, каждый отвечает за вид и направление

- Примеры таких вариантов можно увидеть на границах в Европе, Канада-США и в Балтийском регионе
- Их не так много на границах в Азии, а то имеющееся там небольшое их количество не было в достаточной степени изучено
- При реализации совместного таможенного контроля даже в рамках пилотных проектов необходимо признавать наличие некоторых из лежащих в основе структурных ограничений между странами с общими границами



- В их числе:

☞ *Существование «ничейной зоны» между соседними странами*

☞ *Права на перевозку между странами с общими границами*

☞ *Объекты для совместного пограничного контроля*

☞ *Другие ведомства, ответственные за охрану границы*

☞ *Технология*

☞ *Доступ к информации для обоих таможен и их клиентов*

☞ *Различный ландшафт*

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation

Задачи в области совместного таможенного контроля

- Стандарты ПКК частично определяют способы решения этих задач
- **Операционная задача в области совместного таможенного контроля:** как работают соседствующие таможенные органы с точки зрения конкретных функций (например, совместный досмотр, проверка документов, оценка, определение страны происхождения, время работы и т.д.)

На отдельных участках канадско-американской границы две таможни совместно используют объекты и инфраструктуру; инспекционные службы Канады и США работают в юрисдикции друг друга, обеспечивая таможенное оформление по принципу «одна остановка» до того, как коммерческий транспорт пересекает границу (Договор о совместно используемой границе от 1999 г.)



CATIF

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



Соглашение о таможенном сотрудничестве между ЕС и Королевством Норвегии гласит, что на отдельных пограничных пунктах «норвежские таможенные органы должны быть уполномочены выполнять за и от имени финских или шведских таможенных органов все таможенные проверки и формальности в отношении товаров, подпадающих под таможенные правила Сообщества, применимые к импорту, экспорту, транзиту и размещению в рамках любой таможенной процедуры по товарам между странами сообщества и Норвегией» (Соглашение о таможенном сотрудничестве между Европейским Сообществом и Королевством Норвегии, *Official Journal L 105* 23/04/1997 P 0017-0020).



Межграничное соглашение в Субрегионе Большого Меконга (СБМ), Статья 4, Часть II (Содействие формальностям при пересечении границы), гласит «... Стороны соглашения будут постепенно внедрять следующие меры в целях упрощения и ускорения пограничных формальностей ... проверка по принципу «одно окно» ... проверка по принципу «одна остановка» ...» В Статье 5 Приложения 4, в число предлагаемых моментов в таможенном досмотре по принципу «одна остановка» входят совместный досмотр, вариант разделения, работа на территории иностранного государства, и делегирование полномочий/взаимное признание проверки (Соглашение среди и между Правительствами Лаосской Народной Демократической Республики, Королевством Таиланд и Социалистической Республикой Вьетнам о содействии межграничным перевозкам товаров и людей, ноябрь 1999 г.; Приложение 4, апрель 2004 г.)



