



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

中亚区域经济合作
第 12 届部长级会议
哈萨克斯坦，阿斯塔纳
独立宫
2013 年 10 月 24 日

致中亚区域经济合作部长的高级官员会议报告

Timur Zhaxylykov 先生
高级官员会议，主席
由 Marat Kussainov 先生呈递
经济与预算规划部，副部长

Dossaev 部长、Takehiko Nakao 先生、亚洲开发银行行长、尊敬的各位部长、女士们、先生们：早上好！

1. 很高兴地通知大家，高级官员会议已经于昨天即 10 月 23 日成功举行，会议审查了中亚区域经济合作优先领域所取得的进展，并讨论了如何指导中亚区域经济合作计划有效推动“综合运输和贸易”的战略措施，这也是今年召开部长级会议的主要议题。会议还讨论了制度支持和知识管理方面的相关举措，包括对中亚区域经济合作计划的结果监测方法和中亚区域经济合作研究所的实际建设情况。作为高级官员会议的主席，我很荣幸能够向大家汇报我们本次会议的成果。
2. 在中亚区域经济合作的四个领域——交通、贸易便利化、贸易政策、和能源框架内，我们在推动优先项目和举措实施方面不断地取得重大进展。各部门协调委员会已经完成以结果为基础、以行动为导向的进展报告，主要强调了以下几个突出方面。
3. 在交通方面，六个中亚区域经济合作交通走廊沿线的高速公路、国家公路和铁路的新建和改善、以及铁路的修复工作进展顺利。截至 2013 年 9 月，约 4487 公里的公路路段，即公路建设总目标的 52%，以及约 3,190 公里的铁路，即铁路修复总目标的 44% 均已经完成。交通部门取得的成绩已经超过了 2008 年中亚区域经济合作交通和贸易便利化战略和行动计划设定的中期目标。预计余下的工程将按照预设规划和实施进度如期完成。
4. 在贸易便利化方面，过去的一年中在完善“边境”和“入境后”程序方面取得了几项关键性成果，包括加大对海关自动化信息系统、国家单一窗口系统、联合海关监管、现代化卫生和植物检疫（SPS）设施的投资。尽管在缩减走廊沿线过境清关平均时间和成本方面，我们仍然面临挑战，但是中亚区域经济合作计划成员国均正在加紧精简其各自的海关法律框架，以使其各自的海关法律更加符合修订的“京都公约”的规定。各国也正在努力改善各自的海关风险管理系统。中亚区域经济合作货运和货代协会联合会，作为积极倡导走廊发展的主导私营部门参与者，在成立后的第四个年头也日趋成熟。

5. 在贸易政策方面，贸易自由化措施继续表现出积极的趋势，反映了中亚区域经济合作计划成员国简化贸易体制的决心和承诺。今年，贸易政策部门基于 2012 年 10 月 17 日在第 17 届贸易政策部门协调会议上获批的制度质量指数（IQI）方法，编制了第一套成果报告。制度质量指数分析的结果强调，尽管中亚区域经济合作区域内的制度质量在过去的几年中发生了显著变化，但贸易的体制性障碍依然存在。培训和知识教育工作的推进也为贸易自由化提供了重要的支持，包括世界贸易组织（WTO）入世知识共享计划。在 2013 年 6 月在阿拉木图举行的第 18 届贸易政策部门协调会议（TPCC）中，世界贸易组织首次以观察员的身份参加，并同意通过其培训和技术合作研究所与中亚区域经济合作计划展开合作。此外，塔吉克斯坦于 2013 年 3 月成为世界贸易组织的最新成员。这对于塔吉克斯坦和中亚区域经济合作计划来说，都是一个里程碑式的成果。随后亚行批准技术援助项目，以支持塔吉克斯坦实现入世后承诺。

6. 在能源方面，2013-2015 年能源工作计划的实施已经启动，在促进中亚-南亚能源走廊发展这一复杂的项目准备工作方面取得了重大进展。能源部门还同意，通过中亚区域经济合作研究院或与其他专业机构合作，加强中亚区域电力贸易与合作，继续在 RESET 计划框架下推行能力建设活动。在能源资产的投资融资方面，能源部门将致力于对资金缺口和具体解决措施的研究分析。能源行业协调委员会（ESCC）会议将继续优先项目清单的编制工作，作为中亚区域经济合作 2020 年实施计划的一部分。

