

**Стратегический план действий в области торговой политики
для
Программы Центральноазиатского регионального экономического
сотрудничества**

Развитие торговли на основе регионального сотрудничества

Общий обзор

1. В комплексном плане действий (КПД) за октябрь 2006 года основная задача программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) определена как «развитие через сотрудничество» в целях увеличения темпов экономического роста и сокращения бедности, расширения и диверсификации торговли и развития потенциала регионального сотрудничества и интеграции. Достижение перечисленных целей предполагается, в частности, за счет, содействия развитию региональной и глобальной торговли.
2. Соответственно, Стратегический план действий в области торговой политики (СПДТП) имеет две широкие цели. Первая заключается в формировании более открытой экономики, что определено в КПД как необходимый шаг в направлении эффективного развития и сокращения бедности. Эта цель предусматривает действия в двух основных областях: (i) поддержка усилий по вступлению в ВТО; и (ii) упрощение и либерализация торговых режимов, в том числе за счет выравнивания дифференциального внутреннего налогообложения, сокращения тарифов и числа тарифных диапазонов, отмены количественных ограничений и уменьшения препятствий для транзитной и приграничной торговли. Вторая цель предусматривает развитие потенциала и передачу знаний в области торговли и торговой политики.
3. Для достижения этих целей страны-участники ЦАРЭС считают принципиально важным иметь систему, ориентированную на достижение конкретных результатов и устанавливающую контрольные показатели для мониторинга. С этой целью были сформулированы конкретные меры политики и показатели их выполнения. Эти меры политики и сроки их проведения представлены в составе СПДТП, представленного на утверждение 7-й Конференции министров.
4. Следует с самого начала подчеркнуть, что СПДТП является постоянно развивающимся документом. Содержащиеся в нем меры политики, а также предусматриваемые сроки их реализации могут в будущем потребовать пересмотра для учета развития ситуации в странах ЦАРЭС и в глобальной экономике.

Стратегия

5. Чтобы гарантировать получение результатов и достичь цели СПДТП, органы государственного управления намерены при определении конкретных мер СПДТП опираться на выработанные министрами ЦАРЭС «прочно сформировавшиеся в настоящее время принципы прагматизма и результативности», подкрепленные усилиями по «укреплению принципов причастности страны и партнерства с коммерческими и региональными организациями». Сочетание *«прагматизма и результатов ... с ощущением сопричастности»* обеспечивает учет законных практических соображений, одновременно препятствуя необоснованному продвижению протекционистских мер.

6. При таком тактическом подходе ощущение сопричастности означает, что органы государственного управления каждого участника берут на себя ответственность за достижение существенных поддающихся измерению результатов в обоснованные сроки. Будут встречаться задержки или случаи, когда меры не удастся выполнить из-за обоснованных административных трудностей. Однако при этом удастся избежать невыполнения поставленных задач вследствие давления заинтересованных кругов, добивающихся сохранения протекционизма. Кроме того, такой подход не требует от всех стран ЦАРЭС одинаковых темпов продвижения вперед и, следовательно, позволяет учесть различия в обстоятельствах и стратегиях стран-участников и избежать того, чтобы скорость проведения реформ диктовалась странами, медленно осуществляющими реформы.

Меры политики по достижению поставленных целей

7. Стратегические действия в области торговой политики были составлены с учетом как предварительных исследований ККТП и соответствующей связанной с этим литературы, так и обсуждений, проведенных в ККТП в рамках программы ЦАРЭС. Они отражают также решения министров в отношении ключевых целей, приоритетов и принципов. Поэтому акцент на мерах по вступлению в ВТО как среднесрочной цели дополняется особым вниманием к текущим усилиям по устранению препятствий для транзитной и приграничной торговли. Запланированные меры направлены на осуществление простых преобразований, способных принести значительные выгоды в краткосрочной перспективе, в том числе укрепление уже на ранних этапах взаимного доверия, а также уверенности и веры в обоснованность политики среди населения.

8. Меры политики по достижению целей СПДТП в целом охватывают шесть направлений: поддержка вступления в ВТО; отмена количественных ограничений или их преобразование в тарифные эквиваленты; снижение и упрощение налогов на внешнюю торговлю; развитие потенциала и передача знаний; уменьшение препятствий для транзитной торговли и уменьшение препятствий для приграничной торговли.

9. Меры в рамках СПДТП будут подлежать мониторингу в соотнесении с четкими контрольными показателями и установленными сроками достижения конкретных результатов. Эти показатели и сроки приведены в таблицах приложения 1, посвященных действиям в поддержку присоединения к ВТО, количественным ограничениям, тарифам, налогам на торговлю и развитию потенциала и обучению кадров. Согласованные с Комитетом по таможенному сотрудничеству (КТС) контрольные показатели и сроки выполнения мер в области транзитной и приграничной торговли приводятся в таблицах приложения 2. Ни меры политики, ни индикативные сроки и проведения не являются правовыми обязательствами. Это цели, которые официальные органы стран и многосторонние организации будут стараться достичь.

Реализация

10. После того как меры СПДТП вместе со всеми указанными изменениями будут утверждены министрами, страны-участники и многосторонние организации приступят к их выполнению с 2009 года. Впоследствии будут проводиться дальнейшие заседания ККТП, которые станут форумом для подробного обсуждения и толкования процедурных вопросов, а также мониторинга хода выполнения СПДТП. В ходе реализации стратегии и мониторинга выполнения связанных с ней мер в предстоящие годы ККТП будет уделять пристальное внимание координации действий с КТС.

11. Действенная и своевременная реализация СПДТП потребует приверженности всех стран-участников и многосторонних организаций. По тому, какие предлагается провести действия, очевидно, что это общая и многосторонняя стратегия, требующая не только времени, но и ресурсов всех участвующих сторон.