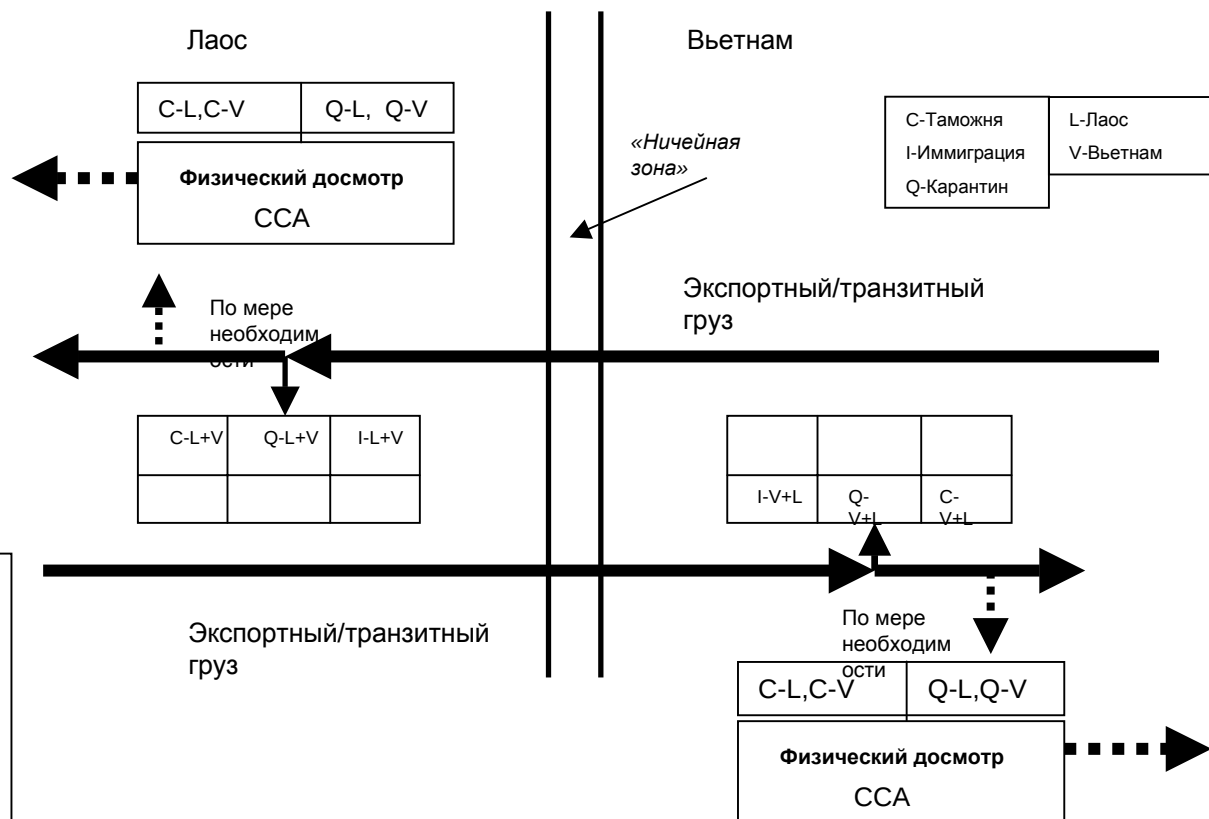
Содействие межграничным перевозкам в СБМ

Охват

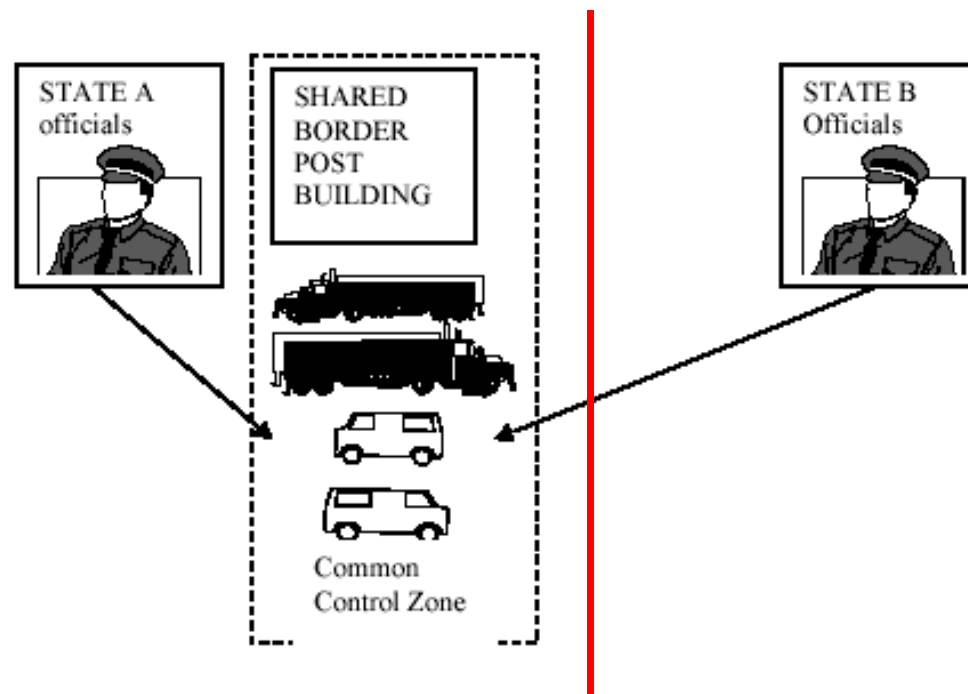
- Содействие формальностям при переходе границы
- Обмен правами на перевозку