7. 我们请求各位尊敬的部长关注上述进展报告。

尊敬的各位部长：

8. 考虑到最近中亚区域经济合作部门协调委员会提出的建议，以及于 2013 年 9 月举行的中亚区域经济合作国家联络点间的讨论意见，高级官员就战略文件进行了充分的审议，以促进“综合运输和贸易”，以及体制支持机制和知识教育方面的新进展，从而实现 2020 年中亚区域经济合作计划的优先运作项目。

9. 运输和贸易便利化的各个部门委员会共同参与并完成了中亚区域经济合作交通运输和贸易便利化战略（TTFS）和实施行动计划的中期审查。中期审查对实施进展情况进行了全面的盘点，进行了广泛的磋商，并在吸取现有经验教训的基础上，制定了一套 2020 年中亚区域经济合作的优化战略。优化战略提出了一个更加综合的方案，包括物流以及贸易和运输便利。优化战略将目前确定的走廊在更广阔的视角下进一步思考，对南北走廊的发展、边境口岸通关、以及巴基斯坦和土库曼斯坦交通运输网络的一体化、和中亚区域经济合作最新的成员国给予了更加适当的考虑。优化的 2020 年运输和贸易便利化战略（TTFS）通过加强铁路网络的有针对性的投资，提高操作上的和制度上的效率，促进多式联运发展，从而实现更加完善的公路养护和提高公路安全性，加强机构能力建设，以及通过优化的、基于结果的框架加强项目的监测和效果评价。

10. 同样，贸易政策部门委员会也已经起草了一份优化战略，2013-2017 年贸易政策战略行动计划（TPSAP），旨在带来更大范围的贸易开放。新的五年战略提议在 2008-2012 年贸易政策战略行动计划原有优先目标的基础上，扩大部门日常工作范围，这将进一步推进入世工作，以及开展能力建设和知识共享计划，从而有力地促进贸易自由化方面取得新的进展。除了这些长期的工作领域，优化战略也包括非关税措施和取消数量限制，特别是通过降低卫生和植物卫生措施及技术性贸易壁垒措施对贸易的阻碍性影响。该优化战略还增加了新的内容，即将扩大服务贸易作为促进全球贸易体系实现更大范围的区域合作和一体化的有效路径。鉴于这些新的挑战性工作，捐助人和多边机构合作伙伴同意为 TPSAP 的实施提供大力支持。

11. 中亚区域经济合作扩大贸易和提高竞争力的目标，需要健全的机制来衡量其绩效，提高制度能力，以及发展和分享创新理念。中亚区域经济合作秘书处已经对中亚区域经济合作计划以结果为基础的监测框架方法进行审议，以便在修订和完善优先合作领域实施战略的时候，能够更好地评估现有项目的绩效情况，从而使我们的战略与 2020 年中亚区域经济合作计划更加匹配。上述审查将分两个阶段进行，首先进行初步审查，随后将通过与部门协调委员会密切协商，进行全面的综合审查。初步审查的结果将呈现在 2013 年发展有效性审查出版物中，同时以结果为基础的框架的进一步完善将于 2014 年完成。

12. 高级官员会议很高兴地宣布，中亚区域经济合作成员国对中华人民共和国（中国）提出的在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市创建中亚区域经济合作研究所基地这一提议表示高度赞许，同时，中国承诺在 2014 年正式将该研究所投入运营，这一举措标志着中亚区域经济合作计划知识构建举措的发展又迈出了重要一步。

13. 为了促进中亚区域经济合作计划的进一步发展，哈萨克斯坦提出在哈萨克斯坦建立分支机构，这一提议受到了高级官员会议的高度赞赏。

14. 在这方面，中亚区域经济合作高级官员建议在第 12 届部长级会议中审议通过如下内容：

- 2020 年中亚区域经济合作交通和贸易便利化战略（TTFS）；
- 2013-2017 年贸易政策战略行动计划（TPSAP）；
- 在对基于结果的监测框架方法的初步审查、以及与部门协调委员会协商的后续沟通协商的基础上，准备改进的发展有效性审议；
- 建立和运作位于中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市的中亚区域经济合作研究所基地；以及

15. 尊敬的各位部长，我谨代表中亚区域经济合作高级官员，提交上述举措方案，供您审议。

谢谢。