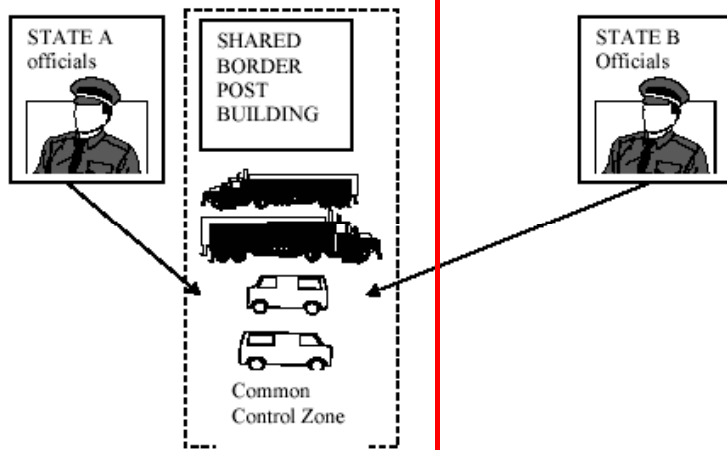
Компоненты

- Рамочное соглашение
- Приложения и протоколы
- МОВ о пилотной реализации



- На границе между Малайзией и Таиландом,
 - »»»»» один общий объект (таможня и иммиграционная служба) для ж/д транспорта расположен в одном государстве (Малайзия), где сотрудники таможни и иммиграционной службы из другого государства (Таиланд) обслуживают пассажиров и грузы в одном здании (название пограничного пункта общее для обоих государств)
 - »»»»» объект принадлежит и содержится одним государством





- **Институциональная задача для совместного таможенного контроля:** сформулировать и реализовать национальный и совместный надзор с указанием индивидуальных, совместных и координационных обязанностей, положений по индивидуальному выезду и формальных систем отчетности

В соответствии с Канадско-американским договором об общей границе реализацией инициатив руководит координационный комитет, включающий представителей различных задействованных министерств и ведомств правительства


CATIF

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



В Соглашении о таможенном сотрудничестве между ЕС и Королевством Норвегии в Статье 7 предусматривается создание Совместного комитета, ответственного за администрирование Соглашения с принятием своих собственных правил и процедур, а в Статье 8 говорится, что Совместный комитет состоит из представителей сторон соглашения, которые должны действовать по взаимному согласию



В СБМ, в Приложении 4 к Соглашению, которое является неотъемлемой частью Соглашения о межграничных перевозках, оговаривается институциональная структура (Часть VII, Статьи 28 и 29), создание Национального комитета по содействию транспорту, представители которого входят в состав Совместного комитета



- **Задача для совместного таможенного контроля в области информации и технологий (ИТ):** разработка или эксплуатация приложений ИТ с обеих сторон границы, отражающей совместимые информационные технологии:

➡ Для определения элементов данных и для перехода к электронной среде для реализации используется Модель данных ВТамО

➡ При условиях работы вручную или в слаборазвитых электронных условиях регулярное, понятное общение между таможнями на любой стороне границы, которое может варьироваться от SMS до безопасной электронной почты при помощи неформальных каналов, формального обмена информацией или других менее сложных механизмов обмена информацией

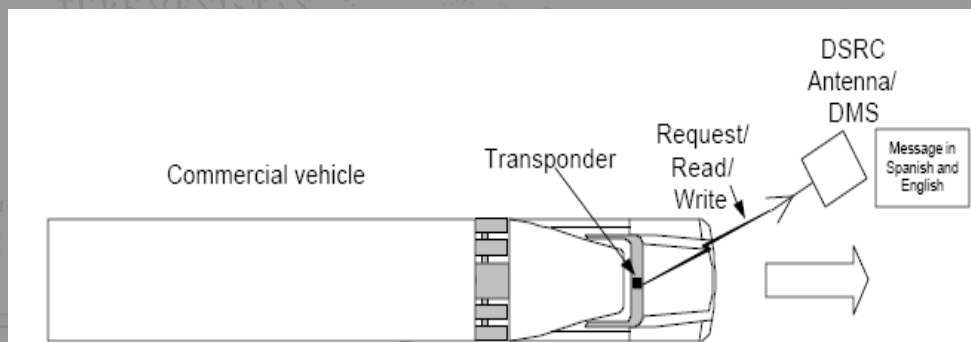


CATIF

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



Использование различных технологий в качестве инструментов для пограничных операций в качестве дополнения к таможенным процедурам и процессам, средствам анализа и управления рисками, хранению данных и соответствующей информации и перевозке транзитных грузов – начиная со сквозной автоматизации и заканчивая электронными обработками и заканчивая передвижными рентгеновскими системами и передатчиками в коммерческом автотранспорте



Рекомендации (Способы решения задач)

1. Для совместного таможенного контроля критическую важность представляет сотрудничество между органами на границе :

» для сотрудничества необходимы не *совместные* операции, а признание и осведомленность о соответствующих операциях

» ключ к сотрудничеству: взаимное уважение и доверие посредством формальных и неформальных механизмов

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



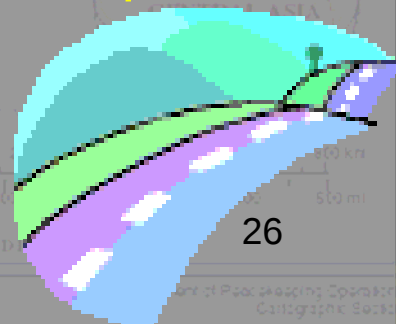
2. Руководство в координации национальных ведомств (другие ведомства правительства) для сокращения транзакционных издержек участников ВЭД и стимулирования расширения услуг:

» «права на перевозку» в транспортном секторе для грузовых автомобилей на въезд на территорию друг друга при условии наличия принципа возвратности и взаимно согласованных правил

» «одно окно» для других ведомств представляет важность для перемещения грузов

**CATIF**

Center for the Advancement of Trade Integration & Facilitation



3. Использование «ничейной зоны» в качестве потенциальной общей контрольной зоны для совместного таможенного контроля

4. В формальном меморандуме или соглашении необходимо определить функции сотрудников таможни при совместном таможенном контроле

»»» дополнение совместных соглашений ведомственными приказами, определяющими операционные действия

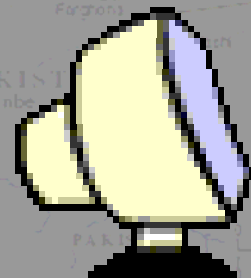
»»» при совместной работе необходимо определять механизмы отчетности и предусмотреть общее время работы



5. Разработка поддающихся сравнению информационных потоков между таможенными органами для обмена информацией

➡ средства передачи информации могут носить формальный и неформальный характер (Модель данных ВТамО для электронной среды)

➡ система даже для неформальных потоков информации должна быть совместима (например SMS)



6. Технологии, используемые таможенными органами с любой стороны границы, необходимо изучить на предмет возможной совместной эксплуатации в отношении техники, и на предмет совместимости в отношении программного обеспечения (коммуникационные системы с независимыми приложениями обеспечения безопасности)



Спасибо...

